Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Администрации

Суксунского городского округа Пермского края  
от 11.12.2023 № 170

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа**

**на 2024 год**

1. **Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**
   1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил, разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа Пермского края.
   2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа осуществляется Администрацией Суксунского городского округа (далее – Администрация, орган муниципального контроля, контрольный орган).
   3. Правовыми актами и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, являются:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ( далее Закон 131-ФЗ);

- Приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»;

- Закон Пермского края от 06.10.2020 № 564-ПК «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий»;

- Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае»;

- Правила благоустройства территории Суксунского городского округа Пермского края, утвержденных Решением Думы Суксунского городского округа от 24.06.2021 № 221 «Об утверждении Правил благоустройства территории Суксунского городского округа Пермского края»;

- Порядок уведомления о разработке паспорта благоустройства придомовой территории и учета паспортов благоустройства придомовой территории, утвержденных Постановлением Администрации Суксунского городского округа от 19.11.2021 № 734 «Об утверждении Порядка уведомления о разработке паспорта благоустройства придомовой территории и учета паспортов благоустройства придомовой территории»

- Постановление Администрации Суксунского муниципального района от 06.09.2018 № 276 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории Суксунского муниципального района»

- Постановление Администрации Суксунского городского округа от 17.06.2020 № 508 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Суксунского городского округа»

В соответствии с ст.8 Закона 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках профилактических мероприятий были проведены мероприятия в соответствии с Таблицей №1:

Таблица №1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** |
| 1. | Информирование | В течении 2023 года проведено 2 информирования путем размещения на сайте округа следующей информации:  - Доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства за 2022 год  -Информация о праве контролируемого лица обратиться в КНО с заявлением проведения профилактического визита |
| 2. | Консультирование | Всего в течении 2023 года инспекторами округа осуществлено 10 консультирований по вопросам осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, основными вопросами, поступившими от населения были вопросы по соблюдению обязательных требований при содержании зеленых насаждений, прилегающих территорий |
| 3. | Проведение профилактических визитов | В течении 2023 года профилактических визитов не проводились, заявлений о проведении профилактического визита от контролируемых лиц не поступало. |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | По состоянию на 18.09.2023, на основании поступивших в обращении граждан сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, контрольным органом объявлено 36 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории Суксунского городского округа Пермского края, с предложением принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. |

Показателями результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2023 год были установлены следующие показатели:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 20 % (Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий).

По состоянию на 18.09.2023 указанный показатель, **установленный в 20%** от количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий превышает, и **составляет 52%**, что следует из количества проведенных контрольных мероприятий – 25 и выявленных по результатам их проведения нарушений – 13. Характер выявленных нарушений на 92% (12 контрольных мероприятий) относится к произрастанию борщевика Сосновского, при этом по 11 контрольным мероприятиям в 2022 году проводились профилактические мероприятия, с вынесением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Правил благоустройства округа.

Кроме того, в 2022 году по поступившим 5 однотипным обращениям о произрастании борщевика «Сосновского», на официальном сайте Суксунского городского округа, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице «муниципальный контроль в сфере благоустройства» во вкладке «консультирование» размещалось разъяснение о недопустимости распространения борщевика «Сосновского».

Рассматривая влияние, оказываемое профилактическими мероприятиями на ее адресатов, то есть на изменения в знаниях, отношении и поведении субъектов профилактики можно сделать вывод о сознательном бездействии контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований, установленных Правилами благоустройства Суксунского городского округа.

Из вышеуказанного следует, что цели Программы профилактики на 2023 год по стимулированию добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и устранению условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не достигнуты, при этом цели по созданию условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения контрольным органом достигнуты.

2) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 80 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

По состоянию на 18.09.2023 указанный показатель, **установленный в 80%** рассчитываемый как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий **составляет** **192%** что следует из количества проведенных профилактических мероприятий – 48 и проведенных контрольных мероприятий – 25.

Таким образом, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), приоритетно по отношению к проведению контрольных мероприятий, тем самым достигнуто исполнение требований статьи 8 Закона 248-ФЗ.

Экономический эффект от реализованных мероприятий выразился в минимизация ресурсных затрат участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых преобладают профилактические мероприятия в виде направления контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по поступившим в 2023 году обращениям, а не проведение контрольного мероприятия;

**2. Цели и задачи Программы профилактики**

2.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики. Перечень мероприятий Программы профилактики на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в таблице №2

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | Информирование | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.  Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) руководства по соблюдению обязательных требований.  3) программу профилактики рисков причинения вреда;  4) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  5) доклады о муниципальном контроле;  6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, исключение составляют должностные лица, ответственные за информирование в письменной форме, которые назначаются отдельным решением руководителя КНО | В течение года |
| 2. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.  Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;  - компетенция уполномоченного органа;  - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте Администрации Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального контроля. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, исключение составляют должностные лица, ответственные за консультирование в письменной форме, которые назначаются отдельным решением руководителя КНО | В течение года |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.  Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Администрации Суксунского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. | Андреева Ольга Петровна – консультант Управления по работе с территориями Администрации Суксунского городского округа | 1 раз в год |
| 4. | Проведение профилактических визитов | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об  обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, назначаемые решением руководителя КНО | В течение года |
| 5. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | Должностные лица органа муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа, назначаемые решением руководителя КНО | Постоянно в случаях, предусмотренных законодательством |

1. **Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

4.1. Отчетные показатели Программы:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 20 % (Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-90 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя).

4.2. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых преобладает направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального контроля.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с перечнем мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа на 2024 год, приведенных в таблице № 2.

Результаты профилактической работы органом муниципального контроля включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Суксунского городского округа Пермского края за 2024 год.