



Доклад
о наркоситуации
на территории
Пермского края
по итогам
2019 года

Утвержден на заседании антинаркотической комиссии Пермского края
«23» марта 2020 г.

Содержание

1. Характеристика Пермского края.....	3
2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения Пермского края	16
3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях ..	37
4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.....	46
5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков	75
6. Оценка реализации региональных антинаркотических программ	86
7. Оценка состояния наркоситуации Пермского края в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации.....	93
8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Пермском крае	106
9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации на территории Пермского края	108

ДОКЛАД о наркоситуации на территории Пермского края по итогам 2019 года

1. Характеристика Пермского края

Пермский край образован 1 декабря 2005 года в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Административный краевой центр – город Пермь. Пермский край входит в состав Приволжского федерального округа.

Регион занимает площадь 160236,5 км.² на востоке Восточно-Европейской равнины и западном склоне Среднего и Северного Урала, находится на стыке двух частей света – Европы и Азии. Максимальная протяженность края составляет: с севера на юг – 645 км, с запада на восток – 417,5 км. Протяженность границ региона составляет более 2,2 тысячи км. Пермский край граничит с двумя областями и тремя республиками Российской Федерации: на севере – с Республикой Коми, на западе – с Кировской областью и Удмуртской Республикой, на юге – с Республикой Башкортостан, на востоке – со Свердловской областью. Пермский край не является приграничным регионом, и внешних государственных границ не имеет.



Административно-территориальное деление.

На 01.01.2020 г. Пермский край имеет следующее административно-территориальное деление: 26 городских округов, 10 муниципальных округов, 10 муниципальных районов; в них: 87 сельских поселений, 25 городов, 27 посёлков городского типа, 3576 сельских населённых пунктов.

Городские округа Пермского края
1. город Пермь
2. город Березники
3. Верещагинский
4. Горнозаводский
5. Гремячинский
6. город Губаха
7. Добрянский
8. Ильинский
9. город Кизел
10. Красновишерский
11. Краснокамский
12. город Кунгур
13. Лысьвенский
14. Нытвенский
15. Октябрьский
16. Осинский
17. Оханский
18. Очерский
19. Соликамский
20. Суксунский
21. Чайковский
22. Чердынский
23. Чернушинский
24. Чусовской
25. ЗАТО Звездный
26. город Кудымкар
Муниципальные округа Пермского края
1. Александровский
2. Березовский
3. Гайнский
4. Косинский
5. Кочевский
6. Кудымкарский
7. Ординский
8. Уинский
9. Юрлинский
10. Юсьвинский
Муниципальные районы Пермского края
1. Бардымский
2. Большесосновский
3. Еловский
4. Карагайский
5. Кишертский
6. Куединский
7. Кунгурский
8. Пермский
9. Сивинский
10. Частинский

Транспортная инфраструктура региона.

Город Пермь является одним из крупнейших транспортных узлов России, находясь на пересечении железнодорожного пути из Европы в Азию и имея доступ к водному пути в направлении пяти морей.

Железнодорожное сообщение

Общая протяженность железных дорог, расположенных на территории Пермского края, составляет 1,574 тыс. км¹. Имеется 111 железнодорожных станций, на 43 из которых производятся грузовые операции. Через территорию Пермского края проходит Транссибирская железнодорожная магистраль (Москва–Владивосток). Наиболее крупными узловыми железнодорожными станциями данной магистрали на территории Пермского края являются станции «Пермь-2» и «Пермь-Сортировочная», через которые проходит большое количество как пассажирских, так и грузовых поездов. Помимо Перми наиболее крупными станциями на данной магистрали являются «Верещагино» и «Кунгур». Крупным железнодорожным узлом также является станция «Чусовская» (г. Чусовой), через которую проходит железная дорога, связывающая Пермь с городами Верхнекамского экономического района (Березники и Соликамск), а также с северными районами Свердловской области. Со Свердловской областью Пермь связывает железнодорожная линия, проходящая через г. Лысьва. Через г. Чернушку, расположенный в южной части Пермского края, проходит железная дорога Екатеринбург - Казань.

Воздушный транспорт

Город Пермь обслуживается международным Аэропортом Пермь (Большое Савино). Аэропорт способен принимать все типы современных воздушных судов. Он является единственным воздушным пунктом пропуска через таможенную границу Российской Федерации на территории региона. Аэропорт Пермь (Большое Савино) имеет грузовой терминал мощностью до 10000 тонн, склады временного хранения, осуществляет таможенное оформление. Грузовой терминал оснащен оборудованием по наземной обработке груза: автомобилями для перевозки грузов, дизельными погрузчиками, электронными и механическими весами, пневмотележками, досмотровым оборудованием, системой радиационного контроля.

На территории международного аэропорта Пермь (Большое Савино) находится таможенный пост «Аэропорт Пермь» Пермской таможни, склад временного хранения открытого типа ООО «Аэропортовый грузовой комплекс».

В настоящее время через международный аэропорт Пермь (Большое Савино) осуществляются авиасообщения по направлениям Пермь-Дубай, Пермь-Бангкок, Пермь-ГООА, Пермь-Нячанг, Пермь-Прага и обратно. Указанные направления используются туристами и имеют сезонный характер. В летние месяцы года преобладает Турция, Греция и Кипр. Наиболее наркоопасными регионами являются Индия, Таиланд, Вьетнам, Чехия.

В воздушном пункте пропуска Пермь (Большое Савино) осуществлен таможенный контроль в отношении 1595 воздушных судов, что выше показателя 2018 года на 17%. Пассажиропоток лиц, перемещающихся через

¹ Эксплуатационная длина в двухпутном исчислении на конец 2018 г.

таможенную границу ЕАЭС (Государственную границу Российской Федерации) за последние 4 года составил:

2015 год - 270 514 ▼

2016 год - 105 657 ▼

2017 год - 226 019 ▲

2018 год - 264 019 ▲

2019 год – 332 651 ▲

Водный транспорт

Протекающая по территории края и города река Кама является звеном единой глубоководной системы Европейской части России, в свою очередь связанной с водными путями европейских стран. Из города Перми возможно осуществлять перевозку грузов в порты Балтийского, Белого, Черного, Азовского и Каспийского морей, речные порты Большого Европейского кольца.

Наиболее крупными речными портами являются: Пермь-1, грузовой порт Пермь, Левшино (в г. Перми), Березники, Чайковский. В настоящее время регулярные перевозки пассажиров водным транспортом не производятся, осуществляются только туристические рейсы.

Автомобильные дороги

На конец 2018 г. протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Пермского края составляет 31819 км². Из них дорог с твердым покрытием – 22022 км (69,2%). Через территорию Пермского края проходят автодороги федерального значения «Москва–Казань–Екатеринбург» и «Пермь–Киров–Санкт-Петербург», их протяженность на конец 2018 г. составляет 520 км. Протяженность дорог с твердым покрытием общего пользования регионального значения – 3346 км, муниципального значения – 18156 км. Со Свердловской областью Пермь также связывает автодорога, проходящая через город Горнозаводск, с Удмуртской Республикой – автодорога «Чайковский – Воткинск». С Пермского автовокзала помимо внутрикраевых осуществляются регулярные автобусные рейсы в города Екатеринбург, Челябинск, Ижевск, Уфа, Набережные Челны и ряд других.

Таможенный пост

В структуру таможенного поста входят 4 отдела таможенного оформления и таможенного контроля и отделение таможенного оформления и таможенного контроля.

² <https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/19.3.html>

Демографическая ситуация.

Численность населения и естественный прирост.

По итогам 2019 г. (на 01.01.2020) численность населения Пермского края составила 2 599 301 человек. Динамика численности населения региона отрицательная, начиная с 2016 г.

Динамика естественного прироста населения отрицательная (-7717 человек за 2019 г.). Миграционный прирост также отрицательный, за январь-ноябрь 2019 г. он составил -3438 человек.

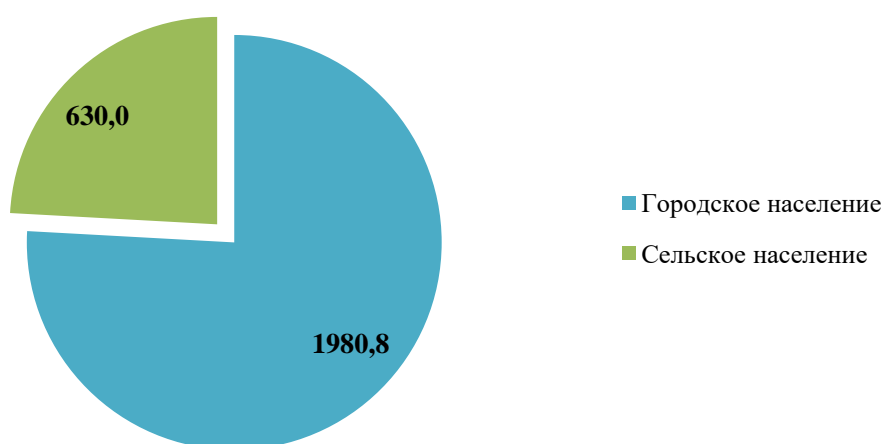
Таблица 1. Динамика естественного прироста населения

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Численность населения (на 1 января, чел.)	↗2 631 073	↗2 634 461	↗2 636 154	↗2 637 032	↘2 634 409	↘2 632 097	↘2623122	↘2610800	↘2599301
Родилось (в границах года, чел.)	38 931	38 637	38 837	38 761	37 258	31915	29526	26723	-
Умерло (в границах года, чел.)	37 453	36 966	36 901	37 370	36 369	34861	35340	34440	-
Прирост / Убыль (в границах года, чел.)	+ 1 478	+ 1 671	+ 1 936	+1391	+889	- 2946	-5814	-7717	-
Миграционный прирост (всего) (в границах года, чел.)	1910	22	-1058	-4014	-3201	-6029	-6508	-3438 (январь-ноябрь)	-

Распределение населения Пермского края по типу поселений является высоко урбанизированным. Численность городского населения на 01.01.2019 составляла 1980,8 тыс. человек (75,9%), сельского населения – 630,0 тыс. человек (24,1%). За 2018 г. динамика урбанизации составила +0,1% (аналогичный ежегодный рост наблюдается с 2014 г.).

Плотность населения составляет 16,22 человека на 1 кв. км.

Диаграмма 1. Численность населения Пермского края на 01.01.2019 по типам поселений (городские и сельские), тыс. человек



Численность населения в муниципальных образованиях.

Численность населения муниципальных образований Пермского края приведена в Таблице 2.

Таблица 2. Численность населения Пермского края (чел.), на 01.01.2019

Наименование муниципального образования	Население, чел.
Городские округа Пермского края	2184269
1. город Пермь	1053938
2. город Березники	155481
3. Верещагинский	39180
4. Горнозаводский	23262
5. Гремячинский	10599
6. город Губаха	33374
7. Добрянский	55578
8. Ильинский	18542
9. город Кизел	18765
10. Красновишерский	19749
11. Краснокамский	73832
12. город Кунгур	65284
13. Лысьвенский	71772
14. Нытвенский	41156
15. Октябрьский	27139
16. Осинский	28278
17. Оханский	15970
18. Очерский	22678
19. Соликамский	109137
20. Суксунский	19181
21. Чайковский	104306
22. Чердынский	19915
23. Чернушинский	50408
24. Чусовской	66381
25. ЗАТО Звездный	9460
26. город Кудымкар	30904
Муниципальные округа Пермского края	143164
1. Александровский	27307
2. Березовский	15179
3. Гайнский	11783
4. Косинский	6174
5. Кочевский	10037
6. Кудымкарский	22319
7. Ординский	14515
8. Уинский	10292
9. Юрлинский	8416
10. Юсьвинский	17142
Муниципальные районы Пермского края	283367
1. Бардымский	24791
2. Большесосновский	12282
3. Еловский	8975
4. Карагайский	21228
5. Кишертский	11361
6. Куединский	24187
7. Кунгурский	41652
8. Пермский	112643
9. Сивинский	13662
10. Частинский	12586
Всего:	2610800

На 01.01.2019 в Пермском крае насчитывается 23 населенных пункта Пермского края с численностью населения более 10 тыс. человек³:

Таблица 3. Численность населения Пермского края (чел.) крупнейших населенных пунктов (более 10 тыс. человек), на 01.01.2019

	Населенный пункт	Численность населения населенного пункта на 01.01.2019, чел.
1	г. Пермь	1053934
2	г. Березники	141276
3	г. Соликамск	93118
4	г. Чайковский	82656
5	г. Кунгур	65284
6	г. Лысьва	60947
7	г. Краснокамск	53245
8	г. Чусовой	44185
9	г. Чернушка	32952
10	г. Добрянка	32304
11	г. Кудымкар	30904
12	г. Верещагино	21648
13	г. Оса	20899
14	г. Губаха	19472
15	г. Нытва	18366
16	г. Красновишерск	15022
17	г. Очер	14237
18	г. Кизел	14162
19	Култаевское сельское поселение (дер. Култаево)	13294
20	Кондратовское сельское поселение (дер. Кондратово)	13220
21	пгт Полазна	13033
22	г. Александровск	12222
23	г. Горнозаводск	11274

Половозрастной состав населения.

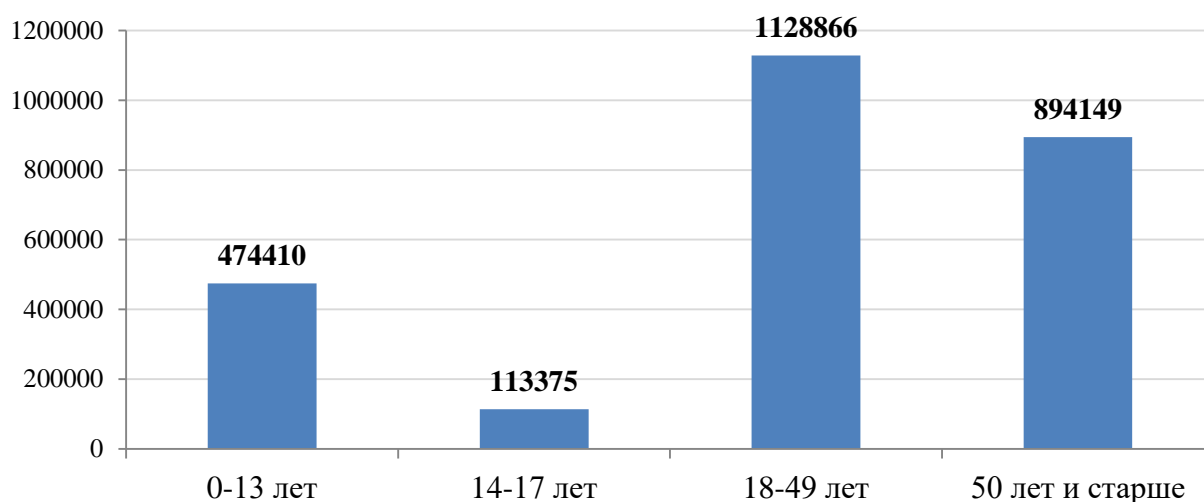
Количество женщин составляет 1411,13 тыс. человек (54,0%), мужчин – 1199,67 тыс. человек (46,0%).

По возрастным категориям:

- детей 0-13 лет – 474,4 тыс. человек;
- подростков 14-17 лет – 113,4 тыс. человек;
- лиц от 18-49 лет – 1128,9 тыс. человек;
- лица 50 лет и старше – 894,1 тыс. человек.

³ Численность населения указана для городов, в т.ч. для городов, входящих в состав городских округов.

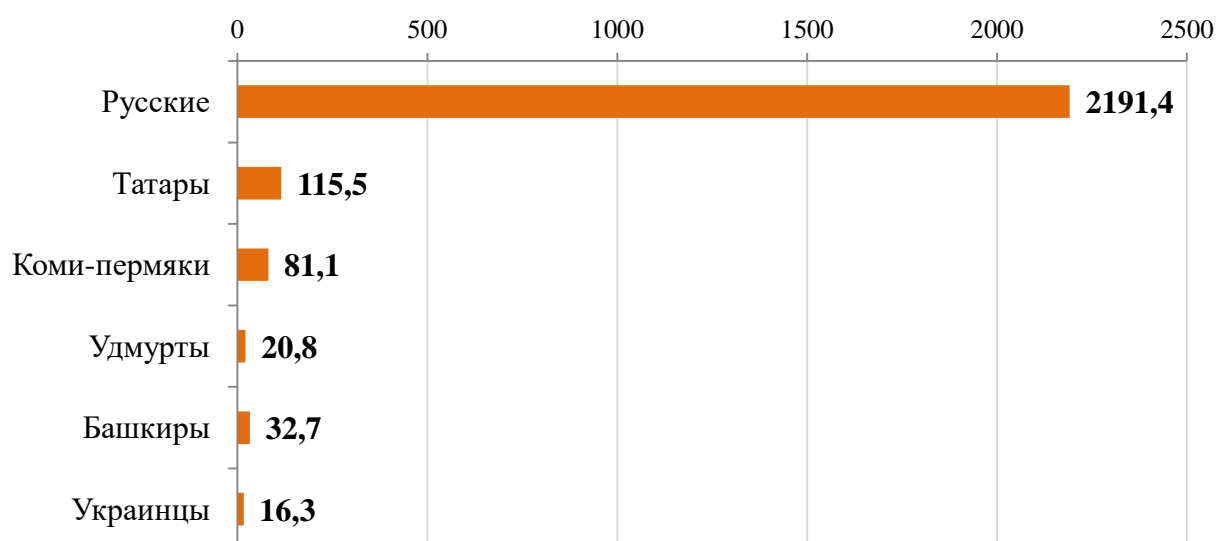
Диаграмма 2. Численность постоянного населения Пермского края по возрастным категориям на 01.01.2019, человек



Национальный состав населения.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., национальный состав населения Пермского края насчитывал 6 основных этносов: русские (2 191,4 тыс. человек, 83,2% от общей численности населения), татары (115,5 тыс. человек, 4,4%), коми-пермяки (81,1 тыс. человек, 3,1%), башкиры (32,7 тыс. человек, 1,2%), удмурты (20,8 тыс. человек, 0,8%), украинцы (16,3 тыс. человек (0,6%). Количество лиц других национальностей насчитывало 63,5 тыс. человек (2,4%), и не указали национальность 113,9 тыс. человек (4,3%). В течение последних 7 лет коренных изменений национального состава постоянного населения не произошло.

Диаграмма 3. Национальный состав населения Пермского края по данным Всероссийской переписи населения-2010 (тыс. человек)



Расселение каждой национальности имеет свои особенности. Русские живут на всей территории Уральского Прикамья. Коми-пермяки составляют большинство населения (69,2%) на территории бывшего Коми-Пермяцкого округа (Кочевский, Косинский, Кудымкарский районы). Татары и башкиры живут преимущественно в южных районах. Малочисленные национальности не образуют ареалов компактного расселения. Украинцы концентрируются

в городских поселениях Кизеловского угольного бассейна, белорусы – в северных таежных районах, удмурты – в районах по соседству с Удмуртской республикой. Несмотря на этническое разнообразие межнациональная обстановка в крае остаётся спокойной.

Миграционные процессы на основе статистики регистрации по месту жительства.

Миграционные процессы, оцененные на основе регистрации по месту жительства, отражают численность постоянного населения. В эту статистику не входят трудовые мигранты, оформляющие миграционный учет по месту пребывания.

В течение последних 6 лет Пермский край характеризуется отрицательным миграционным приростом. Миграционная убыль (сальдо между количеством прибывших и выбывших) за январь-ноябрь 2019 г. составила -3438 человек (см. Таблицу 4).

Доминирующим компонентом миграционных процессов Пермского края традиционно стали внутрирегиональные перемещения (47508 прибывших и выбывших за январь-октябрь 2019 г.).

Основная причина отрицательного миграционного прироста - межрегиональная миграция в пределах России (-3071 человек за январь-октябрь 2019 г.), см. Таблицу 4.

Таблица 4. Структура миграционных процессов в Пермском крае в январе-ноябре 2019 г.⁴

	Прибывшие	Выбывшие	Сальдо, чел.
ВСЕГО	70737	74175	-3438
Внутренняя миграция в пределах России, всего	67369	70915	-3546
В том числе:			
Внутрирегиональная ⁵	47508	47508	0
Межрегиональная ⁵	14689	17760	-3071
Международная миграция, всего:	3368	3260	108
В том числе:			
Со странами СНГ	2680	2769	-89
С другими зарубежными странами	688	491	197

Международная миграция за январь-ноябрь 2019 г. составила 3368 человек прибывших (4,8% от общего числа прибывших) и 3260 выбывших (4,4% от общего числа выбывших), миграционный прирост **108** человек (в 2018 г. 2947, 3554 и -607 человек соответственно). При этом **со странами СНГ отмечается отрицательный миграционный прирост (-89 человек)**, а сальдо миграции с другими зарубежными странами положительное (+197 человек). Самые значительные входящие миграционные потоки приходятся на Таджикистан (515 человек), Украину (430 человек) и Армению (414 человек).

