ПРОЕКТ

Приложение

Утверждена

Распоряжением Администрации

Суксунского городского округа Пермского края  
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа**

**на 2023 год**

1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**
   1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил, разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа Пермского края.
   2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа осуществляется Администрацией Суксунского городского округа (далее – Администрация, орган муниципального контроля, контрольный орган).
   3. Правовыми актами и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ( далее Закон 131-ФЗ);

- Приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»;

- Закон Пермского края от 06.10.2020 № 564-ПК «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий»;

- Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае»;

- Решение Думы Суксунского городского округа от 24.06.2021 № 221 «Об утверждении Правил благоустройства территории Суксунского городского округа Пермского края»;

- Постановлением Администрации Суксунского городского округа от 19.11.2021 № 734 «Об утверждении Порядка уведомления о разработке паспорта благоустройства придомовой территории и учета паспортов благоустройства придомовой территории»

- Постановление Администрации Суксунского муниципального района от 06.09.2018 № 276 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории Суксунского муниципального района»

- Постановление Администрации Суксунского городского округа от 17.06.2020 № 508 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Суксунского городского округа»

1.4. В соответствии с частью 2 ст.17.1 Закона 131-ФЗ «Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Законом 248-ФЗ», вместе с тем проведение контрольного мероприятия в рамках Закона № 248-ФЗ возможно в рамках положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которыми установлены особенности осуществления муниципального контроля, к организации и осуществлению которого применяются положения Закона № 248-ФЗ, в частности:

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 336 установлено, что должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении вправе возбудить дело об административном правонарушении исключительно в случае, предусмотренном [пунктом 3 части 2 статьи 90](consultantplus://offline/ref=F75D6B34F838C1B16B80E5CD7D434293F2DE15789AE8FD64B7FB1AE84AE68A30F54DC4EF3BF5D321B4069675F83E8F50C7F77B72B87CD76EB5mAG) Закона 248-ФЗ, согласно которого принятие мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности возможно при выявлении административного правонарушения в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия. При этом контрольным (надзорным) мероприятием, в соответствии с частью 2 ст. 56 Закона 248-ФЗ, является мероприятие, включающее взаимодействие с контролируемым лицом.

На основании положений подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336 установлено ряд оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, при этом в течении 2022 года не поступали обращения, рассматриваемые, как основание для проведения внепланового контрольного мероприятия.

С учетом установленных Постановлением №336 особенностей осуществления муниципального контроля, приоритетным направлением для инспекторского состава КНО в 2022 году стали профилактические мероприятия нарушений обязательных требований законодательства, в рамках которых были проведены следующие мероприятия:

Таблица №1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** |
| 1. | Информирование | В течении 2022 года на сайте округа размещены:  - ссылка на ЕПГУ и инструкция о досудебном обжаловании решений КНО, о моратории по КНМ;  - [решение Думы Суксунского городского округа от 28.04.2022 № 279](https://suksun.ru/upload/versions/26011/189680/279.pdf) « О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, утвержденное решением Думы Суксунского городского округа Пермского края от 28.10.2021 № 246»;  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; |
| 2. | Консультирование | 1) по поступившим в 2022 году 5 однотипным обращениям о произрастании борщевика «Сосновского», на официальном сайте Администрации Суксунского городского округа, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице «муниципальный контроль в сфере благоустройства» во вкладке «консультирование» размещено разъяснение о недопустимости распространения борщевика «Сосновского».  2) По состоянию на 26.09.2022 г. Проведено 16 консультирований, в том числе 4 при личном обращении по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;  - компетенция уполномоченного органа. |
| 3. | Проведение профилактических визитов | По состоянию на 26.09.2022 проведен 1 профилактический визит |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | По состоянию на 26.09.2022, на основании поступивших в обращении граждан сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, контрольным органом объявлено 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории Суксунского городского округа Пермского края, с предложением принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. |

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2022 год установлены следующие показатели:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 20 % (Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-80 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

Вместе с тем, показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2022 год установить не представляется возможным, в связи с отсутствием проводимых в 2022 году контрольных мероприятий, по причине введенных Постановлением 336 ограничений на проведение контрольных мероприятий.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых преобладает направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

**2. Цели и задачи Программы профилактики**

2.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики. Перечень мероприятий Программы профилактики на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в таблице №1

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | Информирование | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.  Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) руководства по соблюдению обязательных требований.  3) программу профилактики рисков причинения вреда;  4) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  5) доклады о муниципальном контроле;  6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, исключение составляют должностные лица, ответственные за информирование в письменной форме, которые назначаются отдельным решением руководителя КНО | В течение года |
| 2. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.  Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;  - компетенция уполномоченного органа;  - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Администрации Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального контроля. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, исключение составляют должностные лица, ответственные за консультирование в письменной форме, которые назначаются отдельным решением руководителя КНО | В течение года |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.  Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Администрации Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. | Андреева Ольга Петровна – консультант Управления по работе с территориями Администрации Суксунского городского округа | 1 раз в год |
| 4. | Проведение профилактических визитов | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об  обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, назначаемые решением руководителя КНО | В течение года |
| 5. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, назначаемые решением руководителя КНО | Постоянно в случаях, предусмотренных законодательством |

1. **Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

4.1. Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 20 % (Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-80 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

4.2. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых преобладает направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с перечнем мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2023 год, приведенных в таблице № 2.

Результаты профилактической работы органом муниципального контроля включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа Пермского края за 2023 год.