**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта решения**

**Совета депутатов Поедугинского сельского поселения**

**«О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

«21» ноября 2016 года № 2

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края от 12.11.2012 № 171 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, контрольно-счетному органу муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Поедугинское сельское поселение» от 29.12.2012.

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поедугинское сельское поселение», утвержденного Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 23.11.2011 № 133 (далее – Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета осуществляется на основе законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета поселения основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития Пермского края;

- прогнозе социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проанализирована работа Администрации Поедугинского сельского поселения, как главного администратора доходов и главного распорядителя средств бюджета сельского поселения, по планированию соответствующих показателей проекта бюджета сельского поселения, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета сельского поселения.

Проект решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет депутатов Поедугинского сельского поселения в сроки, соответствующие бюджетному законодательству Российской Федерации, части 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

В Ревизионную комиссию проект решения представлен 15.11.2016 года.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены:

- Основные направления бюджетной политики Поедугинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные постановлением Администрации МО «Поедугинское сельское поселение» от 01.11.2016 № 158 (далее – Основные направления бюджетной политики);

- Основные направления налоговой политики Поедугинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением Администрации МО «Поедугинское сельское поселение» от 01.11.2016 № 158 (далее – Основные направления налоговой политики);

- доходы бюджета Поедугинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета (приложения 1 - 2 к проекту Решения о бюджете);

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Пояснительная записка);

- проекты программ муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (приложения 15 - 16 к проекту решения о бюджете);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2016 год.

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса к рассмотрению не представлен прогноз социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения на период до 2019 года.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе при недостаточности финансового обеспечения установленных расходных обязательств муниципального образования с 01.01.2017 по 31.12.2019 приостанавливается действие следующих Решений Совета депутатов Поедугинского сельского поселения:

|  |
| --- |
| -пункта 7 Положения «О денежном содержании муниципальных служащих Поедугинского сельского поселения», утвержденного решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 27.12.2011 № 140 «Об утверждении Положения «О денежном содержании муниципальных служащих Поедугинского сельского поселения»-пункта 17 Положения «О денежном содержании выборных должностных лиц органов местного самоуправления Поедугинского сельского поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе», утвержденного решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 27.12.2011 № 139 «Об утверждении Положения «О денежном содержании выборных должностных лиц органов местного самоуправления Поедугинского сельского поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе» |

**ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**РАЗВИТИЯ**

Статьей 173 БК РФ установлено, что прогноз социально-экономического развития территории на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете за основу при формировании бюджета поселения, были приняты показатели базового варианта сценарных условий социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения, разработанных на основе сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2019 года, одобренных губернатором Пермского края 08 июля 2016 года.

Бюджет поселения на 2017-2019 годы, как и в предыдущие периоды, несмотря на сложности с его наполнением, сохраняет социальную направленность. Расходы социальной направленности в структуре бюджета поселения составят более 60%.

Приоритетным направлением расходов бюджета Поедугинского сельского поселения являются расходы, связанные с разработкой и осуществлением
мероприятий за счет развития программно-целевого принципа исполнения
бюджета, выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы,
оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан,
проживающим в сельском поселении.

По итогам реализации бюджетной политики в Поедугинском сельском поселении в 2015г-первой половины 2016г экономическое развитие Поедугинского сельского поселения характеризовалось положительной динамикой денежных доходов населения за счет оплаты труда и социальных выплат. Улучшилось благосостояние населения, в том числе за счет реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в области социальной политики.

Проводимая политика предшествующих лет позволила создать на уровне поселения резерв средств, что позволило продолжить выполнение социальных обязательств.

Исполнение годового плана за шесть месяцев 2016 года по налоговым
и неналоговым доходам составило 81,0%. Ожидаемая оценка исполнения доходов бюджета поселения за 2016 год прогнозируется на уровне 99,9%, что составит порядка 111,4% от показателя 2015 года.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Поедугинского сельского поселения разработан План мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета Поедугинского сельского поселения, утвержденный Администрацией Поедугинского сельского поселения от 14.05.2015, в соответствии с которым в 2015 - 2016 годах реализуются меры, направленные на активизацию экономического роста, обеспечение социальной стабильности в среднесрочной перспективе. Одними из ключевых направлений действий органов местного самоуправления в течение ближайших месяцев указанным Планом определена оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, приоритизация муниципальных программ, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и проектах, выполнении публичных обязательств.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ**