⁴ Лица, прибывшие/выбывшие из муниципального образования и вставшие/снявшиеся с регистрационного учета в территориальных органах ФМС России в течение отчетного года. Источник информации - <https://www.fedstat.ru/>, [https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/1.2\(1\).html](https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/1.2(1).html)

⁵ Данные за январь-октябрь 2019 г.

Таблица 5. Динамика миграционных процессов со странами СНГ (на 1 января, чел)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Миграционный прирост (всего)	1910	22	-1058	-4014	-3201	-6029	-5777	-3438
Миграция со странами СНГ, прибывшие	6 766	6 913	8 174	5 305	4 774	3567	2597 ⁶	2680
Миграция со странами СНГ, выбывшие	968	2 833	5 617	4 863	3 656	3933	2827 ⁵	2769
Миграционный прирост (миграция из стран СНГ)	5 798	4 080	2 557	442	1 118	-366	-230 ⁵	-89

Таблица 6. Общая характеристика миграционной ситуации в Пермском крае, динамика за 2016-2019 гг.

	2016 г.		2017 г.		2018 г. (январь-ноябрь)		2019 г. (январь-ноябрь)	
	Всего, чел.	на 10 тыс. чел.	Всего, чел.	на 10 тыс. чел.	Всего, чел.	на 10 тыс. чел.	Всего, чел.	на 10 тыс. чел.
Миграция – всего								
прибывшие	83324	316,2	82688	314,3	78147	325,9	70737	296,5
выбывшие	86525	328,4	88717	337,2	83924	350	74175	310,9
миграционный прирост, снижение (-)	-3201	-12,2	-6029	-22,9	-5777	-24,1	-3438	-14,4
в том числе:								
в пределах России								
прибывшие	77643	294,7	78349	297,8	75200	313,6	67369	282,4
выбывшие	81943	311	83829	318,7	80370	335,2	70915	297,3
миграционный прирост, снижение (-)	-4300	-16,3	-5480	-20,9	-5170	-21,6	-3546	-14,9
международная миграция								
прибывшие	5681	21,6	4339	16,5	2947	12,3	3368	14,1
выбывшие	4582	17,4	4888	18,6	3554	14,8	3260	13,7
миграционный прирост, снижение (-)	1099	4,2	-549	-2,1	-607	-2,5	108	0,4
в том числе:								
с государствами-участниками СНГ								
прибывшие	4774	18,1	3567	13,6	2597	10,8	2680	11,2
выбывшие	3656	13,9	3933	15	2827	11,8	2769	11,6
миграционный прирост, снижение (-)	1118	4,2	-366	-1,4	-230	-1	-89	-0,4
в том числе:								
со странами дальнего зарубежья								
прибывшие	907	3,4	772	2,9	350	1,5	688	2,9
выбывшие	926	3,5	955	3,6	727	3	491	2,1
миграционный прирост, снижение (-)	-19	-1	-183	-0,7	-377	-1,5	197	0,8

Международные миграционные процессы на основе статистики регистрации по месту пребывания.

Статистика регистрации по месту пребывания отражает в Пермском крае преимущественно прибытие/выбытие трудовых мигрантов.

⁶ Данные за январь-октябрь 2019 г.

За январь-декабрь 2019 года на миграционный учет поставлено 116734 (+9,5% к 2018 г.) иностранных граждан и лиц без гражданства. Основные миграционные потоки формируют граждане Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Кыргызстана, Армении, Казахстана.

Сотрудниками полиции Пермского края проведено более 36,6 тысячи мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в результате которых пресечено 25579 административных правонарушений.

Направлено 1212 представлений о неразрешении въезда иностранным гражданам и лицам без гражданства на территорию Пермского края, принято 159 решений о депортации указанных лиц и 532 решения о сокращении срока пребывания данных граждан на территории Российской Федерации.

За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 861 иностранного гражданина и лица без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Число преступлений, совершенных иностранными гражданами, на территории Прикамья уменьшилось на 3,9% (196) по сравнению с 2018 г. (204), 55 из которых имеет имущественную направленность, 10 – против жизни и здоровья граждан, 3 – в сфере незаконного оборота оружия, 10 – в сфере незаконного оборота наркотиков. Наибольшее число преступлений совершено лицами без гражданства (46 преступлений), а также гражданами Узбекистана – 40, Азербайджана – 24, Таджикистана – 24, Украины – 20.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 112 преступлений (-16,4%), из них 84 это имущественные преступления, 8 - против жизни, здоровья и половой неприкосновенности.

Влияние иностранных граждан на криминогенную обстановку в Пермском крае имеет незначительный характер и составляет менее 1%.

Таблица 7. Динамика численности иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания в Пермском крае в 2012-2019 гг.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Поставлено на миграционный учет по месту пребывания всего, чел.	92798	83597	107004	89364	92209	111831	106616	116734 ⁷
+; - %	+ 5,9	- 9,9	+ 27,9	- 16,5	+ 3,2	+ 21,3	-4,7	+9,5%

Экономическое развитие.

По объемам промышленного производства Пермский край входит в число наиболее развитых в экономическом отношении субъектов Российской Федерации.

Ключевыми отраслями промышленности являются нефтяная, химическая, нефтехимическая, черная и цветная металлургия, машиностроение, лесопромышленный комплекс. Крупнейшие предприятия края: ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез» (г. Пермь), ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ПАО

⁷ <https://59.xn--b1aew.xn--p1ai/document/19496381>

«Уралкалий» (Березниковский городской округ, Соликамский городской округ), ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт» (г. Пермь), ООО «Газпром Трансгаз Чайковский» (Чайковский городской округ), ПСО «Пермэнергосбыт», АО «ЭР-Телеком Холдинг» (г. Пермь), ООО ТД «Уралхим» (г. Пермь), АО «ОДК-ПМ» (г. Пермь), ООО «Камский кабель» (г. Пермь), ПАО «Метафракс» (Губахинский городской округ).

Численность рабочей силы (экономически активное население), численность занятых и уровень безработицы.

Численность рабочей силы, по предварительным итогам выборочного обследования рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, в IV квартале 2019 года составила 1230,5 тыс. человек, в их числе 1165,4 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 65,1 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ) они классифицируются как безработные). **Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше сложился в размере 55,0%, уровень безработицы – 5,3%.**

Общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 3,9 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (по состоянию на 31 декабря 2019 года).

К концу декабря 2019 года в ГКУ «Центр занятости населения Пермского края» состояло на учете 18177 не занятых трудовой деятельностью гражданина, из них 16510 человек имели статус безработного.

Таблица 8. Численность рабочей силы⁸, занятых в экономике и безработных, на конец отчетного периода

	2016	2017	2018	2019
По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем в год:				
- численность рабочей силы тыс. человек	1313,2	1280,2	1274	1221,1
- численность лиц, занятых в экономике, тыс. человек	1236,7	1202,7	1215,1	1160,8
- общая численность безработных, тыс. человек	76,5	77,5	58,9	60,3
По данным службы занятости Пермского края на конец года:				
- зарегистрированная численность безработных, человек	17932	16710	15285	16510
- уровень регистрируемой безработицы в целом по краю к численности рабочей силы, %	1,37%	1,27%	1,19%	1,31%

Внешняя трудовая миграция не оказывает существенного влияния на рынок труда в Пермском крае. Подавляющее большинство работодателей предъявляет минимальные требования к уровню образования и квалификации иностранных граждан.

⁸ В соответствии с приказом Росстата от 31.12.2015 № 680 термин «рабочая сила» применяется взамен используемого ранее понятия «экономически активное население».

Уровень жизни населения

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций составила 38561,9 руб. (+7,0% к 2018 г.). Среднедушевой денежный доход в месяц по предварительным данным за 2019 г. составил 30507,2 рублей (+6,3% к 2018 г.). Рост располагаемых денежных доходов населения составил 101,1% к 2018 г.

Таблица 9. Среднедушевые денежные доходы населения Пермского края

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год ⁹
Среднедушевые денежные доходы населения, руб. в месяц	31605,9	27748,9	28340,3	28708,4	30507,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	28527,9	30651,2	32951,5	35802,0	38561,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	103,1	80,3	99,0	97,8	101,1

Социально-политическая обстановка в Пермском крае характеризуется как стабильная и контролируемая, внешних или внутренних предпосылок для быстрого их изменения в регионе не выявлено. Предпосылок к возникновению очагов социальной напряженности на национально-этнической основе, экстремистских и иных противоправных проявлений не выявлено. Меры предупредительного и профилактического характера адекватны складывающейся ситуации в регионе. Миграционная ситуация (на основе показателя регистрации по месту проживания) характеризуется отрицательным приростом, преимущественно за счет межрегиональной миграции. По сравнению с 2018 г., в 2019 г. зафиксирован рост числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания в Пермском крае (+9,5%). Социально-экономическая ситуация в регионе характеризуется низким уровнем безработицы (1,31% в 2019 г.) с небольшой положительной динамикой за последний год (+0,12%). По предварительным данным в 2019 г. отмечается рост среднедушевых денежных доходов в месяц (+6,3% к 2018 г.).

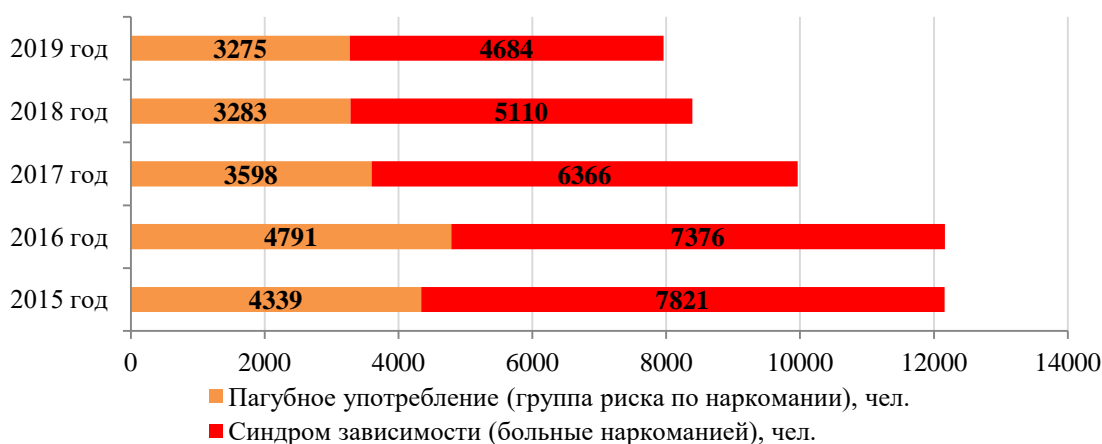
⁹ По предварительным данным.

2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения Пермского края

Число лиц, состоящих под диспансерным наблюдением в связи с употреблением наркотических средств

Под диспансерным наблюдением в наркологических учреждениях и подразделениях медицинских организаций Пермского края на 01.01.2020 находятся 29979 человек (в 2018 г. – 32637 человек). Из них с диагнозом «наркомания» (синдром зависимости) – 4684 (в 2018 г. – 5110) и 3275 человек, употребляющих наркотические средства с пагубными последствиями (прежнее название «группа риска по наркомании»), в 2018 году в данной группе было зарегистрировано 3283 человека. См. Диаграмму 4.

Диаграмма 4. Динамика числа лиц, состоящих под диспансерным наблюдением в связи с употреблением наркотических веществ (2015-2019 гг., на конец года)



В структуре состоящих под наркологическим наблюдением в 2019 г. доля больных наркоманией (синдром зависимости) составила 15,6%, доля лиц, употребляющих наркотические средства с пагубными последствиями – 10,9%. В 2018 году – 15,7% и 10,1% соответственно, в 2017 г. – 15,5% и 8,7%. За последние 2 года отмечается рост доли пагубного употребления, однако это связано не с обострением данной проблемы, а со снижением абсолютного числа лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, а также лиц с диагнозом «синдром зависимости». См. Диаграммы 5-6.

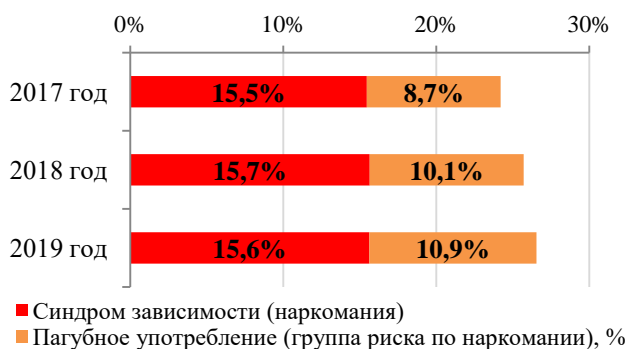


Диаграмма 5. Доля пациентов, относящихся к группе наркозависимых (наркомания) и к группе риска по наркомании (пагубное употребление) среди находившихся под диспансерным наблюдением в наркологических учреждениях Пермского края, %

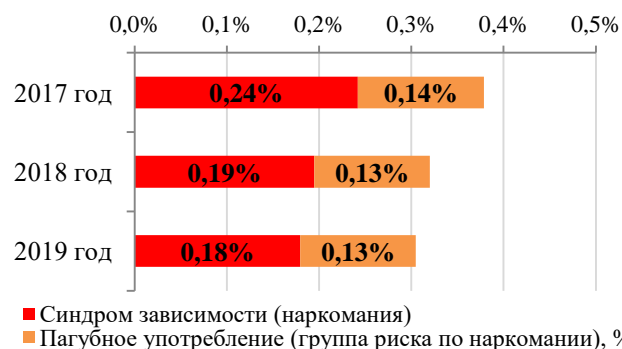


Диаграмма 6. Доля пациентов, относящихся к группе наркозависимых (наркомания) и к группе риска по наркомании (пагубное употребление) от численности населения Пермского края, %

Количество наркопотребителей, состоящих под диспансерным наблюдением, сократилось по сравнению с предыдущим годом на 426 человек или 8,3% в группе пациентов с диагнозом «наркомания» (синдром зависимости). Количество наркопотребителей с пагубным употреблением наркотиков практически не изменилось по сравнению с предыдущим годом, снизилось на 8 человек или на 0,24%.

Среди всего населения Пермского края распространенность наркомании (на основе данных о количестве лиц, находящихся под диспансерным наблюдением с диагнозом «синдром зависимости»), составляла в 2019 г. 0,18% от численности населения (-0,01% по сравнению с 2018 г. и -0,06% по сравнению с 2017 г.). В 2018 г. – 0,19%, в 2017 г. – 0,24%. Распространенность пагубного употребления (на основе данных о количестве лиц, находящихся под диспансерным наблюдением с пагубным употреблением наркотических веществ), составляла в 2019 г. 0,13% от численности населения (аналогично в 2018 г., -0,01% по сравнению с 2017 г.). В 2018 г. – 0,13%, в 2017 г. – 0,14%.

Таблица 10. Число лиц, состоящих под диспансерным наблюдением в связи с употреблением наркотических веществ (2015-2019 гг., на конец года)

	2015			2016 г.			2017 г.			2018 г.			2019 г.		
	всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
		дети	подростки		дети	подростки		дети	подростки		дети	подростки		дети	подростки
Синдром зависимости	7821	-	7	7376	-	3	6366	-	2	5110	-	3	4684	0	2
Пагубное употребление	4339	16	196	4791	18	130	3598	17	115	3283	6	108	3275	8	123
ИТОГО	12160	16	203	12167	18	133	9964	17	117	8393	6	111	7959	8	125

В отчетном году наблюдается увеличение количества несовершеннолетних наркопотребителей с синдромом зависимости и пагубным потреблением наркотических средств, наблюдающихся в наркологической службе, на 16 человек (+13,7% к 2018 г., 133 человека против 117), что связано с активным функционированием системы раннего выявления наркопотребления среди несовершеннолетних в Пермском крае.

Показатели распространенности наркомании и употребления наркотических веществ с пагубными последствиями на 100 тыс. населения (на основании сведений о лицах, зарегистрированных в медицинских организациях Минздрава Пермского края)

Всего в 2019 году зарегистрировано 9037 наркопотребителей (с установленным диагнозом «наркомания» (синдром зависимости) и лиц с пагубным употреблением), в 2018 году – 11077, показатель на 100 тысяч населения в 2019 году (346,1) снизился по сравнению с предыдущим годом (422,3) на 18,0%. См. Таблицу 11.

Показатель распространенности наркомании (синдром зависимости) в 2019 г. составил 195,5 случаев на 100 тысяч населения, снизившись по сравнению с 2018 годом (244,2) на 19,9%.

Основная возрастная категория зарегистрированных наркопотребителей (распространенность) – это лица трудоспособного возраста 20-39 лет (72,0% синдром зависимости и 76,3% пагубное употребление наркотиков).

Удельный вес женщин составил 21,5% от общего количества зарегистрированных больных синдромом зависимости от наркотических средств и 16,6% от числа лиц, потребляющих наркотики с вредными последствиями.

В 2019 г. показатель распространенности пагубного употребления наркотических средств (зарегистрированные наркопотребители группы риска) в сравнении с предыдущим годом снизился на 15,4%, составив 150,6 случаев на 100 тысяч населения (против 178,1 в 2018 году).

Таблица 11. Показатели распространенности наркомании и употребления наркотических средств с пагубными последствиями на 100 тыс. населения

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Прирост/снижение к 2018 г., %
Синдром зависимости	310,4	305,9	296,6	244,2	195,5	-19,9
Пагубное употребление	183,4	208,2	199,6	178,1	150,6	-15,4
ИТОГО	493,8	514,1	496,2	422,3	346,1	-18,0

Расположенные на территории Пермского края муниципальные образования в значительной степени разнятся по уровню распространенности наркомании. Традиционно «лидерами» являются городские округа и крупные районные центры, которые существенно не изменились с 2018 года, лишь поменявшись ранговыми местами.

Средний краевой уровень распространенности наркомании (синдром зависимости) превышен в 6-ти территориях:

1. Чайковский городской округ – 306,8 лиц с диагнозом наркомания на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,6 раза (157%). Динамика к 2018 г.: -14,7%;

2. Пермский городской округ – 299,3 на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,5 раза (153%). Динамика к 2018 г. составила -22,7%;

3. Краснокамский городской округ – 253,3 на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,3 раза (130%). Динамика к 2018 г.: +15,8%;

4. Кизеловский городской округ - 250,5 на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,3 раза (128%). Динамика к 2018 г.: -13,6%;

5. Осинский городской округ – 247,5 на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,3 раза (127%). Динамика к 2018 г.: -5,7%;

6. Горнозаводский городской округ – 219,2 на 100 тыс. населения, превышение среднего значения по краю в 1,1 раза (112%). Динамика к 2018 г.: +78,7%.

Наибольшая неблагоприятная динамика распространенности наркомании (+10% и более к значению 2018 г.) в территориях, где зафиксировано более 100 случаев на 100 тыс. населения¹⁰: Горнозаводский городской округ (51 случай, 219,2 случаев на 100 тыс. населения, +78,7% к 2018 г.), Добрянский муниципальный район (70 случаев, 125,9 случаев на 100 тыс. населения, +44,2% к 2018 г.), Краснокамский городской округ (187 случаев, 253,3 случаев на 100 тыс. населения, +15,8% к 2018 г.), Кишертский муниципальный район (12 случаев, 105,6 случаев на 100 тыс. населения, +11,4% к 2018 г.).

Число лиц, зарегистрированных в медицинских организациях по Пермскому краю с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» в 2018-2019 гг. в разрезе муниципальных образований см. на Диаграмме 7.

¹⁰ Исключены территории, где распространенность синдрома наркозависимости встречается в единичных случаях. Например, в Березовском районе кол-во случаев в 2018 г. составило 7, в 2019 г. – 9 (распространенность 45,6 и 59,3 на 100 тыс. населения соответственно), динамика +30%.

