Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Администрации

Суксунского городского округа Пермского края  
от 29.02.2024 № 27

**Доклад  
о правоприменительной практике организации и проведения муниципального контроля в сфере благоустройства на территории**

**Суксунского городского округа в 2023 году**

**Введение**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства за 2023 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ),

**I. Общие положения**

В соответствии с п.28 части 1 ст.4 Устава Суксунского городского округа Пермского края, к вопросам местного значения городского округа относится осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с ст.7 Устава Суксунского городского округа Пермского края органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, при этом органом местного самоуправления городского округа, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, определена Администрация Суксунского городского округа (далее – Администрация).

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, утвержденного решением Думы Суксунского городского округа от 28.10.2021 № 246 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа» (далее – Положение) установлено, что:

- предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение гражданами и организациями Правил благоустройства территории «Суксунского городского округа Пермского края» (далее – Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

- контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат Муниципальному контролю.

- объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

**II. Правоприменительная практика организации и проведения**

**контрольно-надзорных мероприятий**

Контрольно-надзорные мероприятия по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществлялись муниципальными инспекторами, входящими в штат управления по работе с территориями Администрации. Контрольно-надзорные мероприятия проводились на территории населенных пунктов Суксунского городского округа, а также на землях сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с п.4.1 Положения, при осуществлении муниципального контроля, проводимого при взаимодействии с контролируемым лицом, осуществляются следующие виды контрольных мероприятий:

1) инспекционный визит;

2) рейдовый осмотр;

3) документарная проверка;

4) выездная проверка.

В соответствии с п.4.6 Положения при осуществлении муниципального контроля, проводимого без взаимодействия с контролируемым лицом, осуществляются следующие виды контрольных мероприятий:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

2) выездное обследование.

В течении 2023 года, при выборе вида контрольного мероприятия муниципальные инспектора руководствовались следующими положениями действующего законодательства:

В соответствии с ч.2 ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ) организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Законом № 248-ФЗ, вместе с тем проведение контрольного мероприятия в рамках Закона № 248-ФЗ возможно в рамках положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которыми определены особенности осуществления муниципального контроля, к организации и осуществлению которого применяются положения Закона № 248-ФЗ.

В соответствии с положениями подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336 перечислены основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

При инициировании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включающее взаимодействие с контролируемым лицом Администрацией дважды были получены отказы от органов прокуратуры в согласовании проведения проверки (Таблица 1):

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия, проводимого при взаимодействии с контролируемым лицом | Согласование органа прокуратуры о проведении внепланового мероприятия |
| 1 | Выездная проверка | Отказано в согласовании проведения КНМ |
| 2 | Документарная проверка | Отказано в согласовании проведения КНМ |

Таким образом. в течении 2023 года внеплановые контрольные мероприятия, включающие взаимодействие с контролируемым лицом, не проводились.

Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 19.06.2023 № 1001 в 2023 году были внесены изменения в пункт 7(2) Постановления № 336, в связи с чем было установлено, что если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Таким образом, во втором полугодии 2023 года основной мерой понуждения к устранению выявленных нарушений обязательных требований явилась выдача предписаний об устранении нарушений, выдаваемых на основании Акта выездного обследования, то есть контрольного мероприятия, проводимого без взаимодействия с контролируемым лицом (Таблица 2).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия, проводимого без взаимодействия | Проведено всего | Выявлено нарушений | Выдано предписаний | Устранено нарушений ОТ ПБ | Привлечено к административной ответственности по ч.1ст.19,5 КоАП РФ за неисполнение предписания/сумма штрафа |
|  | Выездное обследование | 37 | 21 | 20 | 7 | 5/1500 |

Выявленными нарушениями по несоблюдению обязательных требований явились нарушения содержания прилегающих территорий (зеленых насаждений) и произрастание борщевика «Сосновского». Также были выявлены административные правонарушения против порядка управления, по результатам выявления которых было составлено 7 протоколов об административном правонарушении по части 1 ст.19.5 КоАП РФ, по которым принято 5 решений мировых судей о привлечении к административной ответственности, с наложением штрафа в сумме 1500 рублей.

Организация, проведение и оформление результатов мероприятий осуществляется в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Результаты проведения мероприятий оформляются в соответствии с типовыми формами документов, используемых при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и распоряжением Администрации Суксунского городского округа от 06.06.2022 № 64 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа».

Результаты мероприятия (при наличии функционала в ЕРКНМ) вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в течение одного дня с момента составления акта.

**III. Правоприменительная практика организации профилактических мероприятий нарушения обязательных требований в сфере благоустройства**

Приоритетным направлением для инспекторского состава округа являются профилактические мероприятия о недопущении нарушений обязательных требований, установленных Правилами благоустройства.

В соответствии с п.2.3 Положения, Администрацией, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

3) обобщение правоприменительной практики.

4) объявление предостережения;

5) профилактический визит

В рамках профилактики недопущения нарушений обязательных требований. в 2023 году были проведены мероприятия, представленные в нижеприведенной таблице3.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Проведено всего | Сведения о мероприятии |
| 1. | Информирование | 3 | - Доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства за 2022 год  -Информация о праве контролируемого лица обратиться в КНО с заявлением проведения профилактического визита  - Информация на сайт о проекте Программы профилактики на 2024 год |
| 2. | Консультирование | 12 | Основными вопросами, поступивших от населения были вопросы по соблюдению обязательных требований при содержании зеленых насаждений, прилегающих территорий |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | 38 | Основными вопросами, на решение которых направлены предостережения были вопросы по соблюдению обязательных требований на прилегающих территориях, заросших сорной растительностью и на которых складируются стройматериалы, отходы производства и потребления; на проведение земляных работ без разрешения; по фасадам и ограждениям нежилых (ветхих) домов. |
| 4. | Проведение профилактических визитов | 0 | Профилактические визиты не проводились, заявления о проведении профилактического визита от контролируемых лиц не поступало |
| 5. | Итого | 53 |  |

**IV. Анализ правоприменительной практики**

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, содержащихся в Правилах благоустройства округа, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо. Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

**V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности в сфере благоустройства является чрезмерным, так как отсутствует механизм оперативного реагирования на нарушения обязательных требований -слив жидких бытовых отходов на земли общего пользования, выпас сельскохозяйственных животных на территории общего пользования и т.д., то есть те нарушения, в отношении которых вынесение предписания нецелесообразно, так как допущенные нарушения не являются длящимися, как следствие необходима разработка специального контрольного мероприятия, которое будет отвечать специфике контроля в сфере благоустройства.

Также, исходя из специфики контроля в сфере благоустройства необходим механизм общественного контроля, в том числе развитие сервисов цифровизации, обратной связи.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, содержащихся в Правилах благоустройства, не выявлено.