**О БЮДЖЕТЕ**

Основные характеристики проекта бюджета приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2016 года | Проект бюджета | Темп роста к предыдущему году, % |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 6 507,1 | 6 474,3 | 6 747,0 | 7 005,4 | -0,5 | 4,2 | 3,8 |
| Неналоговые доходы бюджета | 289,5 | 136,2 | 86,2 | 86,2 | -52,9 | -36,7 | 0,0 |
| **Всего собственных доходов** | 6 796,6 | 6 610,5 | 6 833,2 | 7 091,6 | -2,7 | 3,4 | 3,8 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 872,3 | 14 328,8 | 12 322,0 | 13 234,4 | 11,3 | -14,0 | 7,4 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 384,7 | 215,4 | 215,4 | 215,4 | -44,0 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 642,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | 13 899,6 | 14 544,2 | 12 537,4 | 13 449,8 | 4,6 | -13,8 | 7,3 |
| **Итого доходы бюджета** | 20 696,2 | 21 154,7 | 19 370,6 | 20 541,4 | 2,2 | -8,4 | 6,0 |
| **Расходы бюджета** | 23 185,0 | 21 154,7 | 18 886,3 | 19 514,3 | -8,8 | -10,7 | 3,3 |
| **Дефицит бюджета** | -2 488,8 |  0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |

На 2017 год доходы прогнозируются с увеличением по отношению к 2016 году на 2,2%. В 2018 год планируется снижение доходов на 8,4% к уровню 2017 года, в 2019 году планируется рост доходов на 6,0% к уровню 2018 года.

Собственные доходы бюджета сельского поселения на 2017 год по сравнению с бюджетом на 2016 год прогнозируются со снижением на 2,7%. В 2018 году и 2019 году прогнозируется увеличение на 3,4% и 3,8% к предыдущему году соответственно.

В соответствии с требованиями БК РФ утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними доходы бюджета.

Расходы бюджета сельского поселения на 2017 год прогнозируются со снижением на 8,8% к 2016 году, на 2018 год – со снижением на 10,7% к 2017 году, на 2019 – с ростом на 3,3% к предыдущему 2018 году.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год равен прогнозируемому объему доходов бюджета и составляет 21 154,7 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2017 год не планируется.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Бюджет Поедугинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассчитан исходя из ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2017 - 2019 годах. Доходная часть бюджета сформирована с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения, предварительных итогов социально-экономического развития поселения за 2016 год, произведенной оценки ожидаемого объема доходов бюджета на 2016 год.

Доходы бюджета Поедугинского сельского поселения в 2016году согласно Прогнозу исполнения доходной части бюджета составят 20 696,2 тыс. рублей.

Объем собственных доходов Поедугинского сельского поселения на 2016 год согласно Прогнозу исполнения доходной части бюджета составит 6 796,6 тыс. рублей, из них налоговых доходов – 6 507,1 тыс. рублей. В доходной части бюджета поселения удельный вес налоговых доходов составит 31,4%, собственных доходов – 32,8%.

Доходы бюджета Поедугинского сельского поселения на 2017 год предусмотрены в объеме 21 154,7 тыс. рублей, что на 2,2% выше ожидаемого исполнения 2016 года.

Общая сумма прогнозируемых собственных доходов бюджета поселения на 2017 год составит 6 610,5 тыс. рублей, из них налоговых доходов – 6 474,3 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета снизится до 30,6%, собственных доходов – до 31,2%.

Доходы бюджета Поедугинского сельского поселения на плановый период 2018-2019гг предусмотрены в объеме 19 370,6 тыс. рублей и 20 541,4 тыс. рублей соответственно.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2018 и 2019 годы планируются в сумме 6 747,0 тыс. рублей (34,8% прогнозируемого общего объема доходов) и 7 005,4 тыс. рублей (34,1% прогнозируемого общего объема доходов) соответственно. Собственные доходы бюджета поселения на 2018 и 2019 годы прогнозируются с увеличением, их сумма составит 6 833,2 тыс. рублей (35,3% прогнозируемого общего объема доходов) и 7 091,6 тыс. рублей (34,5% прогнозируемого общего объема доходов) соответственно.