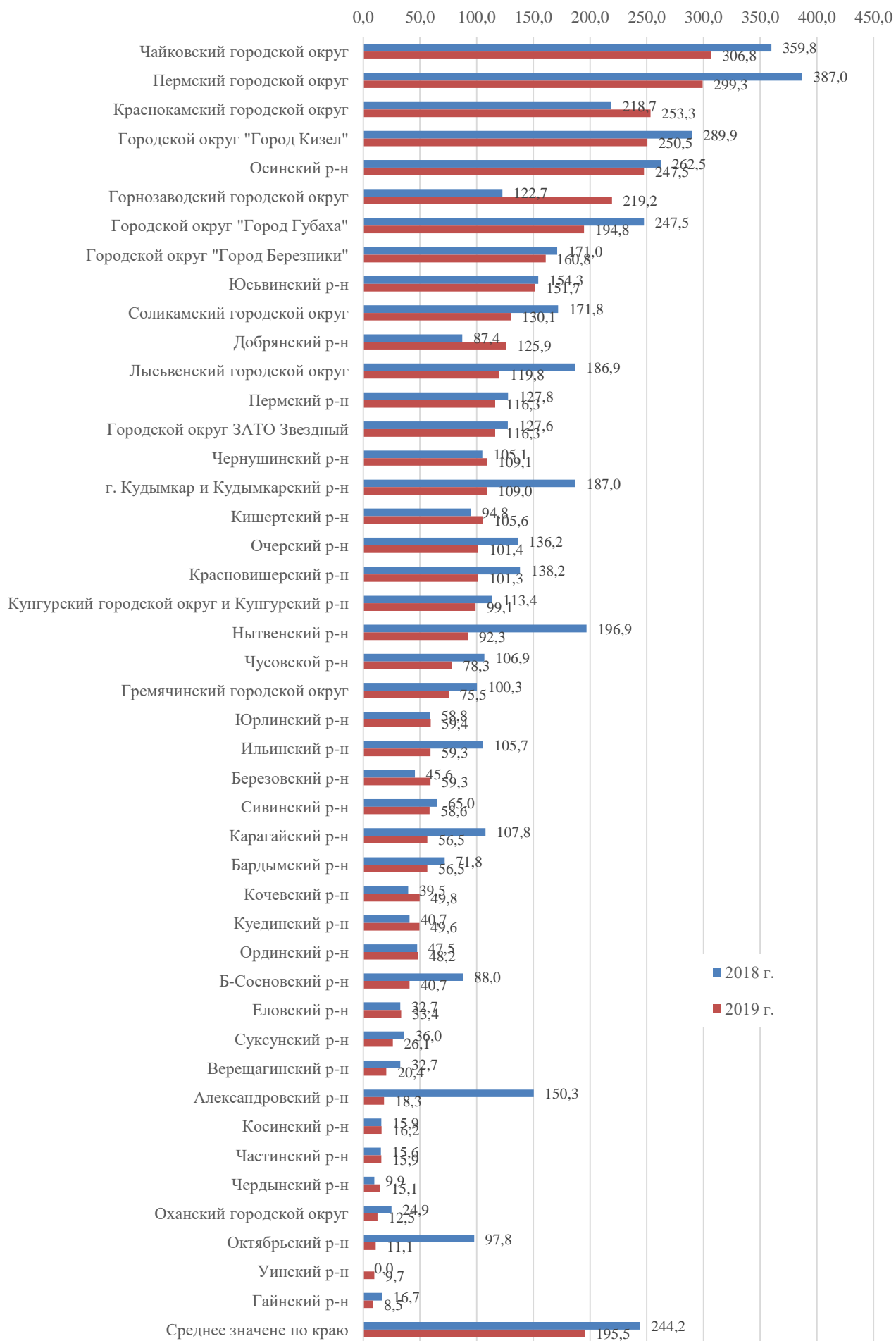


Диаграмма 7. Число лиц, зарегистрированных в медицинских организациях по Пермскому краю, с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» в 2018-2019 гг. в разрезе муниципальных образований

Средний краевой уровень распространенности пагубного употребления наркотических средств (зарегистрированные наркопотребители группы риска) превышен в 8 территориях края (в 2018 г. – в 3):

1. Краснокамский городской округ - 239,7 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,6 раза (159%). Динамика к 2018 г.: -7,0%;

2. Пермский городской округ - 216,2 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,4 раза (144%). Динамика к 2018 г.: -24,1%;

3. Лысьвенский городской округ - 206,2 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,4 раза (137%). Динамика к 2018 г.: +29,4%;

4. Березовский муниципальный район - 204,2 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,4 раза (136%). Динамика к 2018 г.: +141,2%;

5. Чайковский городской округ - 182,2 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,2 раза (121%). Динамика к 2018 г.: -25,4%;

6. Кунгурский городской округ и Кунгурский муниципальный район – 177,7 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,2 раза (118%). Динамика к 2018 г.: +2,8%;

7. Очерский городской округ - 172,0 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,1 раза (114%). Динамика к 2018 г.: +11,9%;

8. Ильинский городской округ - 156,4 случаев на 100 тысяч населения, превышение среднего значения по краю в 1,04 раза (104%). Динамика к 2018 г.: +28,7%.

Наибольшая неблагоприятная динамика распространенности пагубного употребления (+10% и более к значению 2018 г.) в территориях, где зафиксировано более 100 случаев на 100 тыс. населения¹¹: Осинский муниципальный район (33 случая, 116,7 случаев на 100 тыс. населения, +85,3% к 2018 г.), Ильинский муниципальный район (29 случаев, 156,; случая на 100 тыс. населения, +28,7% к 2018 г.), Чусовской муниципальный район (90 случаев, 135,6 случаев на 100 тыс. населения, +15,6% к 2018 г.), Березовский муниципальный район (31 случай, 204,2 случая на 100 тыс. населения, +141,2% к 2018 г.), Лысьвенский городской округ (148 случаев, 206,»2 случая на 100 тыс. населения, +29,4% к 2018 г.), Чернушинский муниципальный район (53 случая, 105,1 случай на 100 тыс. населения, +23,3% к 2018 г.), Очерский муниципальный район (39 случаев, 172,0 случаев на 100 тыс. населения, +11,9% к 2018 г.).

Число лиц, зарегистрированных в Пермском крае с пагубным потреблением наркотических веществ в 2018-2019 гг., в разрезе муниципальных образований см. на Диаграмме 8.

¹¹ Исключены территории, где распространенность синдрома наркозависимости встречается в единичных случаях. Например, в Березовском районе кол-во случаев в 2018 г. составило 7, в 2019 г. – 9 (распространенность 45,6 и 59,3 на 100 тыс. населения соответственно), динамика +30%.

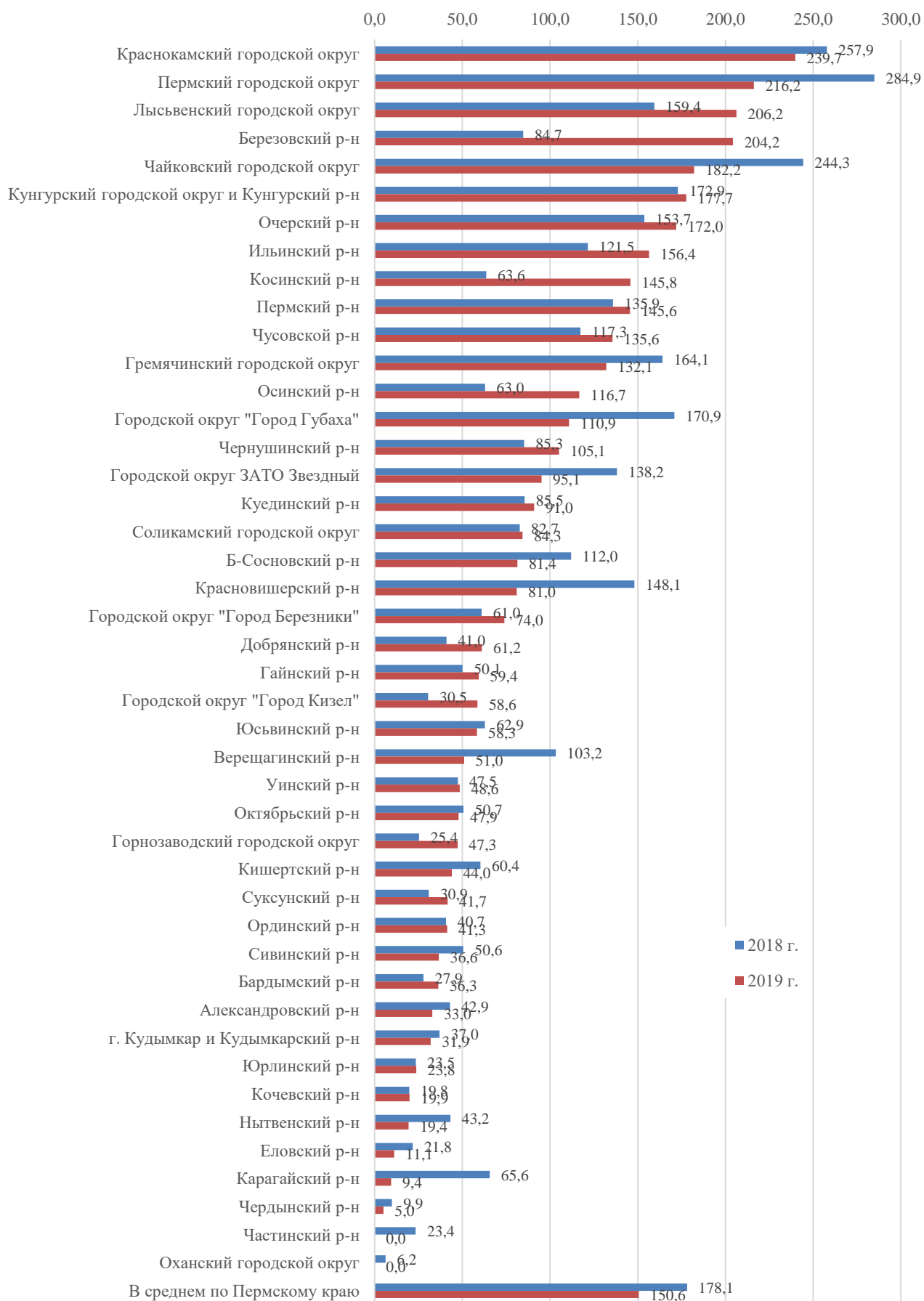


Диаграмма 8. Число лиц, зарегистрированных в медицинских организациях по Пермскому краю с пагубным употреблением наркотических веществ в 2018-2019 гг., в разрезе муниципальных образований

В Таблице 12 представлена динамика распространенности наркомании и употребления наркотических средств с пагубными последствиями.

№ п/п в порядке убывания кол- ва лиц с «синдромом зависимости» (ст.2)	Территории	Лица, зарегистрированные с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ»			Лица, зарегистрированные с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»			Суммарный показатель		
		Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.	Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.	Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	По Пермскому краю	5104	195,4956	-19,9%	3933	150,6435	-15,4%	9037	346,1391	-18,0%
1	Пермский городской округ	3154	299,3	-22,7%	2279	216,2	-24,1%	5433	515,5	-23,3%
2	Чайковский городской округ	320	306,8	-14,7%	190	182,2	-25,4%	510	488,9	-19,1%
3	Городской округ "Город Березники"	250	160,8	-6,0%	115	74,0	21,2%	365	234,8	1,2%
4	Краснокамский городской округ	187	253,3	15,8%	177	239,7	-7,0%	364	493,0	3,4%
5	Соликамский городской округ	142	130,1	-24,3%	92	84,3	1,9%	234	214,4	-15,8%
6	Пермский р-н	131	116,3	-9,0%	164	145,6	7,1%	295	261,9	-0,7%
7	Кунгурский городской округ и Кунгурский р-н	106	99,1	-12,6%	190	177,7	2,8%	296	276,8	-3,3%
8	Лысьвенский городской округ	86	119,8	-35,9%	148	206,2	29,4%	234	326,0	-5,9%
9	Добрянский р-н	70	125,9	44,2%	34	61,2	49,2%	104	187,1	45,8%
10	Осинский р-н	70	247,5	-5,7%	33	116,7	85,3%	103	364,2	11,9%
11	Городской округ "Город Губаха"	65	194,8	-21,3%	37	110,9	-35,1%	102	305,6	-26,9%
12	г. Кудымкар и Кудымкарский р-н	58	109,0	-41,7%	17	31,9	-13,8%	75	140,9	-37,1%
13	Чернушинский р-н	55	109,1	3,8%	53	105,1	23,3%	108	214,3	12,6%
14	Чусовской р-н	52	78,3	-26,7%	90	135,6	15,6%	142	213,9	-4,6%
15	Горнозаводский городской округ	51	219,2	78,7%	11	47,3	86,3%	62	266,5	80,0%
16	Городской округ "Город Кизел"	47	250,5	-13,6%	11	58,6	92,1%	58	309,1	-3,5%
17	Нытвенский р-н	38	92,3	-53,1%	8	19,4	-55,0%	46	111,8	-53,5%
18	Юсьвинский р-н	26	151,7	-1,7%	10	58,3	-7,2%	36	210,0	-3,3%
19	Очерский р-н	23	101,4	-25,5%	39	172,0	11,9%	62	273,4	-5,7%
20	Красновишерский р-н	20	101,3	-26,7%	16	81,0	-45,3%	36	182,3	-36,3%
21	Бардымский р-н	14	56,5	-21,4%	9	36,3	30,0%	23	92,8	-7,0%
22	Карагайский р-н	12	56,5	-47,6%	2	9,4	-85,6%	14	66,0	-62,0%
23	Кишертский р-н	12	105,6	11,4%	5	44,0	-27,1%	17	149,6	-3,6%

№ п/п в порядке убывания кол- ва лиц с «синдромом зависимости» (ст.2)	Территории	Лица, зарегистрированные с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ»			Лица, зарегистрированные с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»			Суммарный показатель		
		Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.	Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.	Кол-во чел.	Распростра- ненность на 100 тыс. населения	Динамика по сравнению с 2018 г.
24	Куединский р-н	12	49,6	21,9%	22	91,0	6,4%	34	140,6	11,4%
25	Ильинский р-н	11	59,3	-43,9%	29	156,4	28,7%	40	215,7	-5,1%
26	Городской округ ЗАТО Звездный	11	116,3	-8,8%	9	95,1	-31,2%	20	211,4	-20,4%
27	Березовский р-н	9	59,3	30,0%	31	204,2	141,2%	40	263,5	102,3%
28	Верещагинский р-н	8	20,4	-37,6%	20	51,0	-50,5%	28	71,5	-47,4%
29	Сивинский р-н	8	58,6	-10,0%	5	36,6	-27,6%	13	95,2	-17,7%
30	Гремячинский городской округ	8	75,5	-24,7%	14	132,1	-19,5%	22	207,6	-21,5%
31	Ординский р-н	7	48,2	1,5%	6	41,3	1,5%	13	89,6	1,5%
32	Б-Сосновский р-н	5	40,7	-53,7%	10	81,4	-27,3%	15	122,1	-38,9%
33	Александровский р-н	5	18,3	-87,8%	9	33,0	-23,2%	14	51,3	-73,5%
34	Кочевский р-н	5	49,8	26,0%	2	19,9	0,8%	7	69,7	17,6%
35	Юрлинский р-н	5	59,4	1,0%	2	23,8	1,0%	7	83,2	1,0%
36	Сукеунский р-н	5	26,1	-27,6%	8	41,7	35,1%	13	67,8	1,3%
37	Чердынский р-н	3	15,1	52,8%	1	5,0	-49,1%	4	20,1	1,9%
38	Еловский р-н	3	33,4	2,3%	1	11,1	-48,8%	4	44,6	-18,1%
39	Октябрьский р-н	3	11,1	-88,7%	13	47,9	-5,5%	16	59,0	-60,3%
40	Оханский городской округ	2	12,5	-49,7%	0	0,0	-100,0%	2	12,5	-59,8%
41	Частинский р-н	2	15,9	1,8%	0	0,0	-100,0%	2	15,9	-59,3%
42	Гайнский р-н	1	8,5	-49,2%	7	59,4	18,6%	8	67,9	1,7%
43	Косинский р-н	1	16,2	1,8%	9	145,8	129,2%	10	162,0	103,7%
44	Уинский р-н	1	9,7	100,0%	5	48,6	2,4%	6	58,3	22,8%

Таблица 12. Показатели распространенности наркомании и употребления наркотических средств с пагубными последствиями на 100 тыс. населения в динамике за 2018-2019 гг. в разрезе муниципальных образований Пермского края

В 2019 г. ФКУ «Военным комиссариатом Пермского края», в ходе проведения медицинских осмотров, в том числе, на предмет употребления наркотиков, из общего количества граждан призывного возраста (25013 человек), выявлено 13 мужчин, употреблявших наркотические вещества (в 2018 г. – 40). Среди граждан допризывного возраста (15-16 лет, 27852 человек) было выявлено 19 потребителей наркотиков (в 2018 г. – 16).

От общего числа зарегистрированных в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю наркопотребителей за 2019 г. диагноз «Синдром зависимости» установлен 3307 подсудственным, обвиняемым и осуждённым (за 2018 г. - 3116), из них 2560 человек (77,4%) страдают опиоидной наркоманией (в 2018 г. – 2850, 91,4%). Впервые в жизни диагноз: «наркомания» установлен 100 осуждённым (в 2018 г. - 113), «употребление наркотических средств с вредными последствиями», установлен 46 осуждённым (в 2018 г. - 147). Основной возраст наркопотребителей - от 18 до 39 лет (85,61%).

От общего числа лиц, которым установлен диагноз «Синдром зависимости от наркотических веществ» количество женщин составило 963 человек (29,1%), в 2018 г. – 1106 человек (35,5%), количество несовершеннолетних – 5 человек (в 2018 г. – также 5 человек). Из зарегистрированных несовершеннолетних наркопотребителей в 2019 г. трое страдали синдромом зависимости от опиоидов, двое зарегистрировано со сформированным синдромом зависимости от каннабиноидов. Инъекционным способом наркотические вещества до помещения в места лишения свободы употребляли трое несовершеннолетних.

На конец декабря 2019 г. в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю осуждённых, подсудственных и обвиняемых, имеющих диагноз «Синдром зависимости от наркотических веществ», содержалось 2041 человек (в 2018 г. - 1991 человек, +2,5%).

Уголовно-исполнительной инспекцией и ее филиалами профилактическая работа в отношении наркозависимых осужденных проводится совместно с краевым наркологическим диспансером, взаимодействие с которым осуществляется на основании Соглашения «О взаимодействии ГУФСИН и ГБУЗ «ПКНД» по вопросам профилактики потребления ПАВ, выявления потребителей ПАВ, лечения и реабилитации лиц, имеющих наркологические заболевания».

С целью организации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за наркозависимыми, 26.06.2014 утвержден «Алгоритм взаимодействия Министерства социального развития Пермского края, учреждений Министерства здравоохранения пермского края, ГУФСИН, ГУ МВД России по Пермскому краю при осуществлении контроля и оказании медицинской помощи осужденным, больным наркоманией, которым применена отсрочка отбывания наказания в соответствии со статьей 82.1.УК РФ, возложены обязанности, в соответствии со статьями 72.1, 73 УК РФ, а также лицами, совершившими административные правонарушения, которым возложены обязанности, предусмотренные частью 2.1. статьи 4.1. КоАП РФ».

Психологами ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю разработана и реализуется программа «Профилактика и предупреждение

деструктивного поведения среди несовершеннолетних, осужденных без лишения свободы». В рамках данной программы проводится индивидуальная и групповая профилактическая и психокоррекционная работа. С целью формирования здорового и законопослушного образа жизни, совместно со специалистами различных ведомств, в том числе с представителями наркологического диспансера, проводятся групповые мероприятия психопрофилактического характера по следующим темам: «Наркомания и алкоголизм – путь к преступлению», «Законопослушное поведение – норма жизни», «СПИД-чума 21 века», «Я и Закон», «Скажем «НЕТ!» преступности», «Конфликты и их профилактика», «Стоп наркотикам», «Наш выбор – здоровье».

Психологическая коррекция осужденных осуществляется преимущественно как индивидуальное консультирование и психологическая коррекция поведения, так и групповые психопрофилактические занятия с привлечением врачей психиатров-наркологов.

В 2019 году численность лиц, состоящих на учете в ФКУ УИИ, получивших психологическую помощь штатного психолога, составила:

- в отношении имевших обязанность в соответствии со ст. 72.1 УК РФ составила 44 осужденных;

- в отношении имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании в соответствии со ст. 73 УК РФ составила 41 осужденных;

- в отношении осужденных, исполнение наказания которым отсрочено на основании ст. 82.1 УК РФ, составила 6 осужденных.

В целях профилактики правонарушений среди осужденных без изоляции от общества, склонных к употреблению наркотических веществ, состоящих на учете в филиалах ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю, в период с 26.03.2019 по 17.04.2019 на территории г. Перми проведена профилактическая акция с участием сотрудников ОВД и работников ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» с использованием передвижной лаборатории.

В рамках данного мероприятия освидетельствовано 80 осужденных, в отношении 11 осужденных подтвердилось употребление наркотических веществ, составлены административные протоколы по ст. 6.9.1 КоАП РФ. С 21 осужденным, склонным к употреблению наркотических и психотропных веществ, сотрудниками ОПО ФКУ УИИ проведены профилактические консультации на предмет профилактики употребления ими запрещенных веществ.

Показатели заболеваемости наркоманией (синдром зависимости) и пагубного употребления наркотических средств на 100 тыс. населения (выявленные впервые в жизни)

В 2019 году наблюдается статистически незначительное снижение заболеваемости (как синдромом зависимости, так и пагубным потреблением наркотических средств) по сравнению с 2018 г. (-2,8%). Можно констатировать стагнацию показателя.

Диагноз «синдром зависимости» в 2019 г. впервые поставлен 298 жителям Пермского края (-2,6% к 2018 г.), заболеваемость составила 11,4 на 100 тыс. населения. В 7 территориях края (в 2018 году – в 16) показатель заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения превысил средний краевой уровень. По данному показателю первые 5 ранговых мест заняли: Краснокамский городской округ (25,7 на 100 тыс. населения), Березниковский городской округ (22,5), Очерский городской округ (22,0), Соликамский городской округ (18,3), Нытвенский городской округ (14,6).

С пагубным употреблением наркотиков за 2019 г. выявлено впервые в жизни 880 человек, что на 2,9% меньше, чем в предыдущем году (911 человек). Распространенность на 100 тыс. жителей составила 33,7.