Налоговые доходы рассчитаны исходя из нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, что соответствует нормам БК РФ.

Согласно Пояснительной записке при формировании бюджета для расчета прогнозируемых поступлений применен метод планирования от фактического поступления налогов в текущем году.

**Налог на доходы физических лиц**

В проекте Решения о бюджете на 2017 - 2019 годы представленного на рассмотрение Совета депутатов поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году планируется в объёме 810,0 тыс. рублей, рост к ожидаемым поступлениям 2016 года составит 2,0 тыс. рублей, или 0,2%.

Поступление налога в 2018 году планируется с увеличением на 61,6 тыс. рублей к уровню 2017 года или с ростом 7,6%. В 2019 году планируется увеличение на 58,4 тыс. рублей по сравнению к предыдущему 2018 году, что в процентном отношении составит 6,7%.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым**

**на территории Российской Федерации**

Общая сумма доходов бюджета Поедугинского сельского поселения от уплаты акцизов с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, рассчитанных исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований, прогнозируется на 2017 год в сумме 2 884,4 тыс. рублей. Увеличение прогнозируемых поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением 2016г. составит 52% или 989,0 тыс. рублей. Общая сумма поступлений этого вида дохода на период 2018-2019гг составит 2 884,4 тыс. рублей ежегодно.

**Налог на имущество физических лиц**

До момента утверждения на региональном уровне кадастровых оценок имущества на 2017-2019 гг. налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из инвентаризационной стоимости объекта с применением ставок, установленных Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 05.09.2014 № 45 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 15.04.2011 № 113 «О налоге на имущество физических лиц на территории Поедугинского сельского Поселения».

Кадастровая оценка имущества будет применяться при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

Решением о бюджете на 2017 - 2019 годы прогнозные данные по данному виду дохода установлены на 2017 и 2018 - 2019 годы соответственно в суммах 306,5 тыс. рублей, 329,8 тыс. руб. и 352,0 тыс. рублей. В 2017 году прогнозируется увеличение доходов на 14,6% к ожидаемым показателям 2016 года.

**Транспортный налог**

В соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в бюджет поселения зачисляется транспортный налог в размере 50 процентов налога, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края.

Поступления данного вида доходов на 2017 год прогнозируются в объеме 1 058,7 тыс. рублей. Увеличение доходов к ожидаемым показателям доходов от транспортного налога за 2016 год составит 24%. На 2018 год планируются доходы в размере 1 139,0 тыс. рублей с увеличением на 7,6% к прогнозируемым поступлениям 2017 года. На 2019 год поступления планируются в объеме 1 215,0 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2018 годом на 6,7%.

**Земельный налог**

В бюджет поселения зачисляется земельный налог, взимаемый по ставкам, определенным Положением о земельном налоге на территории Поедугинского сельского поселения, утвержденным Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 25.12.2013 № 22, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения.

Поступление земельного налога в 2017 году планируется в сумме 1 404,7 тыс. рублей, увеличение к ожидаемым поступлениям 2016 года составит 14,3%, или 176,0 тыс. рублей.

В плановом периоде прогнозируется ежегодное увеличение поступления земельного налога:

- в 2018 году – 1 511,4 тыс. рублей;

- в 2019 году – 1 613,0 тыс. рублей.

Ежегодное увеличение поступления земельного налога в плановом периоде ожидается в связи с продолжением проведения работ по вовлечению в оборот свободных земельных участков, а также земельных участков по факту их использования, оформлению прав на земельные участки под жилыми домами, выкупу в собственность арендованных ранее земельных участков, которая повлечет увеличению количества объектов налогообложения и налогоплательщиков.

**Государственная пошлина**

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поступления данного вида доходов планируются от государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий. На 2017 год поступления прогнозируются в объеме 10,0 тыс. рублей, на 2018 год – 10,8 тыс. рублей, на 2019 год – 11,0 тыс. рублей. Ожидаемые поступления государственной пошлины в 2016 году составят 10,0 тыс. рублей, то есть объем запланированных поступлений существенно не меняется по сравнению с предыдущим периодом.

**Доходы от использования имущества,** **находящегося**

**в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются на 2017-2019 г. в сумме 11,2 тыс. рублей ежегодно. Запланированные доходы сформированы за счет поступлений от сдачи в аренду имущества. Согласно Пояснительной записке прогноз по доходам от сдачи в аренду имущества произведен на основании заключенных договоров аренды имущества.