Первые 5 ранговых мест по показателю впервые выявленных в жизни лиц, употребляющих наркотические средства с пагубными последствиями, заняли следующие территории края: Косинский муниципальный район (97,2 на 100 тыс. населения), Березовский муниципальный округ (79,1), Лысьвенский городской округ (72,5), Гремячинский городской округ (66,0), Краснокамский городской округ (56,9).

В ряде территорий превышение показателя обусловлено единичными вновь выявленными наркопотребителями в пересчете на малую численность населения (феномен «малых чисел»).

Диаграмма 9. Число лиц, впервые в жизни выявленных с диагнозом синдром зависимости (наркомания) и пагубное употребление наркотических средств

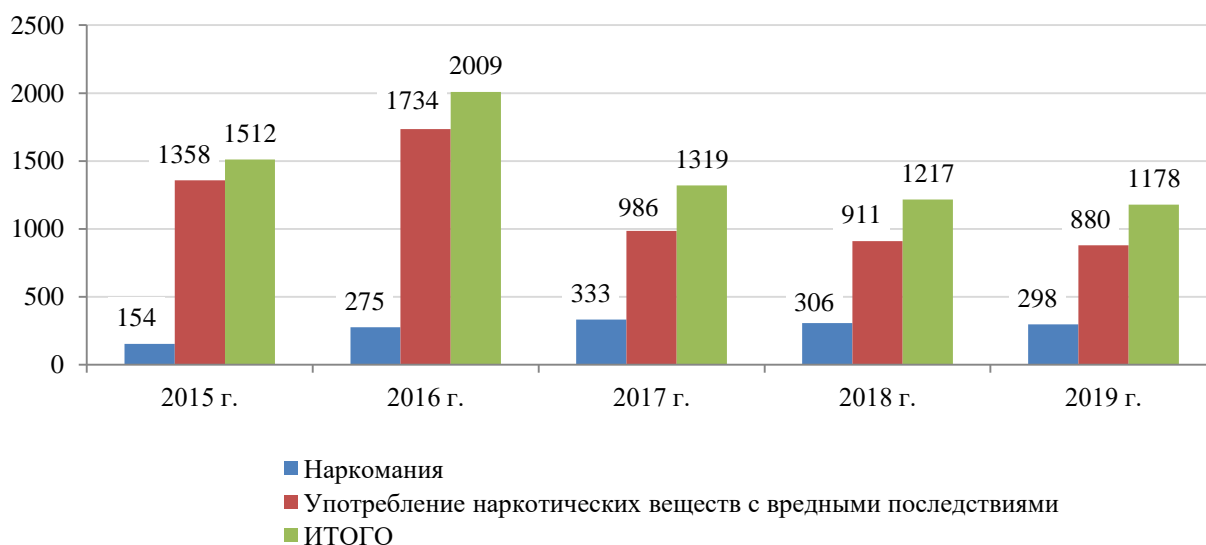


Таблица 13. Показатели заболеваемости наркоманией (синдром зависимости) и пагубного употребления наркотических средств на 100 тыс. населения (выявленные впервые в жизни)

	2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		Прирост/ снижение к предыдущему году, %
	абс. число	на 100 тыс.	абс. число	на 100 тыс.	абс. число	на 100 тыс.	абс. число	на 100 тыс.	
Синдром зависимости	275	10,4	333	12,7	306	11,7	298	11,4	-2,6%
Пагубное употребление	1734	65,8	986	37,5	911	34,7	880	33,7	-2,9%
ИТОГО	2009	76,2	1319	50,2	1217	46,4	1178	45,1	-2,8%

В отчетном году наблюдается уменьшение числа несовершеннолетних, выявленных впервые в жизни с диагнозом «наркомания» (с 1 до 0 человек), а в группе пагубного употребления наркотических средств наблюдается уменьшение заболеваемости на 7,1% (14,3 на 100 тысяч несовершеннолетних в 2019 году против 15,4 в 2018 году), что связано с реализуемыми в Пермском крае межведомственными программами раннего выявления наркопотребления среди несовершеннолетних на донозологической стадии (то есть, когда пагубные последствия для здоровья еще не наступили).

Возрастная структура выявленных впервые в жизни больных наркоманией следующая (298 человек):

- 15-17 лет – не зарегистрировано,
- 18–19 лет – 1,7% (5 человек),
- 20–39 лет – 82,2% (245 человека),
- 40–59 лет – 16,1% (48 человек),
- 60 лет и старше – не зарегистрировано.

В 2019 г. выявлены 82 женщины с впервые в жизни установленным диагнозом наркомании (удельный вес от общего числа первичных больных наркоманией - 27,5%). Таким образом, существенных изменений половозрастной структуры не произошло.

Структура первичной заболеваемости наркоманией по видам потребляемых наркотических веществ продолжает значительно меняться, отражая существующий «рынок предложения» наркотиков. **Вновь наблюдается рост потребления опиоидной группы наркотиков** за счет снижения потребления других наркотиков и их сочетаний (-8,3%), а также (в меньшей мере) за счет снижения потребления каннабиноидов (-1,1%) и психостимуляторов (-3,0%).

Таблица 14. Структура первичной заболеваемости наркоманией по видам потребляемых наркотических веществ, человек

	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		Прирост/ снижение к предыдущему году, %
	абс. число	удел. вес %	абс. число	удел. вес %	абс. число	удел. вес %	абс. число	удел. вес %	
опиоидов	114	41,4%	137	41,1%	74	24,2%	109	36,6%	+12,4%
каннабиноидов	33	12,0%	22	6,6%	24	7,8%	20	6,7%	-1,1%
психостимуляторов	28	10,2%	67	20,1%	78	25,5%	67	22,5%	-3,0%
других наркотиков и их сочетаний	100	36,4%	107	32,2%	130	42,5%	102	34,2%	-8,3%
Итого	275		333		306		298		

Отравления наркотическими веществами

В 2019 году по данным экстренных извещений, представленных из медицинских организаций в Роспотребнадзор по Пермскому краю, среди населения края зарегистрировано 187 случаев отравлений наркотическими веществами, интенсивный показатель составил 7,2 на 100 тыс. населения. Смертельным исходом закончились 118 случаев отравлений наркотиками (63,1 % от общего числа отравлений), интенсивный показатель составил 4,5 на 100 тыс. населения. В сравнении с 2018 годом уровень отравлений вырос на 50,0 %. **За последний год уровень отравлений наркотическими веществами со смертельным исходом вырос в Пермском крае в 2,1 раза.**

Таблица 15. Сведения об отравлениях наркотическими средствами

	2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		Динамика показателя 2019 г. к 2018 г.
	абс. число	Показатель на 100 тыс. населения	абс. число	Показатель на 100 тыс. населения	абс. число	Показатель на 100 тыс. населения	абс. число	Показатель на 100 тыс. населения	
Всего	186	7,1	100	3,8	127	4,8	187	7,2	+50,0
в т.ч. со смертельным исходом	43	1,6	44	1,7	57	2,2	118	4,5	+207,0%

В 2019 г. отравления наркотиками регистрировались в 20 территориях Пермского края, в 2018 году – в 13 территориях. Средний краевой показатель отравлений наркотиками на 100 тыс. населения наиболее превышен в 4 территориях края, в порядке ранговых мест: Сивинский район (2 отравления, 14,6 на 100 тыс. населения), г. Пермь (128 и 12,1 на 100 тыс. населения), Березники (18 отравлений, 11,6 соответственно), Пермский район (10 отравлений, 8,2 соответственно). В Перми зарегистрировано наибольшее абсолютное число случаев отравлений наркотическими веществами в 2019 году, 68,5 % от общего числа отравлений наркотиками. В г. Пермь показатель составил 12,1 на 100 тыс. населения, что выше показателя 2018 года на 23,5 %.

Наибольшее число отравлений со смертельным исходом зарегистрировано также в Перми (81 случай – 68,6% от общего числа).

В Таблице 16 отмечены территории с наибольшей распространенностью отравлений на 100 тыс. населения, а также указаны тенденции динамики ситуации для территорий, где показатель вырос или снизился на 2 и более случая в год (единичные случаи отравлений не учитываются как тенденция).

Таблица 16. Территории с высокими показателями отравлений наркотиками, в том числе со смертельным исходом

территории	январь-декабрь 2018 г.				январь-декабрь 2019 г.			
	ВСЕГО		в т.ч. со смертельным исходом		ВСЕГО		в т.ч. со смертельным исходом	
	абс. число	показатель на 100 тыс.	абс. число	показатель на 100 тыс.	абс. число	показатель на 100 тыс.	абс. число	показатель на 100 тыс.
г.Кунгур					2	3,1 ▲	2	3,1 ▲
Кунгурский					1	2,4	1	2,4
Кишертский	1	8,6	1	8,6				
Березовский								
Ординский								
Пермский	3	2,5	1	0,8	10	8,2 ▲	3	2,5 ▲
Суксунский								
г. Краснокамск	2	2,7	1	1,4	4	5,4 ▲	2	2,7
г. Оханск								
Большесосновский								
Верещагинский								
Ильинский	1	5,3			1	5,4	1	5,4
Карагайский								
Нытвенский								
Очерский	1	4,4	1	4,4	1	4,4	1	4,4
Сивинский					2	14,6 ▲		
Частинский								
г. Горнозаводск	1	4,2			1	4,3	1	4,3
г. Гремячинск								
г. Губаха					1	3		
г. Кизел								
г. Лысьва					3	4,2 ▲	3	4,2 ▲
Александровский								
Добрянский	3	5,3	3	5,3	3	5,4	3	5,4
Чусовской								
г. Березники	2	1,3	1	0,6	18	11,6 ▲	15	9,6 ▲
г. Соликамск	7	6,4	2	1,8	5	4,6 ▼	2	1,8
Красновишерский	1	4,9						
Чердынский					1	5	1	5
г. Чайковский	1	1			2	1,9	1	1
Бардымский					1	4		
Еловский								
Куединский								
Октябрьский								
Осинский								
Уинский								
Чернушинский	1	2			1	2		
г. Кудымкар					1	3,2		
Гайнский								
Косинский								
Кочевский								
Кудымкарский								
Юрлинский								
Юсьвинский					1	5,8	1	5,8
г. Пермь	103	9,8	47	4,5	128	12,1 ▲	81	7,7 ▲
ПЕРМСКИЙ КРАЙ	127	4,8	57	2,2	187	7,2 ▲	118	4,5 ▲

Ведущими медицинскими специалистами Пермского края в сфере психиатрии–наркологии, токсикологии, судебно-медицинской экспертизы и химиками-экспертами проведен анализ причин роста количества отравлений наркотическими средствами со смертельным исходом. В 2019 году (по данным судебно-медицинской экспертизы) количество смертельных отравлений наркотическими средствами возросло на 35,9% (с 78 случаев в 2018 году до 106 в 2019 году).

Причинами выраженного роста числа смертельных отравлений от наркотических средств явились следующие:

1. преобладание смертельных отравлений от употребления наркотиков опиатной группы, применяемых парентерально, в структуре отравлений со смертельным исходом опиаты составили в 2019 году 85,8% (в 2018 году – 71,8%);

2. совместное потребление наркотических средств и алкоголя (этилового спирта), приводящее к потенцированию токсического эффекта и увеличению вероятности летальных исходов;

3. более 45-50% летальных исходов зафиксированы на догоспитальном этапе, когда современные возможности медицинской помощи уже не могли быть применены;

4. доминирование бесконтактного способа приобретения наркотиков, когда наркопотребитель не в состоянии определить наличие примесей в веществе, точную его концентрацию, тем самым невозможно рассчитать «правильную» дозу, что опять же повышает вероятность передозировки.

Отравления наркотиками среди детей и подростков

В 2019 г. из общего числа отравлений наркотиками 8,0% (15 случаев) отравлений зарегистрировано у несовершеннолетних (0-17 лет), смертельных исходов не было. В 2018 г. было зарегистрировано 10 случаев (7,9% от общего числа).

Среди детей до 14 лет зарегистрировано 7 случаев отравлений (в 2018 г. – 1, в 2017 г. - 9), исходы благополучные, отравления носили легкую степень. 3 отравления в данной возрастной группе произошли в Перми, остальные 4 – в других территориях Пермского края.

Среди подростков 15-17 лет зарегистрировано 8 случаев отравлений наркотиками, исходы благополучные, в 2018 г. – 9 случаев.

Увеличение числа отравлений наркотиками среди детей в возрасте от 0 до 14 лет с 1 до 7 случаев свидетельствует о том, что необходимо сохранять профилактический тренд антинаркотической направленности в детской среде.

См. Таблицы 17-19.

Таблица 17. Отравления наркотиками среди детей и подростков

	2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	абс. число	показатель	абс. число	показатель	абс. число	показатель	абс. число	показатель
Дети до 14 лет	4	0,8	9	1,6	1	0,2	7	1,4
в т. ч. смертельные исходы	-	-	-	-	-	-	-	-
Подростки 15-17 лет	9	11,6	6	7,7	9	11,0	8	9,5
в т. ч. смертельные исходы	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 18. Отравления наркотиками среди детей (0-14 лет) в 2019 г.

территории	Всего январь-декабрь		в т.ч.со смертельным исходом	
	абс. число	показатель на 100 тыс. населения	абс. число	показатель на 100 тыс. населения
г. Березники	2	7,9	0	0,0
г. Соликамск	2	11,3	0	0,0
г. Пермь в т.ч.	3	1,6	0	0,0
Орджоникидзевский р-н	1	4,3	0	0,0
Кировский р-н	2	8,1	0	0,0
Пермский край	7	1,4	0	0,0

Таблица 19. Отравления наркотиками среди подростков (15-17 лет) в 2019 г.

территории	Всего январь-декабрь		в т.ч.со смертельным исходом	
	абс. число	показатель на 100 тыс. населения	абс. число	показатель на 100 тыс. населения
Пермский м.р.	1	30,9	0	0,0
г.Пермь в т.ч.	7	21,9	0	0,0
Дзержинский р-н	3	58,3	0	0,0
Кировский р-н	1	23,6	0	0,0
Ленинский р-н	1	71,0	0	0,0
Мотовилихинский	1	16,8	0	0,0
Свердловский р-н	1	15,7	0	0,0
Пермский край	8	9,5	0	0,0

Факторы, причины и условия, влияющие на наркотизацию населения.

Единой утвержденной методики определения оценочной распространенности потребителей наркотических средств не существует. Методики, описанные Организацией Объединенных Наций в «Глобальной программе по оценке масштабов злоупотребления наркотиками» (Нью-Йорк, 2003) – «метод двойного охвата», «расчет множительного коэффициента» и др. предполагают привлечение источников информации из многих субъектов профилактики наркопотребления, сложный математический расчет и при этом не обладают должной достоверностью. По мнению ряда отечественных авторов («Проблема наркомании в России», Ишимова А.Е., Молодой ученый №6 (86) март-2 2015 г.) истинное количество наркопотребителей в 6-7 раз превышает официально зарегистрированное. В силу этого колебание (рост или снижение)

показателей распространенности наркомании не следует рассматривать однозначно как улучшение или ухудшение эпидемиологической ситуации.

В Пермском крае исторически сложилась неблагоприятная ситуация с распространенностью наркомании, на протяжении ряда лет статистические показатели превышают средние значения в Российской Федерации и Приволжском Федеральном округе.

На распространенность наркомании в Пермском крае действуют общие и специфические факторы. К общим факторам относятся: географические и климатические факторы, демографические факторы, социально-экономические факторы, которые характерны как для Пермского края, так и для ряда других регионов Российской Федерации. Специфические факторы связаны с ситуацией, характерной именно для Пермского края.

1. Общие факторы.

1.1. Географические и климатические факторы, причины и условия.

- Географическое положение Пермского края, миграционная политика, благоприятствующая свободному въезду в РФ граждан государств СНГ, и сложная экономическая ситуация в этих странах, вызывает приток в Пермский край иностранных трудовых мигрантов из стран Средней Азии, являющихся одними из основных поставщиков наркотиков на территорию РФ.

- Через Пермский край проходит федеральная трасса, соединяющая европейскую часть России с Восточным Уралом и Сибирью, что повышает привлекательность региона для наркобизнеса.

- Пригодность климатических условий региона для произрастания некоторых видов наркосодержащих растений способствует вовлечению в сферу незаконного оборота наркотиков жителей сельских поселений.

1.2. Демографические факторы, причины и условия.

- Относительно большая доля молодежи (доля населения в возрасте 14-29 лет – 17,5%), в том числе приезжающих из других регионов, зарубежных стран для обучения и (или) в поисках работы.

- Большое количество мигрантов из стран Средней Азии. Постоянный приток в край мигрантов из наркоопасных регионов создает условия для возникновения крупных по численности некоренных этнических диаспор, служащих постоянным резервом исполнителей для организаторов «азиатских» и «кавказских» преступных групп, действующих в сфере НОН,

- Сохраняется общая высокая интенсивность миграционного обмена несмотря на то, что миграционный прирост за счет стран СНГ в течение 2017-2019 гг. отрицательный. По сравнению с 2018 г., в 2019 г. зафиксирован рост числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания в Пермском крае (+9,5%).

1.3. Социально-экономические факторы, причины и условия.

- Пермский край входит в число развитых в экономическом отношении субъектов Российской Федерации.

- Относительно высокий уровень социально-экономического развития, финансовая доступность наркотических средств для населения, широкое распространение «бесконтактной» реализации наркотиков.

- Высокий уровень урбанизации (75,9%) и хорошо развитая транспортная инфраструктура.

- Низкий уровень регистрируемой безработицы (1,31%, +0,12% по сравнению с 2018 г.).

- Сравнительно более низкие доходы среди сельского населения (среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства на 40,1% ниже, чем в среднем по краю) и более высокая безработица способствуют вовлечению его в сферу незаконного оборота наркотиков, производимых кустарным способом.

Фактор размещения на территории региона большого количества учреждений уголовно-исполнительной системы.

- Пермский край занимает одно из лидирующих мест в Российской Федерации по количеству находящихся на его территории учреждений уголовно-исполнительной системы, среди них: 33 исправительных учреждения, из них 6 следственных изоляторов и 1 воспитательная колония. На конец декабря 2019 года в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю находилось 2041 лицо с диагнозом «синдром зависимости» (АППГ-1991 чел.), или 11,8% от общего числа заключенных.

- После отбывания наказания часть освобождённых лиц не убывает по месту прежнего проживания, а остаётся в Пермском крае, что также негативно влияет на наркоситуацию в регионе.

2. Специфические факторы.

2.1. Факторы, причины и условия, касающиеся особенностей распространения наркотических средств.

- В Пермском крае фиксируется большее количество преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств, чем в среднем по Российской Федерации, а также в среднем по Приволжскому Федеральному округу. По итогам 2019 года правоохранными органами Пермского края выявлено и зарегистрировано 3833 преступления, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств (-2,9%, 3946). *Справочно: в среднем по РФ правоохранными органами выявлено 2264 наркопреступления, по ПФО – 2542.*

- Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, наиболее распространена на территории крупных муниципальных субъектов, таких как г. Пермь, Березниковский, Краснокамский, Соликамский, Чайковский и Лысьвенский городские округа, и практически отсутствует в небольших и наиболее удаленных от краевого центра населенных пунктах края, таких как Гайнский и Кочевский муниципальные районы.

Наибольшее количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, отмечается на территории Перми – 92, а также в таких крупных городах края как Чайковский – 18 преступлений и Березники – 11 преступлений.

- В настоящее время 70% преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков совершаются посредством информационно-телекоммуникационных технологий. Преступления данной категории совершаются организованными группами и преступными сообществами регионального и межрегионального уровня путем создания интернет-магазинов, размещенных на интернет-площадках, а также с помощью различных мессенджеров.

- В 2019 г. произошло снижение цен на ряд наркотических веществ,

распространяемых на «черном» рынке на территории Пермского края.

Цены на синтетические наркотики наиболее подвержены подорожанию. В свою очередь цены на наркотики растительного происхождения имеют тенденцию к снижению.

2.2. Факторы, причины и условия, касающиеся особенностей наркопотребления.

Значительное количество наркозависимых лиц на территории Пермского края и, соответственно, имеющийся спрос на наркотики вызывает ответное предложение со стороны лиц, причастных к незаконным поставкам и сбыту наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ).

- Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков носит латентный характер и требует инициативы от правоохранительных органов, в связи с чем оценка уровня наркопораженности одного муниципального образования относительно других только на основании количества выявленных преступлений или изъятых из незаконного оборота подконтрольных веществ не будет объективной и не отразит всей реальной наркоситуации. На выявление преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в целом, влияет немало факторов:

1. плотность населения муниципального субъекта;
2. количество лиц, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога;
3. географическое положение муниципального субъекта, его экономическое развитие и удаленность от краевого центра;
4. наличие на территории муниципального субъекта производств, предприятий, средних и высших учебных заведений, мест массового досуга граждан и т.д.

- В целом структура наркорынка Пермского края соответствует общероссийским тенденциям. На территории Прикамья, как и в целом по России, большая доля изымаемых наркотиков приходится на каннабисную группу – 44,4% (по России – 66,9%) и синтетические виды – 44% (по России – 26,4%). Вместе с тем, доля изымаемого героина на территории Пермского края в общем количестве изымаемых наркотиков выше общероссийского показателя – 10,9% против 2,6%.

Тем не менее, на протяжении последних лет на территории Пермского края в незаконном обороте самыми распространяемыми являются наркотики группы психостимуляторов – 51% от общего количества фактов изъятий (1340 из 2633 фактов). Так, например, наркотическое средство N-метилэфедрон и его производные на территории края в 2019 году изымались 935 раз, мефедрон – 236 раз, метамфетамин – 104 раза.

Данные виды психоактивных веществ наиболее распространены в силу своей низкой стоимости, небольшого объема разовой дозы и наиболее доступного способа приобретения, так как их распространение в большинстве случаев осуществляется бесконтактным способом посредством «закладок» через сеть Интернет.

- Среди лиц с зарегистрированным диагнозом «наркомания» преобладают потребители опиоидов, однако их доля в 2019 г. снизилась, по сравнению с 2018 г. (57,4% и 69,3% соответственно). Среди тех, у кого этот диагноз был установлен в 2019 г. впервые в жизни, чаще встречается употребление опиатов (36,6% в 2019 г. и 24,2% в 2018 г.) и других наркотиков, и на третьем месте –

других психостимуляторов (22,5%). Таким образом, за последний год первичные употребления значительно чаще стали происходить с употреблением опиатов, чем с какими-либо другими наркотиками (+12,4%).

Таблица 20. Структура употребления наркотических веществ по их типам

	Доли от числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», %		Доли от числа лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», %	
	2018	2019	2018	2019
опиоидов	69,3%	57,4%	24,2%	36,6%
каннабиноидов	4,7%	4,7%	7,8%	6,7%
кокаина	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
других психостимуляторов	5,2%	7,6%	25,5%	22,5%
других наркотиков	20,8%	30,3%	42,5%	34,2%

- Сохранение высокой доли синтетических наркотиков, вызывающих быстрое формирование психической зависимости, наличие псевдокультурной мотивации при употреблении так называемых «дизайнерских» наркотиков. Более того, применение данных наркотических средств маскирует явления деградации личности, приводя к более позднему выявлению наркопотребителей, находящихся на стадии пагубного потребления, в то время как чисто опиатные наркоманы, использующие парентеральный путь введения наркотика, выявляются легче

- Смертельные отравления наркотическими веществами, как правило, регистрируются среди потребителей опиатов. Большинство остальных случаев связаны с отравлением прочими веществами, преимущественно относящимися к группе синтетических наркотиков.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и услуг ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях

Деятельность в сфере наркологической помощи и реабилитации наркопотребителей, осуществлявшаяся Министерством здравоохранения Пермского края в 2019 г.

1. Наркологическая помощь.

Наркологическая помощь в Пермском крае организована в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ». Во исполнение данного приказа приведена в соответствие материально-техническая база наркологической службы Пермского края.

На территории Пермского края специализированную наркологическую помощь в 2019 г. оказывали:

- ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» с филиалами в г.г. Краснокамск и Кунгур;
- 10 психиатрических и многопрофильных учреждений, имеющих в своем составе наркологические подразделения:
 1. ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая психиатрическая больница»,
 2. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 10» г. Березники с филиалом в г. Соликамск,
 3. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница №6» г. Чайковский,
 4. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница №7» г. Чернушка,
 5. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница №8» г. Губаха,
 6. ГБУЗ ПК «Пермский краевой психоневрологический диспансер «ЛМК-Психоневрология» г. Лысьва,
 7. ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» г. Кудымкар,
 8. ГБУЗ ПК «Осинская центральная районная больница» г. Оса,
 9. ГБУЗ ПК «Косинская центральная районная больница» с.Коса,
 10. ГБУЗ ПК «Гайнская центральная районная больница» пос. Гайны.
- 46 наркологических кабинетов в составе центральных районных и городских больниц (включая филиалы).

На 31.12.2019 коечный фонд наркологической службы Пермского края составил 434 койки, в т.ч. 38 реабилитационных и 6 реанимационных, плюс 15 платных (в 2018 году – 465 коек, в том числе 25 реабилитационных и 6 реанимационных, плюс 15 платных), показатель на 10 тысяч населения составил 1,72, что сопоставимо с уровнем по Приволжскому Федеральному

округу (1,74) и несколько выше, чем в целом по Российской Федерации (1,37 коек на 10 тысяч населения по данным 2018 г.). Уменьшение численности коечного фонда соответствует общероссийской тенденции снижения обращаемости за стационарной наркологической помощью, отмеченной в статистическом сборнике «ННЦ наркологии – филиал ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Минздрава России.

На базе 7 медицинских организаций развернуты дневные наркологические стационары на 136 мест (без учета сменности), в 2018 г. – 146 коек.

Число больных с диагнозом «наркомания» и «пагубное употребление наркотических средств», прошедших лечение в круглосуточных стационарах медицинских организаций Пермского края, оказывающих помощь по профилю «психиатрия-наркология», составило за 2019 год – 1560 (за 2018 г. – 1095 человек, за 2017 г. – 1580 человек), что связано с увеличением количества тяжелых абстинентных синдромов на фоне приема опиатов, требующих стационарного лечения.

Наркологическую помощь несовершеннолетним в 2019 г. оказывали:

- два специализированных стационарных отделения (ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» – 16 коек, ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 10» г. Березники – 10 коек),
- 10 специализированных детско-подростковых наркологических кабинетов в составе медицинских организаций Пермского края (в т.ч. в филиалах).

За отчетный период структура детско-подростковой наркологической службы не изменилась.

Число несовершеннолетних (с наркозависимостью и пагубным употреблением наркотических средств), получивших курсы стационарного лечения за 2019 год составило 161 человек, что выше аналогичного периода прошлого года (за 2018 год – 122 человека, в 2017 г. – 115 человек), ввиду повышения ответственности законных представителей за несовершеннолетних, склонных к аддиктивному поведению.

Штат наркологической службы укомплектован врачами психиатрами - наркологами, фельдшерами-наркологами, психотерапевтами, медицинскими и клиническими психологами, специалистами по социальной работе.

Сохраняющийся уровень обеспеченности врачами психиатрами-наркологами и специализированными койками в крае выше среднего российского значения. Обеспеченность врачами психиатрами-наркологами (физические лица) за 2019 год в Пермском крае составила 0,43 физических лиц на 10 тысяч населения (по Российской Федерации – 0,35, по Приволжскому Федеральному округу – 0,39 физических лиц на 10 тысяч населения за 2018 год). Число занятых должностей психиатров-наркологов в 2019 году составило 0,63 на 10 тысяч населения (ПФО – 0,63, РФ – 0,56 по данным 2018 года).

2. Реабилитационная помощь лицам, употребляющим наркотические вещества

Органами исполнительной власти, уполномоченными на решение задач в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, являются Министерство здравоохранения Пермского края и Министерство социального развития Пермского края. Органами, назначающими медицинскую и (или) социальную реабилитацию, в связи с совершенными правонарушениями, являются суды. Структурами, контролирующими исполнение данных судебных решений, являются подразделения ГУ МВД России по Пермскому краю и ГУ ФСИН России по Пермскому краю.

Деятельность в сфере реабилитации наркопотребителей, осуществляемая Министерством здравоохранения Пермского края.

Медицинская реабилитационная помощь в 2019 г. представлена амбулаторной и стационарной реабилитацией. С целью стандартизации подхода к медицинской реабилитации наркопотребителей в Пермском крае действует приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 23.10.2015 № СЭД-34-01-06-923 «Об утверждении программы реабилитации лиц, имеющих зависимость от психоактивных веществ, в стационарном и амбулаторном отделениях реабилитации Пермского края». В целях обеспечения преемственности медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей 02.04.2018 заключено Соглашение № 365 «О взаимодействии при оказании государственной услуги «Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися» между Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края.

Амбулаторная реабилитация.

В 2019 г. отделение амбулаторной реабилитации (где наркозависимые проходили курсы реабилитации) функционировало на базе ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 6» г. Чайковский.

Кабинеты амбулаторной реабилитации (где проходили реабилитацию наркозависимые) функционировали при:

1. ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер»,
2. ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 10» г. Березники и в филиале г. Соликамск,
3. ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» г. Кудымкар,
4. ГБУЗ ПК «Добрянская центральная районная больница» г. Добрянка,
5. ГБУЗ ПК «Чусовская районная поликлиника», г. Чусовой,
6. ГБУЗ ПК «Верещагинская районная больница»,
7. ГБУЗ ПК «Очерская центральная районная больница»,
8. ГБУЗ ПК «Кишертская центральная районная больница».

В 2019 г. начали оказывать услуги по амбулаторной реабилитации наркозависимых кабинеты амбулаторной реабилитации при ГБУЗ ПК «Чусовская районная поликлиника», г. Чусовой, ГБУЗ ПК «Верещагинская районная больница», ГБУЗ ПК «Очерская центральная районная больница», ГБУЗ ПК «Кишертская центральная районная больница».

Амбулаторные реабилитационные отделения и кабинеты сотрудничают с

общественными организациями, оказывающими помощь наркологическим больным и их близким (в рамках деятельности «Антинаркотического Альянса»).

В 2019 г. были включены в амбулаторные реабилитационные программы 597 пациентов с диагнозом «наркомания» (синдром зависимости), из которых 275 (46,0%) успешно закончили реабилитационную программу. Число включенных в амбулаторные реабилитационные программы граждан с «наркоманией» снизилось по сравнению с 2018 годом на 11,0%. См. Таблицу 21.

Таблица 21. Сведения об амбулаторной реабилитации

Год	Всего включены в реабилитац. программы, чел.	В том числе:				
		Успешно завершили реабилитационную программу		Прервали реабилитацию	На конец года продолжили реабилитацию	
		Отказ от реабилитации	По другим причинам (умерли, осуждены и т.п.)			
Абс. кол-во, чел.	% от общего числа					
2015 г.	516	215	41,7%	171	5	125
2016 г.	232	101	43,5%	61	4	66
2017 г.	736	394	53,5%	203	0	139
2018 г.	671	346	51,6%	208	7	110
2019 г.	597	275	46,1%	174	13	135

Стационарная реабилитация.

Стационарная реабилитационная помощь лицам, употребляющим наркотические средства, осуществляется на базе стационарного отделения медицинской реабилитации Краснокамского филиала ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» (25 коек), открытого в январе 2015 года. С 01.04.2019 еще 13 коек стационарной медицинской реабилитации открыты на базе ГБУЗ ПК «ПКПНД- «ЛМК-Психоневрология» в г. Лысьва.

В 2019 году в программы стационарной реабилитации включено 126 больных наркоманией (в 2018 году – 120, в 2017 г. - 128), успешно завершили реабилитацию 83 человека – 65,9% (в 2018 году – 91 человек, или 75,8%; в 2017 г. – 56 человек, или 43,8%). Таким образом, число наркопотребителей, включенных в стационарные реабилитационные программы, за отчетный период существенно не изменилось. Сохраняется высокая востребованность коек стационарной медицинской реабилитации в основном больными алкогольной зависимостью.

Деятельность в сфере реабилитации наркопотребителей, осуществлявшаяся Министерством социального развития Пермского края в 2019 г.

Министерство социального развития Пермского края осуществляет деятельность по реабилитации наркопотребителей и профилактике употребления наркотических средств в рамках выполнения мероприятий по социальной реабилитации и поддержки отдельных социально незащищенных групп населения. Наркопотребители и граждане, находящиеся под

диспансерным наблюдением как ранее употреблявшие наркотические средства, являются одной из групп, получающей меры поддержки, наряду с другими социальными группами.

Антинаркотическая деятельность в отношении несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Профилактика наркопотребления и социальная реабилитация несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, обеспечивается посредством оказания социальных услуг в форме социального обслуживания на дому семьям, имеющим детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение (СОП), в том числе несовершеннолетним, потребляющим наркотические средства или психотропные вещества, в отношении которых имеется судебное решение о возложении обязанности пройти социальную реабилитацию.

Данная деятельность осуществляется согласно Стандарту предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденному приказом Министерства социального развития Пермского края от 04 ноября 2018 г. № СЭД-33-01-03-558.

Семьям и детям адресно оказываются социально-бытовые, социально-психологические и социально-правовые услуги, используются современные технологии работы с данной категорией детей, проводятся коррекционные занятия, применяются восстановительные технологии.

В 2019 году социальные услуги получили 8737 семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение, 238 несовершеннолетних воспитывающихся в этих семьях, употребляли ПАВ, в том числе 146 несовершеннолетних с наркотической зависимостью.

Увеличение числа семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение, обусловлено развитием системы межведомственного взаимодействия по вопросу выявления семей, имеющих признаки социального неблагополучия.

В 2019 году снято с социального обслуживания 1550 семей, состоящих в СОП, из них 58% снято по положительной динамике, это 899 семей, в которых воспитывается 1758 несовершеннолетних, из них 18 несовершеннолетних – прошли лечение, отказались от употребления ПАВ.

295 семей в СОП были сняты по положительной реабилитации, в связи с отказом родителей от употребления ПАВ (19% от общего количества семей, снятых по положительной реабилитации).

На сегодняшний день на обслуживании состоит 4719 семей в СОП, из них в связи с употреблением родителями ПАВ – 1 416 семей.

Причины употребления несовершеннолетними наркотических средств и других психоактивных веществ остаются прежними:

- отсутствие должного внимания и контроля со стороны родителей (бытовое пьянство, нарушение детско-родительских отношений);

- отсутствие организованного досуга несовершеннолетних и большое количество у них свободного времени, недостаточная мотивация несовершеннолетних к продуктивной деятельности.

Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися

С 2017 года, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», ведется работа по оказанию в территориях Пермского края государственной услуги **«Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися»**.

С целью установления правил и условий предоставления услуги на территории Пермского края, разработан порядок предоставления социальной услуги, утвержденный приказом Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания», в том числе утвержден стандарт предоставления услуги.

Категории клиентов:

1. граждане, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества;
2. граждане, освободившиеся из мест лишения свободы;
3. ранее употреблявшие наркотические средства, находящиеся под диспансерным наблюдением;
4. граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию.

С целью обеспечения охвата граждан, нуждающихся в социальной реабилитации, постановлением Правительства Пермского края от 02 ноября 2018 г. № 663-п, введена категория: «граждане, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

Услуга предоставляется бесплатно и включает социально-психологические, социально-трудовые и социально правовые услуги, такие как:

- социально-психологическая диагностика и обследование личности;
- проведение психокоррекционной работы;
- социально-психологическое консультирование;
- оказание помощи в трудоустройстве;
- консультирование клиентов по социально-правовым вопросам;
- оказание помощи в оформлении и восстановлении документов.

Все вышеуказанные категории граждан могут обратиться за оказанием услуги самостоятельно, напрямую в территориальные управления Министерства.

Также граждане направляются в территориальные управления Министерства отделениями ГУФСИН и учреждениями здравоохранения в территориях края.

В целях выстраивания взаимодействия участников по решению вопросов постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы, в том

числе вопросов социальной реабилитации лиц, ранее употреблявших наркотические средства, и профилактики повторных преступлений заключены соглашения о взаимодействии по оказанию государственной услуги между Министерством социального развития Пермского края и ГУФСИН по Пермскому краю от 02 апреля 2018 года № 364, Министерством социального развития Пермского края и Министерством здравоохранения Пермского края от 02 апреля 2018 года № 365.

Ассигнования на оказание государственной услуги предусмотрены в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1321-рп.

В 2019 г. было запланировано оказание не менее 509 услуг на сумму 4 320,1 тыс. руб. – оказано 557 услуг. В 2019 г. проведена работа с 23 получателями услуги социальной реабилитации граждан (на 3 больше, чем в 2017-2018 гг.), в том числе, с 20 лицами, ранее употреблявшими наркотики, и с 3 лицами, находящимися в тяжелой жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (данная группа выделена в 2019 г., в 2017-2018 гг. она не была выделена). В таблице 22 представлены общие результаты по всем получателям услуги социальной реабилитации за 2019 г. и справочная информация за 2017-2018 гг.

Таблица 22. Результаты оказания государственной услуги Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися за 2018-2019 гг.

	2019 г.	Справочно: данные за 2017-2018 гг.
Количество граждан, получателей услуги, в том числе:	557	1030
<i>освободившиеся из мест лишения свободы</i>	326	612
<i>граждане, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества</i>	150	369
<i>ранее употреблявших наркотические средства</i>	20	20
<i>граждане, в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию</i>	58	29
<i>Граждане, находящиеся в ТЖС, в том числе потребляющие наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях</i>	3	0
Трудоустроены по результатам прохождения реабилитации	129	357
Получили меры социальной помощи и поддержки	207	387
Восстановили родственные связи	231	334
Улучшили психическое состояние	341	563
Восстановили документы	35	72
Направлены на курсы переподготовки	59	124
Выданы направления в Центры занятости населения для постановки на учет в качестве безработного и дальнейшего оказания помощи в трудоустройстве	288	390
Направлены ходатайства потенциальным работодателям о содействии в трудоустройстве граждан	327	331
<i>В т.ч. ходатайства выразились в трудоустройстве</i>	19	73

	2019 г.	Справочно: данные за 2017-2018 гг.
Количество проведенных консультаций по социально-правовым вопросам	329	751
Направлены за оказанием бесплатной юридической помощи	78	64
Оказана помощь в подаче заявления (обращения) и других документов в различные ведомства	77	152
Со всеми гражданами проводится коррекционная работа по формированию навыков бесконфликтных отношений (снижению агрессивности, повышению навыков самоконтроля и прочее)	557	1030

Государственные услуги в 2019 г. оказывали 17 организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в том числе:

- 14 государственных организаций (4 человека получили услугу),
- 3 некоммерческие организации (19 человек получили услугу).

Деятельность в сфере реабилитации наркопотребителей, осуществляемая ГУФСИН России по Пермскому краю в 2019 г.

Деятельность в сфере реабилитации наркопотребителей, осуществляемая ГУФСИН России по Пермскому краю, проводится в рамках двух государственных программ: государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края» (утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-рп) и Подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион» (утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п).

1. В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-рп, с 2017 года на территории Пермского края оказывается государственная услуга по социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы; отбывающих наказание без лишения свободы; ранее употреблявших наркотические вещества, находящихся под диспансерным наблюдением и имеющих стойкую ремиссию более года (приказы Министерства социального развития Пермского края от 22.12.2016 № СЭД-33-01-03-77, от 08.02.2017 г. № СЭД-33-01-03-59).

В 2019 году с Министерством социального развития Пермского края заключено «Соглашение о взаимодействии по оказанию государственной услуги «Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися».

За 2019 год социальной помощью охвачен 251 осужденный без изоляции от общества, в 2018 году - 216 человек;

Оказываются социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги (социально-психологическая диагностика и обследование личности, программы по коррекции отклонений;

психокоррекционная работа, социально-психологическое консультирование, оказание помощи в трудоустройстве; консультирование по социально-правовым вопросам, оказание помощи в оформлении и восстановлении документов.

Государственные услуги предоставляются бесплатно, на основании заявления, на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

2. В рамках Подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п, в 2019 г. проводились следующие мероприятия:

- на конкурсной основе предоставляются субсидии некоммерческим организациям из бюджета региона на проведение программных мероприятий. Субсидии направляются на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией технологии сопровождения, а именно: на оплату труда работников некоммерческих организаций и начисления на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации; расходы, связанные с проездом работников некоммерческих организаций; расходы, связанные с приобретением информационных брошюр и листовок; расходы, связанные с реализацией технологии сопровождения. Для более эффективного сотрудничества разработан механизм взаимодействия с организациями, предусматривающий не только направление осужденных на лечение, но и сопровождение их в период лечения.

- отдельным осужденным оказывается и социальная помощь по трудоустройству и прохождению медицинской комиссии, восстановлению документов, регистрации по месту жительства, обеспечению продуктовыми наборами и предметами первой необходимости.

Организациями, получившими субсидии от краевого бюджета, охвачено профилактической работой в 2019 году 1041 наркозависимых, осужденных без изоляции от общества.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков

Мероприятия, проводимые ГУ МВД по Пермскому краю

За 2019 год на территории Пермского края зарегистрировано 3833 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, что на 2,9% меньше, чем в прошлом году (в 2018 г. – 3946). Из них тяжких и особо тяжких – 3156 (-3,7%, 3277 в 2018 г.), что составляет 82,3% от общего числа выявленных наркопреступлений. 2831 преступление связано с незаконным сбытом наркотиков (-3,9%, 2945 в 2018 г.).

В 2019 году расследовано 42 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных несовершеннолетними (-22,2%, в 2018 г. – 54). Из них 73,8% преступлений совершено на территории краевого центра (31 преступление, 37 - в 2018 г., или 68,5%). **Значительное распространение зарегистрированных наркопреступлений в г. Перми по сравнению с другими муниципальными образованиями, требует особого внимания к профилактической антинаркотической деятельности в столице региона.**

Сотрудниками органов внутренних дел Пермского края по итогам 12 месяцев 2019 года пресечено 6665 административных правонарушений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотиков (+5,8%, 6298 в 2018 г.), из них по статьям:

- по ст. 6.8 КоАП РФ – 342 (+1,2%; 338);
- по ст. 6.9 КоАП РФ – 3266 (+0,6%; 3246);
- по ст. 6.9.1 КоАП РФ – 1508 (+36,1%; 1108);
- по ст. 6.13 КоАП РФ – 25 (8, + в 3 раза);
- по ст. 6.16 КоАП РФ – 9 (9, уровень 2018 г.);
- по ст. 10.5 КоАП РФ – 1 (+100 %, 0);
- по ст. 10.5.1 КоАП РФ – 27 (-35,7%; 45);
- по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 1381 (-4,0%; 1438);
- по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ – 6 (-33,3%; 9);
- по ст. 20.21 КоАП РФ – 1 (-66,7%, 3);
- по ст. 20.22 КоАП РФ – 99 (+1%; 98).