**Доходы от оказания платных услуг (работ)**

**и компенсации затрат государства**

Поступления данного вида доходов на 2017-2019 гг. прогнозируются в объеме 75,0 тыс. рублей ежегодно. Согласно пояснительной записке - это поступления от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями на территории поселения. Уменьшение доходов к ожидаемым показателям 2016 года составит 20%.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Указанные доходы прогнозируются на 2017 год в сумме 50,0 тыс. рублей, из них:

- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 50,0 тыс. рублей.

В последующие годы по данному виду доходов поступления не планируются.

**Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной**

**системы по видам (дотации, субвенции, субсидии)**

Безвозмездные поступления в 2017 году планируются в сумме 14 544,2 тыс. рублей, или на 4,6% выше уровня 2016 года. В 2018 год ожидается снижение безвозмездных поступлений на 13,8% к уровню 2017 года, их объем составит 12 537,4 тыс. рублей. В 2019 году объем безвозмездных поступлений увеличится на 7,3% к 2018 году и составит 13 449,8 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к общим доходам бюджета сельского поселения в 2017 году составит 68,7%, в 2018 - 2019 годах – по 64,7% и 65,4% соответственно.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2017 год планируется с ростом на 11,3% к ожидаемому исполнению 2016 года, объем поступлений составит 14 328,8 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 13 178,8 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 1 150,0 тыс. рублей.

В 2018 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшится на 14% к уровню 2017 года и составит 12 322,0 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 11 344,7 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 977,3 тыс. рублей.

В 2019 году поступление дотаций планируется с ростом 7,4% к уровню 2018 года, общий объем составит 13 234,4 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 12 262,0 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 972,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в виде субвенций бюджетам сельских территорий на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации: - на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках);

- выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях;

- на осуществление мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации;

- на администрирование государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации предусмотрены в объеме по 215,4 тыс. рублей на каждый год планируемого периода.

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**

Верхний предел муниципального долга Поедугинского сельского поселения на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода установлен пунктом 5 статьи 11 проекта Решения о бюджете в сумме 0 тыс. рублей.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

В соответствии со статьей 9 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

Проектом Решения о бюджете на исполнение расходных обязательств бюджетные ассигнования в 2017 году планируются в объёме 21 154,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за
2016 год на 438,6 тыс. рублей или составляет 98% к ожидаемому исполнению бюджета в 2016 году. На 2018 год расходы запланированы в объеме 19 370,6 тыс. рублей, или снижение на 9,2% к уровню 2017 года, на 2019 год – 20 541,4 тыс. рублей, или рост на 6% к уровню 2018 года.

Планирование бюджетных ассигнований сельского поселения на 2017 - 2019 годы осуществлялось в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований МО «Поедугинское сельское поселение» (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), утвержденной приказом Финансового отдела администрации Поедугинского сельского поселения от 17.10.2016 № 5, с порядком применения бюджетной классификации, установленной приказом Финансового отдела от 21.10.2016г №6.

Бюджет поселения в текущем году формируется как «программный бюджет», по программной классификации расходов, с обеспечением прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования. В рамках реализации программно-целевых принципов более 74,6% расходов бюджета поселения на 2017-2019 годы сформированы в рамках муниципальных программ. На 2017 год планируется к реализации, в соответствии с постановлениями Администрации Поедугинского сельского поселения, 4 муниципальных программы:

1. Развитие культуры Поедугинского сельского поселения
2. Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства и

благоустройство Поедугинского сельского поселения.

1. Управление ресурсами Поедугинского сельского поселения
2. Обеспечение безопасности населения и территории Поедугинского сельского поселения.

Всего по программным мероприятиям на 2017 год предусмотрено 15 787,9 тыс. рублей, на 2018год – 14 058,4 тыс. руб., на 2019год – 14 847,0 тыс. руб.

Расходы бюджета поселения установлены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, что соответствует ст.21 Бюджетного кодекса РФ.

Формирование расходной части бюджета поселения на 2017-2019 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1.  Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе
с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

2. При планировании расходов бюджета на 2017-2019 годы за базу
в расчетах принят утвержденный бюджет на 2016 год; бюджет сформирован
с учетом перераспределения отдельных расходов между годами планируемого периода, сокращения расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств, отменой отдельных расходных обязательств или предполагаемым изменением потребителей муниципальных услуг.