Также выявлено 367 административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством в состоянии наркотического опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ).

В 2019 году административные правонарушения, совершенные в сфере незаконного оборота наркотиков, были выявлены на территории обслуживания всех подразделений органов внутренних дел Пермского края. **Наибольшее количество административных правонарушений выявлено и пресечено на территории г. Перми (3620 или 51,7% от общего количества выявленных),** наименьшее количество совершенных правонарушений зафиксировано на территории Уинского муниципального района – 4.

Сотрудниками органов внутренних дел на постоянной основе осуществляется контроль за лицами, на которых судом возложена обязанность прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской (или) социальной реабилитации. Всего за 12 месяцев 2019 года судами Пермского края возложена обязанность прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской (или) социальной реабилитации согласно ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ в 2942 случаях (+3,6%, 2840), по фактам уклонения лицом от прохождения возложенной на него обязанности (ст. 6.9.1 КоАП РФ) сотрудниками полиции составлено 1508 административных протоколов (+36,1%, 1108).

В марте 2019 года в целях выявления лиц, уклоняющихся от возложенной на них судом обязанности прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, на территории Пермского края проведена оперативно-профилактическая операция «Уклонист». В результате проведения данной операции сотрудниками полиции Прикамья проверено 72,8% или 1024 лица, уклонившихся от исполнения возложенной обязанности, из которых 128 лиц привлечены к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

На постоянной основе в целях профилактики немедицинского потребления наркотических средств, в том числе среди несовершеннолетних, сотрудникам полиции во взаимодействии с представителями заинтересованных ведомств Пермского края регулярно проводятся профилактические мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

За 12 месяцев 2019 года сотрудниками УНК ГУ МВД России по Пермскому краю организовано и проведено в средних образовательных организациях, центрах дополнительного образования г. Перми 48 профилактических мероприятий в виде бесед, лекций, видеоуроков, конкурсов, в которых приняло участие более 5985 человек, из которых более 4680 являются несовершеннолетними. В 2018 г. было проведено 54 мероприятия.

Сотрудниками УНК ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с представителями ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» на базе муниципального автономного учреждения «Дворец молодежи г. Перми» проведено 14 профилактических программ «Краш-курс «Антинаркотик»» для учащихся образовательных организаций среднего профессионального образования и школ г. Перми с общим охватом 1900 человек. В 2018 году было проведено 13 мероприятий с охватом 1084 человека.

Совместно с представителями ОСН «ГРОМ», АНО «Центр по охране здоровья граждан от алкогольной и наркотической зависимости «Успех нации» 05.03.2019 и 16.05.2019 проведены встречи с учащимися КГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением «Уральское подворье». Мероприятие было направлено на профилактику преступлений и правонарушений в сфере НОН, пропаганду здорового образа жизни среди склонных к антисоциальному образу жизни. В мероприятии приняло участие 90 подростков.

Кроме того, в целях снижения остроты криминогенной обстановки в регионе, повышения эффективности борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, профилактики наркомании и наркопреступности среди молодежи за 12 месяцев 2019 года на территории

Пермского края были организованы и проведены такие оперативно-профилактические мероприятия, как:

1. Оперативно-профилактическое мероприятие «**Антиспайс**» (в 2 этапа: с 10 по 19 мая и со 2 по 8 сентября 2019 г.).

В ходе проведения мероприятия задействовано 1027 сотрудников органов внутренних дел. При этом территориальными подразделениями органов внутренних дел Пермского края достигнуты следующие результаты:

- выявлено объектов, на которых имелись надписи, рекламирующие незаконный оборот наркотиков – 245;
- уничтожено надписей, рекламирующих незаконный оборот наркотиков – 260;
- направлено 152 сообщения в Роскомнадзор РФ с адресами сайтов, рекламирующих незаконный оборот наркотиков;
- проведено 517 профилактических мероприятий в образовательных учреждениях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

В текущем году в районные администрации г. Перми поступило 364 сообщения о выявленных уличных надписях, рекламирующих незаконный оборот наркотиков, что в среднем в месяц составляет 45 сообщений. В то время как в периоды проведения оперативно-профилактического мероприятия «Антиспайс» в районные администрации г. Перми направлено 238 сообщений (первый этап – 144, второй этап – 94), что также говорит об эффективности проведения данной операции.

2. Межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «**Дети России-2019**» (в 2 этапа: с 17 по 26 апреля и с 11 по 20 ноября 2019 г.).

В ходе проведения операции выявлено 119 преступлений по линии незаконного оборота наркотиков, изъято более 3 кг наркотических веществ. Пресечено 1162 административных правонарушения (из них 630 правонарушений совершены лицами в возрасте от 14 до 29 лет), в том числе 114 по факту неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. К административной ответственности привлечено 7 несовершеннолетних, из них 2 – по ст. 6.9 КоАП РФ (незаконное потребление НС и ПВ), 5 – по ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств без назначения врача в общественном месте).

За период проведения операции в образовательных учреждениях на территории края в форме бесед и лекций проведено 2124 профилактических мероприятия, направленных на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних, 50 мероприятий проведено в формате круглых столов и пресс-конференций.

3. Общероссийская акция «**Сообща, где торгуют смертью**» (в 2 этапа: с 11 по 22 марта и с 11 по 22 ноября 2019 г.).

Основной целью Акции являлось привлечение общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков, организация работы по приему и проверке оперативно-значимой информации, консультации по вопросам лечения и реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства.

За период проведения Акции от граждан поступило 243 обращения, из них о фактах незаконного оборота наркотиков – 179, с целью получения консультаций по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц – 64. Возбуждено 112 уголовных дел по линии незаконного оборота наркотиков, в том числе по результатам проверки информации, полученной от граждан.

Составлено 490 административных протоколов, из них:

- 68 – по ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот НС и ПВ);
- 300 – по ст. 6.9 КоАП РФ (незаконное потребление НС и ПВ);
- 9 – по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение н/л в НОН);
- 1 – по ст. 6.13 КоАП РФ (пропаганда НОН);
- 91 – по ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление НОН и алкогольных напитков в запрещенных местах);
- 21 – по ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение н/л в состоянии опьянения или потребление НС или алкогольных напитков).

Из незаконного оборота изъято 2024,449 грамма наркотических средств и психотропных веществ.

В период Акции проверено 2145 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи, в т.ч. во взаимодействии с членами казачьих обществ – 75.

4. Реализован комплекс мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков (в период с 17 по 30 июня 2019 г.).

Данные мероприятия были направлены на привлечение внимания граждан к проблемам наркомании и наркопреступности, повышение уровня доверия к правоохранительным органам, осуществляющим борьбу с незаконным оборотом наркотиков, формирование у подростков и молодежи антинаркотического мировоззрения, а также повышение уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за их незаконный оборот.

За период проведения акции на территории края было организовано 311 профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространения наркомании, в которых приняли участие более 1500 человек. В средствах массовой информации акция освещалась 113 раз, проведены мероприятия по размещению наружной рекламы соответствующего содержания.

5. Межведомственная оперативно-профилактическая операция «Мак-2019» (в 3 этапа: с 17 июля по 19 сентября 2019 г.).

В ходе проведения операции территориальными органами внутренних дел Пермского края:

- выявлено 17 незаконных посевов наркосодержащих растений общей площадью 57,7 м²;
- выявлено и уничтожено 79 очагов дикорастущих наркосодержащих растений общей площадью 20 468,7 м²;
- выявлено 180 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, из них 83 преступления по ст. 228 УК РФ (хранение), 91 – по ст. 228.1 УК РФ (сбыт), 5 – по ст. 231 УК РФ (культивирование);
- составлено 388 протоколов об административных правонарушениях, из них 32 протокола по ст. 6.8 КоАП РФ (оборот), 338 – по ст. 6.9 КоАП РФ

(потребление), 5 – по ст. 6.13 КоАП РФ (пропаганда), 1 – по ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил оборота), 12 – по ст. 10.5.1 КоАП РФ (культивирование);

- из незаконного оборота изъято 3317,8 гр. наркотических средств растительного происхождения, готовых к употреблению, из них опия – 19,814 гр, маковой соломы – 83,031 гр, каннабиса (марихуаны) – 2178,14 гр, гашиша (смолы каннабиса) – 723,903 гр, героина – 311,948 гр. Кроме того, изъято 15005,173 гр наркосодержащих растений, из них кокаиновый куст – 0,14 гр, мак снотворный – 8069,915 гр, конопля – 6935,118 гр.

Ход проведения операции регулярно освещался в средствах массовой информации: 229 публикаций в СМИ и выступлений, в том числе на сайте ГУ МВД России по Пермскому краю (59.мвд.рф).

6. Общероссийская акция «**Призывник**» (в 2 этапа: с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 15 декабря 2019 г.).

В ходе проведения акции на территории края было проведено 1580 профилактических мероприятий среди лиц, достигших призывного возраста к военной службе, в которых приняли участие более 20000 человек. В профилактических мероприятиях задействовано более 900 сотрудников органов внутренних дел, 192 должностных лица Минобороны России, с которыми сотрудниками ОВД проведено 194 занятия по линии противодействия незаконному обороту наркотиков. В период проведения акции 9 человек были освобождены от призыва на военную службу в связи с выявлением фактов потребления НС и ПВ без назначения врача.

7. Оперативно-профилактическая операция «**Наркопритон**» (проведена на территории г. Перми в период времени с 26 ноября по 6 декабря 2019 г.).

Всего в рамках операции на территории г. Перми было проведено 138 мероприятий, в ходе которых проверено 237 объектов, доставлено в ГБУЗ ПК ПККНД для проведения медицинского освидетельствования 170 лиц. В отношении 127 лиц составлены протоколы об административном правонарушении за незаконный оборот наркотиков, из них 114 протоколов по ст. 6.9 КоАП РФ, возбуждено 2 уголовных дела по ч. 1 ст. 232 УК РФ по фактам содержания наркопритонов на территории Кировского и Свердловского районов г. Перми.

На постоянной основе **профилактические мероприятия проводятся сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции**. По данным участковых уполномоченных полиции ГУ МВД России по Пермскому краю по состоянию на 1 января 2020 г. на учете в органах внутренних дел состоит 602 лица, больных наркоманией и состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза было назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ. Наибольшее количество данных лиц состоит на учете в ОМВД России по Чайковскому г.о. – 94 лица, ОМВД России по Соликамскому г.о. – 88, отделах полиции г. Перми – 70. В среднем по краю в территориальных органах на учете состоит 12 лиц.

В соответствии с п. 33.5 Инструкции по исполнению участковыми уполномоченными полиции служебных обязанностей на обслуживаемом участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 295 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном

участке и организации этой деятельности», индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится участковым уполномоченным полиции ежеквартально по месту жительства или месту пребывания данного лица и заключается в проведении профилактической беседы. В рамках профилактической беседы лицу разъясняется его моральная и правовая ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия при продолжении им антиобщественного поведения, в частности употребления наркотиков.

Индивидуальная профилактическая работа проводится с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел Пермского края. По данным службы по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю по состоянию на 1 января 2020 г. на профилактическом учете в органах внутренних дел края состоит 4684 подростка (-2,6%, 4808 в 2018 г.), в том числе употребляющих наркотические средства – 84 человека (+7,7%, 78 в 2018 г.), за употребление иных одурманивающих веществ – 73 человека (-19,8%, 91 в 2018 г.).

Основная масса несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, 57 человек или 67,9% состоят на учете в подразделениях полиции г. Перми (+18,8%, 48 в 2018 г.), 5 несовершеннолетних состоит на учете в полиции Пермского муниципального района, 4 лица – в Березниковском городском округе (г.о.), по 3 лица состоит на учете в полиции Чусовского муниципального района и Соликамского г.о., в Краснокамске, Лысьве и Нытве состоит по 2 несовершеннолетних лица за употребление наркотиков, единичные случаи зафиксированы в Осе, Очере и Горнозаводске. В остальных муниципальных субъектах несовершеннолетние лица на учете в органах внутренних дел за употребление наркотиков не состоят.

При постановке на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) несовершеннолетнего, потребляющего психоактивные вещества¹², сотрудники полиции в обязательном порядке выдают ему направление для прохождения консультирования районным врачом психиатром-наркологом.

Всего в 2019 году сотрудниками полиции направлены на консультацию к наркологу 3359 несовершеннолетних, из них 3003 подростка получили консультации специалистов-наркологов, в том числе 267 подростков, потребляющих наркотические средства, 103 – потребляющих иные одурманивающие вещества. Обследованиями охвачено 100% несовершеннолетних из числа направленных сотрудниками полиции в 23 муниципальных районах.

Одной из эффективных мер по предупреждению распространения наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних является **изъятие из общественных мест несовершеннолетних правонарушителей.** Всего в течение 2019 года на территории края сотрудниками по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проведено 2643 оперативно-профилактических мероприятия, в том числе по профилактике наркомании, из которых 924 – в ночное время. В ходе проведенных мероприятий и в ходе повседневной работы в

¹² Далее ПАВ

территориальные органы внутренних дел доставлены 7772 несовершеннолетних, из них 184 подростка за потребление наркотических средств и психотропных веществ. За 2019 год к ответственности привлечено 100 несовершеннолетних за совершение административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков (-6,5%, 107 в 2018 г.) и 29 родителей и иных законных представителей несовершеннолетних за потребление наркотических средств их детьми в возрасте до 16 лет (+20,8%, 24).

К уголовной ответственности привлечено 23 несовершеннолетних лица (-37,8%, 37 в 2018 г.), из которых 3 лица совершили преступления в составе группы лиц по предварительному сговору (-85%, 20 в 2018 г.), 1 лицо являлось ранее условно осужденным за совершение преступлений, 1 лицо совершило преступление в период ограничения свободы.

Наибольшее количество несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, выявлено на территории г. Перми – 12 лиц, 3 лица выявлено на территории г. Березники, 2 лица на территории Пермского муниципального района, по 1 лицу выявлено на территории г. Лысьвы, г. Добрянки, г. Осы, г. Кудымкара, п. Ильинский и с. Елово.

В целях правового просвещения проводится **разъяснительная работа в образовательных организациях**, в рамках которой сотрудниками ПДН организованы лекции, беседы, семинары, тренинги, уроки патриотического воспитания. Всего за 2019 год в образовательных организациях проведено 14016 бесед с несовершеннолетними и 1902 в местах организованного отдыха детей по правовой тематике, в том числе по профилактике социально-значимых заболеваний, в ходе которых разъяснена ответственность за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

В период летних каникул 2019 года в детских оздоровительных учреждениях с круглосуточным и дневным пребыванием детей совместно с сотрудниками правоохранительных органов проведено традиционное **профилактическое мероприятие «Поезд безопасности»**, в ходе которого несовершеннолетним разъяснялись меры безопасного поведения, в том числе связанного с употреблением наркотических и иных психоактивных веществ. Всего за три летних месяца осуществлено 39 выездов, общий охват несовершеннолетних по краю составил более 5000 человек.

С целью профилактики правонарушений, формирования законопослушного поведения ежегодно Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе» в рамках социально-значимого проекта «На пути героя» совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю реализуется **технология сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой**, а также **краевые профильные смены «Путь героя»** для подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, в том числе за потребление ПАВ. Программой лагеря предусмотрено проведение творческих и спортивных мастер-классов, туристических и культурно-досуговых мероприятий, психологические тренинги личностного роста несовершеннолетних.

С целью вовлечения несовершеннолетних в занятия спортом, приобщения к здоровому образу жизни для подростков, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на учете в органах внутренних дел, в том числе за

потребление ПАВ, проводится **краевая Спартакиада «Волшебный мяч»**. Данное мероприятие проводится при поддержке уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, и непосредственном взаимодействии с АНО «Федерации мини-футбола».

Мероприятия, проводимые Министерством здравоохранения Пермского края

Профилактическая работа, направленная на снижение наркопотребления среди населения Пермского края в 2019 г.

Одним из ведущих направлений работы ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер», других наркологических учреждений и подразделений медицинских организаций Пермского края является **профилактика наркологических заболеваний среди населения**.

Вопросы профилактики наркологических расстройств и оказания наркологической помощи населению в 2019 году заслушивались в ходе заседаний различных комиссий, рабочих групп и совещаний.

В большинстве территориальных образований Пермского края психиатры –наркологи входят в состав Антинаркотических комиссий при администрации муниципалитетов и активно участвуют в работе заседаний.

Для оказания организационно-методической помощи наркологическим учреждениям и подразделениям в течение 2019 года сотрудниками ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» осуществлено 12 выездов в территории Пермского края. Проверялась организация оказания наркологической помощи населению, были выработаны предложения по совершенствованию наркологической службы муниципальных образований, консультированы особо тяжелые пациенты.

Аналитические мероприятия

В 2019 г. были проведены следующие **аналитические мероприятия**:

- проводится ежеквартальный и ежегодный мониторинг заболеваемости и распространенности наркологических расстройств среди населения Пермского края;
- для изучения наркологической ситуации в Перми и крае, повышения качества наркологической помощи регулярно проводятся опросы пациентов наркологических учреждений по удовлетворенности качеством оказываемых услуг;
- с целью формирования объективной картины наркотизации населения анализируются отравления наркотиками (в том числе смертельные) из разных источников (по данным Управления Роспотребнадзора и судебных медиков);
- проводится анкетирование учащихся школ края с целью изучения форм поведения в ситуации риска потребления наркотических средств и внесения коррективов в профилактические программы.

Выявление потребителей ПАВ.

В рамках приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и

профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» после этапа социально-психологического тестирования, проведены медицинские осмотры 9079 обучающихся, выявлены 5 потребителей каннабиноидов и 1 психостимуляторов.

Ведущими медицинскими специалистами Пермского края в сфере психиатрии–наркологии, токсикологии, судебно-медицинской экспертизы и химиками-экспертами проведен анализ причин роста количества отравлений наркотическими средствами со смертельным исходом (см. Главу 2, раздел Отравление наркотическими веществами).

Обучение специалистов субъектов профилактики

02.04.2019 в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 28.03.2019 № СЭД-34-01-06-203 проведено совещание по теме «Итоги работы наркологической службы в 2018 году и задачи на 2019 год». В совещании приняла участие главный психиатр-нарколог Приволжского Федерального округа Томинина Е.В. Обсуждались вопросы межведомственного взаимодействия наркологической службы и общей лечебной сети в вопросах профилактики наркомании.

В 2019 году продолжилось использование новых технологий в профилактике наркопотребления – кинолекториев, акций, рейдов, форумов и т.д.

В 2019 году в рамках XI Ежегодного Форума «Кто поможет алкоголику и наркоману?» проведен ряд мероприятий. Организованы рабочие встречи с представителями Антинаркотического Альянса Пермского края, 26.06.2019 на территории ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» организован круглый стол «Актуальные вопросы развития системы реабилитации наркологических больных в Пермском крае».

В работе круглого стола приняли участие представители Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства территориальной безопасности Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, прокуратуры Пермского края, негосударственных реабилитационных центров и общественных организаций, входящих в состав Антинаркотического Альянса Пермского края. Всего – 32 человека, включая представителей 11 общественных организаций.

Также в рамках XI Ежегодного Форума «Кто поможет алкоголику и наркоману?» 24.06.2019 на стадионе «Динамо» организованы товарищеские соревнования по мини-футболу, в которых приняли участие команды врачей психиатров–наркологов ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер», сотрудников УНК ГУ МВД России по Пермскому краю и наркопотребителей, проходящих медицинскую реабилитацию.

18.06.2019 проведена Он-лайн лекция для родителей «Как защитить подростка от пагубных привычек» – прямой эфир газеты «Комсомольская правда». Лекция выложена в социальных сетях в группах Центра медицинской профилактики Пермского края.

27.08.2019 в Центре медицинской профилактики состоялся семинар для представителей территориальных общественных самоорганизаций г. Перми. Мероприятие прошло при поддержке Министерства здравоохранения Пермского края и администрации г. Перми. Повесткой дня стала тема профилактики заболеваний, формирующих структуру преждевременной смертности населения Пермского края. В семинаре приняли участие более тридцати человек – представителей территориальных общественных самоорганизаций. В роли спикеров выступили специалисты Пермского краевого клинического наркологического диспансера, Клинического фтизиопульмонологического медицинского центра, Пермского краевого онкологического диспансера и Центра медицинской профилактики. В ходе встречи представители медицинского сообщества рассказали присутствующим о важности профилактики алкоголизма, наркомании и туберкулеза, онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний, о необходимости своевременного выявления потребителей ПАВ, мотивирования их на обращение за специализированной помощью. Особое внимание уделено раннему выявлению болезней, своевременному прохождению диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. Затронуты вопросы приверженности населения здоровому образу жизни: отказу от потребления ПАВ, рациональному питанию, повышению физической активности, что особенно важно в рамках исполнения национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».

На протяжении 2017–2019 г.г. реализуется межведомственный проект по профилактике потребления наркотиков среди обучающихся профессиональных образовательных организаций «Хочу быть здоровым!», инициированный наркологической службой. В его реализации помимо медицинских работников приняли участие сотрудники ГУ МВД России по Пермскому краю, прокуратуры, Министерства образования Пермского края, общественных организаций. Пермским краевым клиническим наркологическим диспансером подготовлены методические рекомендации по внедрению проекта. В рамках взаимодействия с другими субъектами профилактики проведены семинары-совещания, обучающие семинары для специалистов службы медицинской профилактики, врачей и фельдшеров медицинских организаций г. Пермь и Пермского края, для специалистов органов образования, сотрудников правоохранительных органов, администраций городов и районов, представителей общественных организаций.

Всего за 2019 год проведено 64 семинара с педагогами и соцработниками с охватом 608 человек, 9 семинаров с психологами с охватом 55 человек, 41 семинаров с работниками КДН и ЗП и УВД с охватом 155 человека, психиатры –наркологи участвовали в более чем 200 совещаниях и заседаниях с представителями других субъектов профилактики (Антинаркотической комиссии, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д.). Темы семинаров направлены на раннее выявление признаков зависимого поведения среди несовершеннолетних, отработку алгоритмов межведомственного взаимодействия, направления несовершеннолетних к врачам психиатрам– наркологам при наличии подозрений на употребление

алкоголя и наркотических веществ, на работу с семьями группы социально-опасного положения, оказание экстренной помощи несовершеннолетним, находящимся в состоянии опьянения и так далее. Примеры тем семинаров: «Алгоритм взаимодействия субъектов профилактики», «Ранние признаки употребления психоактивных веществ», «Правовые основы работы с несовершеннолетними», «Профилактика употребления психоактивных веществ в приемных семьях» и так далее.

Информационно-пропагандистская работа

В проведении информационно-пропагандистской работы основное внимание уделяется несовершеннолетним, чтобы с молодых лет заложить основы здорового образа жизни, создать понимание деструктивного влияния наркотиков на человеческую жизнь и здоровье.

За 2019 год врачами психиатрами-наркологами Пермского края проведено:

- 1) 1727 лекций с охватом 34151 человек для несовершеннолетних и их родителей (в 2018 г. – 2022 лекции с охватом 38143 человека),
- 2) 11401 индивидуальных бесед с несовершеннолетними и их родителями (в 2018 г. – 12609).

Психиатры–наркологи края участвовали в проведении краевых акций, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией 26 июня, Дню борьбы со СПИДом 1 декабря. В рамках акций практикуются тренинги «Как сказать: «НЕТ!» со старшеклассниками, студентами; размещены публикации в СМИ и другие мероприятия.

Большое внимание уделяется проведению профилактической работы в информационно-телекоммуникационном поле. Ежегодно главным специалистом психиатром–наркологом Министерства здравоохранения Пермского края проводится около 20 выступлений в СМИ (интернет-издания, радио, телевидение). Выступления направлены на формирование здорового образа жизни, предотвращение потребления алкоголя и наркотиков.

С 2018 года Министерство здравоохранения Пермского края подключилось к информационно-коммуникационной кампании «#Ты сильнее. Минздрав утверждает», которая проводится в рамках реализации национального проекта «Демография», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.09.2018 №10. В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Пермского края от 12.11.2018 № СЭД-34-01-10-5999 медицинскими организациями Пермского края на сайтах, в группах в социальных сетях, на плазменных панелях в холлах и других информационных ресурсах размещены материалы, пропагандирующие здоровый образ жизни, показывающие негативные последствия потребления алкоголя и наркотиков.

На протяжении всего 2019 года во всех территориях Пермского края медицинскими организациями, оказывающими помощь по профилю «психиатрия-наркология», в сотрудничестве с органами местной власти и общественностью, проходят акции среди молодежи (в том числе для семей).

Учитывая основные каналы продажи наркотиков через Интернет, профилактические усилия в 2019 году также частично были перенесены в

Интернет-пространство, в частности, в местных пабликах социальной сети ВКонтакте демонстрировались постеры антинаркотической направленности.

В территориях края организован показ видеофильмов на антинаркотическую, антиалкогольную и антитабачную тематику с охватом свыше 2000 человек.

Мероприятия, проводимые Министерством образования и науки Пермского края

Одним из приоритетных направлений деятельности органов и учреждений в сфере образования является профилактика распространения наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, а также выстраивание системы раннего выявления подростков, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ.

В 2019 году мероприятия, направленные на профилактику распространения наркомании, токсикомании и алкоголизма среди обучающихся образовательных организаций, включены в государственную программу Пермского края «Безопасный регион».

В рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1328-п, Министерством образования и науки Пермского края организовано проведение **курсов повышения квалификации** для 269 педагогических работников образовательных организаций Пермского края (психологов, социальных педагогов, классных руководителей, кураторов индивидуального сопровождения детей, состоящих в группе риска социально опасного положения) по технологиям профилактики негативных проявлений подросткового поведения, формирования здорового образа жизни с целью организации работы с обучающимися, их семьями.

Программой курсов предусмотрена разноуровневая подготовка слушателей и занятия в форме лекций, семинаров, круглых столов, тренингов, деловых игр, методических консультаций, с рассмотрением вопросов профилактики:

- технологии формирования мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании, социально обусловленных заболеваний с учетом межведомственного взаимодействия в работе с детьми и семьями групп риска социально опасного положения;

- раннее выявление случаев нарушения прав детей и жестокого обращения с ними;

- профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних и технологии раннего выявления групп суицидального риска;

- технологии выявления и противодействия негативным проявлениям подросткового поведения экстремистской направленности;

- формы профессиональной поддержки специалистов, работающих с детьми и семьями.

С целью профилактики деструктивных форм поведения, внедрения восстановительных технологий в социальную работу, обучения методам конструктивного взаимодействия с детьми и семьями, находящимися в кризисном состоянии, автономная некоммерческая организация «Региональный центр «ВЕКТОР» по заказу Министерства реализует проект по подготовке специалистов по оказанию очной психологической помощи детям и семьям, переживающим кризисную ситуацию. В 2018 году по программе профессиональной переподготовки «Технологии кризисной помощи семье и ребенку» в объеме 260 часов прошли обучение 50 специалистов системы образования. Психологи образовательных организаций, прошедшие переподготовку, предоставляют помощь семьям в рамках стандарта услуги «Краткосрочное кризисное консультирование». Помощь предоставляется семьям учащихся/воспитанников образовательных организаций по их обращению в рамках основной деятельности специалистов.

В 2019 году 150 педагогических работников профессиональных образовательных организаций Пермского края прошли курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогов в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – ГАУ ДПО «Институт развития образования»).

Кроме того, за счет собственных средств профессиональных образовательных организаций обучено в 2019 году 1233 специалиста системы профессионального образования, модуль «Формирование ЗОЖ» включен во все курсы повышения квалификации.

Министерство образования и науки Пермского края совместно с ГАУ ДПО «Институт развития образования» анализирует, обобщает и распространяет педагогический опыт. За последние три года обобщен опыт 35 педагогов, реализующих профилактические программы воспитания. ГАУ ДПО «Институт развития образования» выдано 35 сертификатов.

В декабре 2019 года Министерством образования и науки Пермского края осуществлено **социально-психологическое тестирование** в образовательных организациях Пермского края.

Первичная профилактика включает в себя обучение, запрещение пропаганды психоактивных веществ, психологическое консультирование и выявление несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами.

Согласно Закону Пермской области от 10 марта 2000 № 837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края», одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является проведение социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной продукции.

Добровольное социально-психологическое тестирование (далее - СПТ) учащихся 7, 8, 9, 10, 11 классов общеобразовательных организаций,

обучающихся 1 и 2 курсов профессиональных образовательных организаций и студентов 1 курса образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Пермского края проведено в декабре 2019 года с использованием единой методики социально-психологического тестирования, разработанной специалистами МГУ им. М.В. Ломоносова и ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей».

В тестировании приняли участие 682 (аппг-740) образовательных организаций. Всего в СПТ приняло участие 114 423 человека, из них: 84 298 – учащиеся 7-11 классов общеобразовательных организаций, 29 111 студентов 1-2 курса ПОО и 5 421 студентов 1 курса вузов.

К полномочиям Министерства образования и науки Пермского края относится организация предоставления **дополнительного образования детей** в государственных образовательных организациях Пермского края. Работа в данном направлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В системе дополнительного образования детей Пермского края в отрасли «Образование» в настоящее время действует 120 учреждений с контингентом обучающихся 164 197 человек. Также дополнительное образование осуществляется на базе общеобразовательных организаций.

Приказом Министерства образования и науки Пермского края от 23 августа 2018 № СЭД-26-01-06-784 «Об организации профилактической работы в образовательных организациях Пермского края» (в редакции приказа от 10 декабря 2018 года № СЭД-26-01-06-1120) органам управления образованием муниципальных районов и городских округов Пермского края рекомендовано обеспечить максимальный охват несовершеннолетних, состоящих на внутреннем учете, программами дополнительного образования и программами каникулярной занятости.

В профессиональных образовательных организациях (далее - ПОО) Пермского края всего 60390 обучающихся из них 23397 несовершеннолетних, на учете группы риска социально опасного положения состоит 1197 несовершеннолетних. Занимаются в спортивных секциях и кружках 1108 обучающихся 84,2 % от общего количества состоящих на учете группы риска СОП.

На базе каждой ПОО организованы и ведут работу физкультурно-спортивные секции (волейбол, баскетбол, футбол, легкой атлетика, настольный теннис, спортивная аэробика, гиревой спорт, борьба и т.д.); кружки художественно-эстетического, эстрадно-театрального направления; социальные объединения (Студсовет, Старостат, Волонтерское движение); военно-патриотические клубы. Внеурочная занятость в учреждениях ПОО, в общежитиях организована после учебного процесса, в вечернее время.

Таким образом, целью профилактики в образовательной среде является развитие на постоянной основе инфраструктуры и содержания профилактической деятельности, направленной на минимизацию уровня вовлеченности в употребление ПАВ обучающихся.

Органы образования в пределах своих полномочий в постоянном режиме осуществляют **мероприятия** политического, экономического, правового, социального, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и

иною характера, направленные на предупреждение возникновения и распространения наркомании, пропаганду здорового образа жизни, профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

По итогам профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на внутриведомственном учёте группы риска социально опасного положения, проведён анализ по данным, представленным муниципальными органами управления образованием Пермского края за 2019 год: в целом работа организована с 22 303 несовершеннолетними (АППГ- 20 118), что составляет 7,01% (АППГ – 6,33%) от несовершеннолетних, состоящих на внутриведомственном учёте группы риска социального опасного положения.

Органами образования в постоянном режиме проводятся разъяснительная работа среди учащихся общеобразовательных организаций о вреде употребления наркотических средств и психотропных веществ, о правовых последствиях преступлений и правонарушений в сфере незаконного потребления и распространения наркотических средств и психотропных веществ в различных формах (уроки «Имею право знать!» по профилактике наркомании, конкурсы рисунков, лекции, беседы, выставки рисунков и плакатов, просмотр видеороликов, проведение конференций, классных часов, презентаций, «круглых столов», викторин и др.), родительские собрания по вопросам профилактики наркомании среди несовершеннолетних и о пагубном воздействии психоактивных веществ на организм человека. Обновляются информационные стенды по организации здорового образа жизни и противодействию наркомании.

Ежегодно в школах проводится интернет-урок антинаркотической направленности «Имею право знать!». На уроках учащиеся знакомятся с интернет-ресурсами, содержащими информацию, которая касается социальной и юридической грамотности в ситуации, связанной с наркозависимостью. Министерством образования и науки Пермского края рекомендовано при организации и проведении интернет-уроков активно привлекать молодежные общественные и волонтерские организации антинаркотической направленности, а также членов школьных и районных служб примирения.

В учреждениях дошкольного, общего, профессионального образования Пермского края осуществляется реализация образовательных программ, направленных на формирование жизненных навыков и профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании. Приказом Министерства образования и науки Пермского края от 26 февраля 2014 № СЭД-26-01-04-103 «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края» органам управления образованием муниципальных районов и городских округов Пермского края рекомендовано ввести в образовательные программы школ курсы: «Формирование здорового образа жизни», «Профилактика социально значимых заболеваний», «Профилактика употребления психоактивных веществ», «Профилактика экстремизма в подростковой среде», мероприятия по пресечению фактов жестокого

обращения с детьми, в том числе мероприятия по предотвращению сексуального насилия над детьми; использовать для введения курсов факультативные занятия, формы дополнительного образования, классные часы, воспитательные мероприятия и др.

С целью организации деятельности органов управления образования, образовательных организаций по профилактике и запрещению курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ в муниципальных образованиях края, а также образовательных организациях разработаны и реализуются межведомственные планы (программы), направленные на профилактику наркомании, алкоголизма и токсикомании среди несовершеннолетних.

В рамках планов:

- активно ведется информационно-просветительская деятельность: подготовлены стенды с размещением информации о вреде наркотиков, о здоровом образе жизни, о действующих «горячих линиях», «телефонах доверия», с указанием телефонов субъектов профилактики. Созданы уголки здоровья для обучающихся, размещены почтовые ящики для анонимных сообщений о продаже наркотиков «Сообщи, где торгуют смертью»;

- осуществляется сотрудничество образовательных организаций со всеми субъектами профилактики: в постоянном режиме активно проводятся индивидуальные и групповые встречи обучающихся с сотрудниками полиции, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокуратуры, медицинских учреждений, социальными педагогами, психологами. Организуются рейды педагогов и представителей органов внутренних дел по неблагополучным семьям, в ходе которых с родителями проводятся беседы по вопросам профилактики наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, оказывается консультативная помощь;

- профилактические мероприятия проводятся в различных формах: дни здоровья, декады здоровья, тренинги, диспуты, спортивные соревнования, интеллектуальные игры, викторины; конкурсы рисунков, плакатов, баннеров, стенгазет, проектов; туристические слеты, общешкольные тематические линейки, круглые столы. Организуются выставки книг, фотографий, плакатов о вреде наркотиков, осуществляется работа переговорных площадок. Организуется работа кружков и секций спортивной направленности, проводятся недели/месячники правовых знаний, недели здорового дня для учащихся младших классов. Осуществляются показы видеороликов на антинаркотическую и просветительскую тематику, презентаций о последствиях принятия психоактивных веществ и наркотических средств. Среди учителей, школьников и родителей распространяются листовки, брошюры по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- ведется работа с родителями: во всех школах проводятся родительские собрания с включением в повестку вопросов по выявлению первых признаков наркопотребления, алгоритма поведения в ситуациях, когда ребенок пробовал наркотик; беседы с родителями о росте в Пермском крае случаев отравления несовершеннолетних наркотическими средствами и увеличении потребления психоактивных веществ, о роли родителей во внимательном отношении к

изменению интересов детей, их поведения. Проводятся индивидуальные встречи с родителями обучающихся, склонных к употреблению психоактивных веществ, консультации родителей по вопросам профилактики алкоголизма, наркозависимости и лечения их последствий.

21 ноября 2019г в Перми прошло общегородское собрание, посвященное профилактике употребления психоактивных веществ. Родителей об опасности предупредили представители силовых и надзорных ведомств, эксперты – психологи и врачи психиатры-наркологи.

Выступления экспертов транслировались на трех онлайн-площадках в школах Дзержинского, Кировского и Мотовилихинского районов, где собрались представители родительской общественности от каждого учебного заведения города. Организатором мероприятия выступил городской департамент образования. На совещании обсудили существующую ситуацию с распространением наркотических веществ, психологические факторы риска их употребления, а также участие семьи и школы в профилактической работе.

Организация профилактической работы по предупреждению незаконного потребления психоактивных веществ среди обучающихся является одной из приоритетных задач воспитательной работы профессиональных образовательных организаций.

Указанная задача решается путем разработки и реализации комплекса воспитательных мероприятий. В рамках проводимых внеурочных мероприятий используются не только психологические методики, но и гибкая система индивидуальных и общих стимуляций, поощрений, активной творческой деятельности и формирования патриотических ценностей. В качестве элемента социокультурного включения предусмотрена спортивная и творческая составляющая, где особенно сильны механизмы здорового соперничества.

В рамках воспитательной работы с обучающимися профессиональных образовательных организаций Пермского края (далее – ПОО) ведутся образовательные профилактические программы (антиалкогольные, антинаркотические и антиникотиновые) – вводятся программы, делающие акцент на обучении «адаптивному стилю жизни, навыкам общения, критическому мышлению, умению принимать решения и противостоять в ситуациях предложения аддиктивных веществ и др.», показавшие свою эффективность на практике.

29 ноября 2019 г. в Пермском химико-технологическом техникуме прошел Краевой семинар-тренинг «Дорогами добра» для педагогов и студентов профессиональных образовательных организаций Пермского края, направленный на профилактику правонарушений и социально значимых заболеваний среди обучающихся профессиональных образовательных организаций Пермского края, в рамках которого прошла: краевая студенческая конференция «В жизни всегда есть выбор» и круглый стол для педагогов, приняли участие 150 человек из 14 ПОО. На основе аналитических материалов, текстов докладов и выступлений, предоставленных участниками семинара-тренинга «Дорогами добра» 2019 года сформирован сборник на сайте техникума.

5 декабря 2019 г. на площадке КГАПОУ «Пермский строительный колледж» состоялся Международный XIV социальный проект «Мир глазами студентов». В проекте приняли участие 69 учебных заведений профессионального образования из стран ближнего зарубежья и регионов России. Традиционно Казахстан (г. Караганда, г. Павлодар, г. Алматы), Белоруссия (г. Полоцк); из Калининградская область, Кировская область, Красноярский край, Орловская область, Смоленская область, Республика Башкортостан, Свердловская область, Тюменская область, ХМАО-ЮГРА, Пермский край (г. Пермь, г. Кунгур, г. Кудымкар, г. Чайковский, г. Соликамск, г. Чернушка, г. Лысьва, с. Бершеть, г. Краснокамск, п. Верещагино). В конкурсе приняли участие: 57 видеороликов, 192 фотографии, 18 студенческие газеты, 34 исследовательские работы из них 16 исследовательских работ по «Экологии и здоровому образу жизни». В рамках проекта состоялся круглый стол на тему «Все в твоих руках»; конференция на тему «Экология и здоровый образ жизни».

19 декабря 2019 г на базе ГБПОУ «Пермский колледж транспорта и сервиса» состоялся необычный проект «День здоровья» с участием обучающихся данного колледжа. Проект создан общественным советом ГKB имени С.Н. Гринберга при поддержке Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства образования Пермского края, администрации Кировского района, при участии Пермского медицинского сообщества и Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» в Пермском крае. В рамках данного проекта в 2020 году началось обучение волонтеров ПОО, на данный момент прошло два этапа.

Одной из инновационных форм вовлечения, обучающихся профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО) в профилактические мероприятия является волонтерское движение. В 2018 году выделилось отдельное волонтерское движение по популяризации здорового образа жизни и профилактики психоактивных веществ среди обучающихся ПОО утвержденное приказом Министерства образования и науки Пермского края (далее – Министерство) от 23 января 2018 года № СЭД-26-01-06-30. В апреле 2019 года по итогам II Краевого слета волонтерских бригад Пермского края сформирован краевой координационный совет волонтерских бригад среди обучающихся ПОО по популяризации здорового образа жизни (далее - ЗОЖ) и профилактике употребления и распространения психоактивных веществ (далее - ПАВ). В ГБПОУ «Пермский профессионально-педагогический колледж» 14 июня 2019 года состоялось второе заседание координационного совета, в рамках которого состоялся круглый стол «Перспективы работы волонтерских бригад по популяризации ЗОЖ и профилактике употребления ПАВ на 2019 - 2020 учебный год».

Приказом Министерства образования и науки Пермского края от 17 октября 2019 года № СЭД-26-01-06-997 на базе ГБПОУ «Пермского профессионального-педагогического колледжа» создан Центр добровольческого (волонтерского) движения в профессиональных образовательных организациях Пермского края. На данный момент в волонтерских и добровольческих объединениях задействованы 2037

обучающихся всего в профессиональных образовательных организациях Пермского края более 50 Добровольческих (волонтерских) объединений.

В 2019 году осуществлено 63 выезда волонтерских бригад в образовательные организации и общежития Пермского края. Так же волонтеры профессиональных образовательных организаций принимают активное участие в различных профильных мероприятиях и форумах: в Брянске на форуме «Поколение ЗОЖ» (22-25.11.2019 г.), в слете антинаркотического движения в Пермском крае «Молодая смена» (28.11.2019 г.), в антинаркотическом форуме в Ханта - Мансийске (28-29.11.2019 г.), в Форуме Доброволец в Сочи (2-5 декабря 2019 года) и другие.