3. При планировании расходов бюджета поселения в проекте бюджета:

-в качестве исходного определен «пессимистический» вариант развития экономики Поедугинского сельского поселения на 2017-2019 годы;

 -формирование расходов поселения на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено исходя из размера прогнозной среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц и соотношения, предусмотренного «дорожными картами». Расходы на заработную плату рассчитаны с учетом предполагаемого изменения контингента получателей услуг и изменения численности работников муниципальных учреждений;

 -индексация окладов денежного содержания муниципальных служащих Поедугинского сельского поселения на 2017 - 2019 годы приостановлена;

-расходы дорожного фонда Поедугинского сельского поселения предусмотрены в объеме прогнозируемых доходов, формирующих данный фонд;

-другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены
без индексации.

В проекте бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы на обеспечение непрограммных мероприятий на 2017 год в сумме 5 366,8 тыс. рублей, на 2018г- 4 827,9 тыс. руб., на 2019г - 4 666,9 тыс. руб. Непрограммная часть расходов в 2017году составляет 25,4% от общего объема расходов бюджета поселения.

Распределение бюджетных ассигнований по функциональным разделам
бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов приведено в
таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов,подразделов классификации расходов** | **2016 год (ожидаемое)** | ***уд. вес в %*** | **2017 год (прогноз)** | ***уд. вес в %*** | **2018 год (прогноз)** | ***уд. вес в %*** | **2019 год (прогноз)** | ***уд. вес в %*** |
| Общегосударственные вопросы  | 5 771,2 |  *24,9* | 5 159,5 | *24,4* | 4 780,7 | *25,3* | 4 709,7 | *24,1* |
| Национальная оборона  | 186,2 | *0,8* | - | *-* | - | *-* | - | *-* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность  | 2 633,8 | *11,4* | 2 568,4 | *12,1* | 2 568,4 | *13,6* | 2 568,4 | *13,2* |
| Национальная экономика  | 4 644,4 | *20* | 3 034,4 | *14,3* | 2 984,4 | *15,8* | 3 034,4 | *15,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 968,5 | *8,5* | 2 924,6 | *13,8* | 1 690,0 | *8,9* | 1 835,0 | *9,4* |
| Культура и кинематография  | 7 293,2 | *31,5* | 6 891,1 | *32,6* | 6 306,1 | *33,4* | 6 810,1 | *34,9* |
| здравоохранение | - | *-* | 65,7 | *0,3* | 65,7 | *0,3* | 65,7 | *0,3* |
| Социальная политика  | 614,7 | *2,6* | 441,0 | *2,1* | 441,0 | *2,4* | 441,0 | *2,3* |
| Физическая культура и спорт | 73,0 | *0,3* | 70,0 | *0,4* | 50,0 | *0,3* | 50,0 | *0,3* |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ**  | **23 185,0** | ***100*** | **21 154,7** | ***100*** | **18 886,3** | ***100*** | **19 514,3** | ***100*** |

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** согласно
представленному проекту бюджета расходы бюджета Поедугинского сельского поселения на 2017 год составят 5 159,5 тыс. рублей, что соответствует 24,4 % от общей суммы расходов бюджета сельского поселения. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу снизились по отношению к соответствующему показателю бюджета за 2016 год на 611,7 тыс. рублей или на 10,6%.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на содержание органов местного самоуправления 4 132,7 тыс. рублей (80 % к сумме общегосударственных расходов).

Общий объем расходов по данному подразделу на 2018 год составляет 3 726,9 тыс. рублей, снижение к предыдущему году на 405,8 тыс. рублей
или на 9,8 %, на 2019 год расходы остаются на уровне 2018 года.

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** предусмотрены средства резервного фонда администрации для финансирования непредвиденных расходов, которые не предусмотрены в бюджете сельского поселения, но возникают в течение бюджетного года, а также на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Бюджетные ассигнования, предусматриваемые проектом бюджета на финансирование указанных расходов, сформированы на основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и
Положения о бюджетном процессе в Поедугинском сельском поселении, и
соответствуют объему расходов, установленному бюджетом сельского
поселения в 2017 – 2019 годах в сумме 50,0 тыс. рублей.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета предлагаются выделение бюджетных ассигнований на 2017 год размере 2 568,4 тыс. рублей или 12,1% от общей суммы расходов сельского поселения, что ниже соответствующего показателя 2016 года на 65,4 тыс. рублей или 2,5%. В 2018-2019 годах в сумме 2 568,4 тыс. рублей ежегодно.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2017 год, предлагается утвердить в сумме 3 034,4 тыс. рублей или 14,3% от общей суммы расходов сельского поселения, с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года на 1 610,0 тыс. рублей или 34,7%. В 2018 году расходы по данному разделу запланированы в сумме 2 984,4 тыс. рублей со снижением к предыдущему году 50,0 тыс. рублей или 1,6%. В 2019 году расходу запланированы в размере 3 034,4 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 50,0 тыс. рублей или 1,6%.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», направленные на содержание дорог в границах населенных пунктов сельского поселения. В 2017 году расходы по данному подразделу запланированы в размере 2 884,4 тыс. рублей (95,0% от общей суммы расходов по разделу 0400). В 2018 -2019 гг. расходы запланированы также как и в 2017году в размере 2 884,4 тыс. рублей ежегодно.

**По разделу 0500 “Жилищно-коммунальное хозяйство”** объем ассигнований на 2017 год предусмотрен в размере 2 924,6 тыс. рублей или 13,8% от общей суммы расходов поселения, с ростом на 956,1 тыс. рублей или 148,6% от ожидаемого исполнения за 2016 год. В 2018 году расходы запланированы в размере 1 690,0 тыс. рублей со снижением к предыдущему году 1 234,6 тыс. рублей или 42,2%. В 2019 году расходы запланированы в размере 1 835,0 тыс. рублей с увеличением к предыдущему году на 145,0 тыс. рублей или 8,6%.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 0503 «Благоустройство». Расходы направлены на повышение уровня комплексного благоустройства и обслуживание наружных сетей уличного освещения территории сельского поселения, в рамках муниципальных программ. В 2017 году расходы по данному подразделу запланированы в размере 2 017,0 тыс. рублей (69% от общей суммы расходов по разделу 0500). В 2018 году расходы запланированы в размере 1 545,0 тыс. рублей со снижением к предыдущему году 472,0 тыс. рублей или 10%. В 2019 году расходы запланированы в размере 1 610,0 тыс. рублей с увеличением к предыдущему году 65,0 тыс. рублей или 4,2%.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в 2017 году запланированы расходы в размере 907,6 тыс. руб. или 31% от общей суммы расходов по разделу 0500. Из них в рамках непрограммных мероприятий 755,6 тыс. руб., в рамках муниципальной программы 152,0 тыс. руб. В 2018 году расходы по данному подразделу запланированы в размере 145,0 тыс. рублей (8,6% от общей суммы расходов по разделу 0500). В 2019 году в размере 225,0 тыс. руб. с увеличением к предыдущему году на 80,0 тыс. рублей или на 55%.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография»** проектом бюджета на
2017 год предусмотрены ассигнования в сумме 6 891,1 тыс. рублей или 32,6%
от общей суммы расходов поселения, со снижением 402,1 тыс. рублей или
5,5% от ожидаемого исполнения за 2016 год. В 2018 году расходы запланированы в размере 6 306,1 тыс. рублей со снижением к предыдущему году 585,0 тыс. рублей или 8,5%. В 2019 году расходы запланированы в размере 6 810,1 тыс. рублей с ростом к предыдущему году 504,0 тыс. рублей или 8%.

Вся сумма расходов предусмотрена по подразделу 0801 «Культура»
направленная на обеспечение деятельности культурно-досугового комплекса, в рамках муниципальной программы.

**По разделу 0900 «Здравоохранение»** проектом бюджета на период 2017-2019 годов предусмотрены ассигнования в сумме 65,7 тыс. рублей ежегодно. Расходы запланированы на мероприятия в рамках непрограммных направлений по отлову безнадзорных животных.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** проектом бюджета на 2017 год предусмотрены ассигнования в сумме 441,0 тыс. рублей или 2,1% от общей суммы расходов поселения, со снижением 173,7 тыс. рублей или 28,3% ожидаемого исполнения за 2016 год. В 2018 и 2019 годах расходы запланированы также в размере 441,0 тыс. рублей.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены расходы на проведение спортивных мероприятий в 2017 году в сумме 70,0 тыс. рублей. На 2018-2019 гг. по 50,0 тыс. рублей ежегодно, согласно утвержденного плана проведения спортивных мероприятий на территории Поедугинского сельского поселения.

Согласно оценке структуры и динамики расходов бюджета на 2017 год, можно увидеть, что преобладают расходы на обеспечение деятельности культурно-досугового комплекса (32,6% от общего объема планируемых расходов). Также в 2017 году значительную часть расходов бюджета сельского поселения занимают «Общегосударственные расходы» (24,4% от общего объема планируемых расходов), «Национальная экономика 14,3% от общего объема планируемых расходов.

Размер условно утвержденных расходов на плановый период 2017-
2018 годов утвержден в соответствии с ст. 184.1 БК РФ.

**Распределение бюджетных ассигнований в рамках муниципальных
программ на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.**

Распределение бюджетных ассигнований согласно проекту бюджета предусмотрено в разрезе реализации 4 муниципальных программ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Объем финансирования по паспорту (тыс. рублей) | Объем финансирования по бюджету (тыс. рублей) | Сведения об утверждении дата/номер Постановления администрации сельского поселения |
| «Управление ресурсами Поедугинского сельского поселения» | 2017г-557,5 тыс. руб.2018г-291,5 тыс. руб.2019г-511,5 тыс. руб.  | 2017г-557,5 тыс. руб.2018г-291,5 тыс. руб.2019г-511,5 тыс. руб. | №156 от 01.11.2016г. |
| «Развитие сферы культуры Поедугинского сельского поселения» | 2017г-6 891,1тыс. руб.2018г-6 306,1тыс. руб.2019г-6 810,1тыс. руб. | 2017г-6 891,1тыс. руб.2018г-6 306,1тыс. руб.2019г-6 810,1тыс. руб. | №155 от 01.11.2016г. |
| «Развитие транспортного комплекса, дорожного хозяйства и благоустройство Поедугинского сельского поселения» | 2017г-4 601,4тыс. руб.2018г-4 129,4тыс. руб.2019г-4 194,4тыс. руб. | 2017г-4 601,4тыс. руб.2018г-4 129,4тыс. руб.2019г-4 194,4тыс. руб. | №154 от 01.11.2016г |
| «Обеспечение безопасности населения и территории Поедугинскогосельского поселения» | 2017г-3 737,9тыс. руб.2018г-3 331,4тыс. руб.2019г-3 331,4тыс. руб. | 2017г-3 737,9тыс. руб.2018г-3 331,4тыс. руб.2019г-3 331,4тыс. руб. | №153 от 01.11.2016г |

Указанные программы включают расходы на финансирование отдельных мероприятий, реализующихся в рамках принятых подпрограмм.

Проведенной оценкой расходной части бюджета установлено, что доля программных расходов в бюджете сельского поселения на 2017-2019 годы составляет 74,6%; 72,6%; 72,3%. Таким образом, в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годах не планируется переход на программный бюджет в полном объеме, что соответствует решению основной задачи, установленной Бюджетным посланием Президента Российской Федерации.

В Приложениях №№ 3 - 4 о распределении бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов и Приложения №№ 5 – 6, определяющие ведомственную структуру расходов бюджета Поедугинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, к проекту Решения о бюджете установлено несоответствие целевой статьи по основному мероприятию «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» утвержденной Приказом Финансового отдела администрации Поедугинского сельского поселения от 21.10.2016г № 6.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Ревизионная комиссия Суксунского муниципального района рекомендует привести в соответствие целевые статьи в проекте бюджета с утвержденными Приказом Финансового отдела администрации Поедугинского сельского поселения от 21.10.2016г № 6.

Результаты проведенной экспертизы проекта Решения о бюджете Поедугинского сельского поселения, позволяют сделать следующие основные выводы:

1) финансовая устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения обеспечивается;

2) планируется бездефицитный бюджет в 2017 - 2019 годах, сбалансированность бюджета сельского поселения обеспечивается за счет недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств;

3) в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение обязательств по оплате труда работников муниципального образования, финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения.

Представленный проект Решения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует нормам действующего Бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта Решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта Решения в первом чтении.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Мангилева

3-18-69