Министерством образования и науки Пермского края реализован межведомственный проект по профилактике потребления психоактивных веществ среди обучающихся ПОО «Хочу быть здоровым!», разработанный по инициативе ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер» г. Перми (далее – ГБУЗ ПК «ПККНД») при участии медицинских работников, представителей Министерства, прокуратуры г. Перми, департамента социальной политики Администрации г. Перми, главного управления Министерства внутренних дел России по Пермскому краю, общественных организаций, активистов из числа родителей обучающихся и волонтеров из числа самих обучающихся. Пилотной площадкой для отработки модели межведомственной программы стал ГБПОУ «Пермский строительный колледж». В рамках реализации межведомственной программы в ПОО прошли круглые столы и классные часы при участии представителей правоохранительных органов и представителей ГБУЗ ПК «ПККНД», фонда «Зеркало» по темам: «Освещение законодательства РФ в сфере предупреждения распространения и потребления ПАВ немедицинского характера», «Формирование у студентов основ здорового образа жизни и здоровье сберегающих технологий», «Пропаганда общечеловеческих ценностей, содействие формированию ценности жизни и здоровья», «Этапы формирования зависимости от психоактивных веществ», «Формирование когнитивных навыков, препятствующих развитию зависимости от ПАВ», «Профилактика ВИЧ-инфекции»; конкурсы плакатов и листовок приуроченные к международному дню борьбы со СПИДом и борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков; конкурсы презентаций по здорового образа жизни и другие. По результатам проведения мероприятий достигнуты следующие результаты по: формированию знаний у студентов законодательства РФ в сфере предупреждения распространения и потребления ПАВ немедицинского характера; формированию знаний основ здорового образа жизни, правил поведения в ситуациях социального риска, в том числе связанного с употреблением ПАВ; формированию навыков ориентации в системе моральных норм и ценностей, законопослушного поведения, здорового образа жизни; формированию навыков социально-критического мышления, способность ориентироваться в особенностях социальных отношений и взаимодействий устанавливать взаимосвязи между общественными и политическими событиями.

В образовательных организациях прошли классные часы по темам: «Здоровая Россия – ОБЩЕЕ ДЕЛО!», «Умей сказать НЕТ!»,

«Закон и наркотики», «Скажи наркотикам - нет!», «Выход есть!», «Я умею говорить «нет», «Жизнь без наркотиков», «Познай самого себя», «Культура наших потребностей», «Воля и ее развитие», «Секреты продления жизни», «Наркотики: секреты манипуляции», «Алкоголизм и преступность», «Проблемы зависимого поведения», «Что я знаю и что необходимо знать о наркотиках», «Что такое спайс?», «Что такое зависимость», «Мир без наркотиков - мой выбор!», «Правовая ответственность несовершеннолетних», «Я выбираю здоровый образ жизни», «Безобидных наркотиков не бывает», «Будь собой», «О вреде энергонапитков», «Наркомания не прощает никому», «ЗОЖ. Как сохранить своё здоровье», «Мы против наркотиков!», «Здоровая жизнь - здорово!», «Вредные социально опасные привычки (токсикомания, наркомания, алкоголизм) (беседа, обсуждение видеоматериалов)», «Если хочешь быть здоров!», «Ложная эйфория или жизнь?». Обучающиеся приняли участие в акциях: «Мы выбираем ЗОЖ», «Я выбираю жизнь», «Мы против наркотиков», «Красная ленточка», «Сообща, где торгуют смертью». Студенты профессиональных образовательных организаций приняли участие в конкурсе творческих работ студентов на тему «Мы за здоровый образ жизни!» (фотографии, рисунки, стенгазеты, плакаты, презентации, буклеты), конкурсе – эссе «В жизни всегда есть выбор», конкурсе защиты плакатов и видеороликов «Линия жизни».

Всего в 2019 году в профессиональных образовательных организациях проведено 1024 мероприятия, направленных на профилактику потребления наркотических и психоактивных веществ, в которых приняли участие 44918 обучающихся.

На территории Пермского края успешно реализуется краевая социально значимая программа «На пути героя» для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики.

Данную программу реализует Пермская региональная общественная организация «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю при финансировании Министерства образования и науки Пермского края.

В рамках краевой социально значимой программы «На пути героя» в 2019 году проведены две профильные смены «Путь героя: рост» и «Путь героя: преодоление» продолжительностью 10 календарных дней с общим охватом 200 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики. Несовершеннолетние обучены навыкам ненасильственного поведения и преодоления жизненных трудностей с использованием различных форм профилактической работы.

Подростки активно включаются в мероприятия профильной смены, происходит постепенное привыкание к требованиям и распорядку дня, что однозначно влияет на поведение и дисциплинирует несовершеннолетних, которые ранее не соблюдали основных требований взрослых и элементарных правил гигиены и распорядка дня.

Для каждого, без исключения, в лагере находится дело по душе и способностям, что также дает возможность почувствовать ситуацию успеха и

желание изменить свою жизнь в лучшую сторону. Индивидуальный подход и личный пример воспитателей из числа сотрудников ПДН и волонтеров дает возможность переориентировать подростков на добрые дела и дружественное отношение в общении.

После проведения профильной смены «Путь героя» с целью выявить положительные изменения в подростках, закрепить навыки позитивного общения, поддержать в саморазвитии, ориентировать на дальнейшую деятельность в качестве волонтеров, проведены районные фестивали «Профессии добра», тренинги самоопределения для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, гостевые встречи, родительские встречи.

Кроме того, в рамках проекта «На пути героя» в 2019 году проведены проектно-аналитические семинары для специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних Пермского края; выездные тренинговые школы для несовершеннолетних участников, имеющих проблемы с законом и окружением; школьные уроки смыслов.

В целом, как показал опыт реализации государственных программ, взаимодействия с другими ведомствами и организациями, проводимые меры по профилактике распространения наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, выстраиванию системы раннего выявления подростков, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, лечению и реабилитации наркозависимых несовершеннолетних позволили создать единую систему профилактики наркомании среди несовершеннолетних в Пермском крае. Органы управления образованием и образовательные органы совместно с психологическими службами осуществляют особый контроль за разработкой и реализацией индивидуальных профилактических программ с семьями и детьми, состоящими на профилактических учетах. За обучающимися закрепляются педагоги-кураторы, которые оказывают подросткам социальную, моральную поддержку, способствуют устранению и преодолению специфических трудностей в процессе социализации. При необходимости к работе с такими семьями привлекаются специалисты КДНиЗП, инспекторы отделов по делам несовершеннолетних, медицинские работники.

Мероприятия, проведенные по профилактике наркомании в ВУЗах Пермского края, для подготовки отчета по мониторингу наркоситуации в Пермском крае за 2019г.

В образовательных организациях высшего профессионального образования Пермского края в целях обеспечения обоснованности и целенаправленности профилактических мероприятий по предупреждению незаконного потребления психоактивных веществ (ПАВ) и оценки их эффективности на систематической основе проводится **работа по активному раннему выявлению потребителей ПАВ** (в целях их эффективной реабилитации и лиц из групп риска незаконного потребления ПАВ. Совместно с Министерством образования и науки Пермского края ежегодно осенью проводится анонимное тестирование студентов первого курса

в системе regiontest2019. Ряд ВУЗов (ЧГИФК¹³, ПГИК¹⁴ и другие) проводят систематическое выборочное социально-психологическое тестирование обучающихся в период обучения их в ВУЗах. Доля лиц из групп риска колеблется в ВУЗах края от 0,9% до 6,15%. Информировать студентов о последствиях потребления ПАВ составляет более 60%.

Используются также такие методы активного выявления как медицинские осмотры, выявление с помощью волонтеров, регулярные рейды в общежитиях, в корпусах ВУЗов установлены «ящики» для анонимного информирования о возможных фактах наркомании и злоупотребления психоактивными веществами. В ЧГИФК в этих целях создана специальная комиссия по выявлению незаконного потребления и распространения ПАВ. С целью создания безопасной образовательной среды, обеспечивающей условия для личностного развития учащихся и их ориентацию на здоровый образ жизни, и укрепления физического здоровья в ряде ВУЗов (ПГНИУ¹⁵, ЧГИФК, ПНИПУ¹⁶) реализуются комплексные программы по профилактике потребления ПАВ.

Профилактика потребления ПАВ в ВУЗах Пермского края является составной частью **внеучебной и воспитательной деятельности**, носит системный характер и осуществлялась в 2019 г. в тесном взаимодействии с Министерством образования и науки Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Пермским краевым центром по борьбе и профилактике СПИД и ИЗ, Пермским краевым клиническим наркологическим диспансером, Пермским краевым центром профилактики и здоровья, Пермской краевой клинической больницей, Прокуратурой Пермского края и Ленинского района г. Перми. Профилактические мероприятия проводились по следующим направлениям:

- повышение информированности студентов и преподавателей о негативных последствиях наркопотребления;
- психологическое сопровождение образовательного процесса в ВУЗах по формированию навыков противостояния ПАВ;
- участие студентов во Всероссийских и региональных антинаркотических акциях;
- проведение тематических студенческих научно-практических конференций;
- создание здоровьесберегающей образовательной среды для формирования мотивации к здоровому образу жизни (ЗОЖ).

Повышение информированности студентов о вреде потребления ПАВ осуществлялось с помощью интерактивных лекций и информационных встреч, проводимых врачами наркодиспансера, Пермской краевой клинической больницы, ПКЦ СПИД и ИЗ, информационных стендов, выставок литературы,

¹³ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Чайковский государственный институт физической культуры»

¹⁴ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный институт культуры»

¹⁵ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет»

¹⁶ Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»

брошюр, листовок. Использовались и интерактивные формы – подготовка на конкурсной основе рефератов и курсовых работ, плакатов, видеороликов с последующим обсуждением, экскурсии в наркологический диспансер, круглые столы с участием сотрудников правоохранительных органов. В ПГИК работает студенческий кино клуб, где на системной основе транслируются видеоролики о профилактике алкоголизма, наркомании, курения, потребления ПАВ. Вопросы о вреде употребления ПАВ регулярно обсуждаются со студентами и в учебном процессе на таких дисциплинах как «Безопасность жизнедеятельности», «Психология», «Эпидемиология», «Наркология» и других. В ПГНИУ, ПГМУ им.ак. Е.А. Вагнера¹⁷ на постоянной основе работают студенческие волонтерские центры.

Психологические тренинги по формированию навыков противостояния ПАВ («Вкус жизни», «Тебе решать» и другие) во всех ВУЗах проводились психологами и способствовали формированию у курсантов и студентов мотивации на ЗОЖ. На протяжении нескольких лет в ПГИК реализуется проект по обеспечению успешной и оперативной адаптации первокурсников. Организуются встречи студентов - старшекурсников с первокурсниками в формате бесед на темы психологического и социально-бытового обустройства в студенческой среде («Моя первая сессия», «Общежитие - наш дом» и др.), проводится традиционная акция «Спрашивай», где к студентам – старшекурсникам (представителям студенческого актива), выступающим в роли кураторов, первокурсники могут обратиться с вопросами, касающимися учебного процесса, внеучебной деятельности и т. д.

Студенты принимали активное участие в различных **Всероссийских и региональных антинаркотических акциях**: «СТОП-ВИЧ/СПИД», студенческом форуме «Останови СПИД», антинаркотической акции «Протяни руку помощи» (ПГМУ им.ак. Е.А. Вагнера), направленную на борьбу со стигмой и дискриминацией лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, Дни здоровья и Дни донора (ПГНИУ), направленных на мотивацию на здоровый образ жизни, сохранение физического и духовного-психологического здоровья, флэш-моб «Жизнь без наркотиков» (ПСИ¹⁸), спортивный праздник «День красоты и здоровья» (ПГИК), конкурсы творческих работ антинаркотической тематики «Форум солидарности в борьбе с терроризмом» (ПГФА¹⁹), конкурс социальной рекламы (ПНИПУ), в ПГИК с 2016г. функционирует Студенческое творческое объединение. В ЧГИФК проведены такие акции как «Я выбираю - жизнь!», «Студент», «Остановим ВИЧ», «Веревочный курс», «Туристский слет», «Спортивные квесты», и др.

Большую роль в формировании мотивации на ЗОЖ играют **студенческие научно-практические конференции**. На протяжении 5-х лет в ПГФА проходит Всероссийская научно-практическая конференция с международным

¹⁷ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера» Министерства здравоохранения Российской Федерации

¹⁸ Автономная некоммерческая организация высшего и профессионального образования «Прикамский социальный институт»

¹⁹ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермская государственная фармацевтическая академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации

участием «Проблемы злоупотребления лекарственными препаратами и новыми психоактивными веществами».

В преддверии Всемирного Дня борьбы со СПИДом 29 ноября 2019 года на базе ПГМУ им.ак. Е.А. Вагнера состоялась XXI Межрегиональная студенческая конференция «Молодёжь против СПИДа и наркотиков», почетными гостями которой стали профессор Вилли Розенбаум – французский врач и один из первооткрывателей ВИЧ, доктор Марк Шелли - президент «Аремедия» и генконсул Франции Пьер Алан Кофинье. Профессор В. Розенбаум совместно с коллегами команды Л. Монтанье, удостоенные позднее Нобелевской премии, в 1983 году опубликовали работу, в которой расшифровали новый вирус, названный ими LAV («вирус, ассоциированный с лимфаденопатией»), позднее получивший название ВИЧ. С 2003 года В. Розенбаум является президентом COREVIN Ile-de-France Est - региональная координация по борьбе с ВИЧ восточном Парижском регионе.

Конференция была организована при участии Пермского краевого центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями (ПКЦ СПИД и ИЗ), при поддержке и активном участии Пермского краевого клинического наркологического диспансера, Министерства здравоохранения Пермского края, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю.

Неизменными особенностями в организации данного мероприятия остаются, как и в прошлые годы, междисциплинарный подход, разнообразие форм участия, единение и интеграция студентов различных специальностей (медицина, право, информационные технологии и кибербезопасность, история и философия, наркология и др.), а также школьников в борьбе со СПИД и наркоманиями.

В работе конференции приняли участие учащиеся, курсанты, студенты, ординаторы, аспиранты и молодые ученые г. Перми и Пермского края, всего более 200 человек. Работы были представлены клиническими и фундаментальными кафедрами ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера, Пермского института ФСИН России, Пермского института (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет им. проф. В.Ф. Войно-Ясенецкого», Пермского аграрно-технологического Университета, Пермского национального исследовательского политехнического университета, МАОУ «Лицей 10» г. Перми, ГБПОУ «Лысьвенский политехнический колледж», МАОУ «Лицей 2» г. Перми. Также на конференции был представлен видеосюжет и сообщение об итогах ежегодной благотворительной акции «Протяни руку помощи», которая предусматривает сбор средств для приобретения игрушек, одежды и предметов личной гигиены детям, рожденным ВИЧ-инфицированными матерями. Помимо реализации основной направленности акции – материальная помощь нуждающимся семьям, она решает и важнейшую воспитательную задачу - профилактика стигмы и дискриминации ВИЧ-инфицированных.

В рамках конференции подведены итоги конкурса «Лучший плакат» и «Лучший видеоролик», дипломами I и II степени отмечены лучшие работы по заключению жюри. Все участники конференции награждены памятными сувенирами.

Ежегодно студенты ВУЗов принимают участие в конференции «Пенитенциарная система и современное общество», организуемой ПИФСИН²⁰.

Наиболее значимым направлением в профилактике наркомании явилось создание в ВУЗах благоприятной социокультурной среды, направленной на развитие личности и ЗОЖ, без которого все остальные профилактические мероприятия были бы безуспешными. Это проведение спортивных мероприятий (спортивные секции, фестивали, мастер-классы, спартакиады), фестивалей здоровья (ПГМУ, ПНИПУ, ПСИ). В ряде ВУЗов функционируют авторские театры, в ПНИПУ реализуется спортивный проект «Мы за спорт и здоровое питание», направленных на формирование у студентов осознанных потребностей в систематических занятиях физической культурой и спортом, освоением современных технологий и практик в сфере ЗОЖ.

Доля антинаркотических мероприятий в общей структуре внеучебной работы со студентами в различных ВУЗах колебалась от 0,04% до 25%.

Таким образом, высшими образовательными учреждениями Пермского края в 2019г. проведена большая комплексная, междисциплинарная работа по созданию антинаркотической студенческой среды. В целях совершенствования данной работы целесообразно создание благоприятной инфраструктуры для развития массового спорта путем создания универсальных спортивных площадок в городской среде и общественного совета по профилактике наркомании, где можно было бы получить методические материалы и помощь специалистов по данной проблеме.

Мероприятия, проводимые Министерством социального развития Пермского края

Министерство социального развития Пермского края осуществляет деятельность по профилактике употребления наркотических средств и реабилитации наркопотребителей в рамках выполнения мероприятий по социальной реабилитации и поддержки отдельных групп населения. Наркопотребители и граждане, находящиеся под диспансерным наблюдением как ранее употреблявшие наркотические средства являются одной из групп, получающей меры поддержки, наряду с другими социальными группами.

1. Антинаркотическая деятельность в отношении несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Профилактика наркопотребления и социальная реабилитация несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, обеспечивается посредством оказания социальных услуг в форме социального обслуживания на дому семьям, имеющим детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение (СОП), в том числе несовершеннолетним, потребляющим наркотические средства или психотропные вещества, в

²⁰ Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний»

отношении которых имеется судебное решение о возложении обязанности пройти социальную реабилитацию.

Семьям и детям адресно оказываются социально-бытовые, социально-психологические и социально-правовые услуги, используются современные технологии работы с данной категорией детей, проводятся коррекционные занятия, применяются восстановительные технологии.

В 2019 году социальные услуги получили 8737 семей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в СОП, 238 несовершеннолетних воспитывающихся в этих семьях, употребляли ПАВ, в том числе 146 несовершеннолетних с наркотической зависимостью.

В 2019 году снято с социального обслуживания 1550 семей, состоящих в СОП, из них 58% снято по положительной динамике, это 899 семей, в которых воспитывается 1758 несовершеннолетних, из них 18 несовершеннолетних – прошли лечение, избавились от ПАВ-зависимости.

295 семей в СОП были сняты по положительной реабилитации, в связи с избавлением родителей от ПАВ-зависимости (19% от общего количества семей, снятых по положительной реабилитации).

На сегодняшний день на обслуживании состоит 4719 семей в СОП (в них 9952 детей), из них в связи с употреблением родителями ПАВ – 1 416 семей.

2. Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися

С 2017 года, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», ведется работа по оказанию в территориях Пермского края государственной услуги «Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися».

С целью установления правил и условий предоставления услуги на территории Пермского края, разработан порядок предоставления социальной услуги, утвержденный приказом Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания», в том числе утвержден стандарт предоставления услуги.

Категории клиентов:

1. граждане, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества;
2. граждане, освободившиеся из мест лишения свободы;
3. ранее употреблявшие наркотические средства, находящиеся под диспансерным наблюдением;
4. граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию.

Услуга предоставляется бесплатно и включает социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги:

- социально-психологическая диагностика и обследование личности;
- проведение психокоррекционной работы;
- социально-психологическое консультирование;

- оказание помощи в трудоустройстве;
- консультирование клиентов по социально-правовым вопросам;
- оказание помощи в оформлении и восстановлении документов.

Все вышеуказанные категории граждан могут обратиться за оказанием услуги самостоятельно, напрямую в территориальные управления Министерства. Также граждане направляются в территориальные управления Министерства отделениями ГУФСИН и учреждениями здравоохранения в территориях края.

С целью обеспечения охвата граждан, нуждающихся в социальной реабилитации, постановлением Правительства Пермского края от 02 ноября 2018 г. № 663-п, введена категория: «граждане, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

В 2019 г. было запланировано оказание не менее 509 услуг на сумму 4 320,1 тыс. руб., оказано 557 услуг. Проведена работа с 23 получателями услуги социальной реабилитации граждан (на 3 больше, чем в 2017-2018 гг.), в том числе, с 20 лицами, ранее употреблявшими наркотики, и с 3 лицами, находящимися в тяжелой жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Государственные услуги в 2019 г. оказывали 17 организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в том числе:

- 14 государственных организаций (4 человека получили услугу),
- 3 некоммерческие организации (19 человек получили услугу).

Подробнее о проводимых мероприятиях см. в разделе 3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях

Мероприятия, проводимые Министерством культуры Пермского края

Министерством культуры Пермского края в рамках текущей деятельности по первичной профилактике социально-опасных явлений на территории Пермского края ведется работа по реализации социально-значимых проектов, профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения.

В 2019 г. учреждениями культуры на территории Пермского края было проведено 4558 профилактических антинаркотических мероприятия с охватом 211 583 человека. Краевыми учреждениями проведено 95 мероприятий с охватом 21324 человека. Наибольшее количество мероприятий, проведенных муниципальными учреждениями, состоялось в Октябрьском районе (835, охват 7668 человек) и Пермском районе (688, охват 22871 человек – это наибольший охват среди всех муниципальных образований).

Мероприятия, проводимые Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края

В 2019 году Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края проведено 2696 профилактических антинаркотических (спортивных) мероприятий, в которые было вовлечено 258293 человека (в 2018 г. – 2407 мероприятий и охват 254644 человека соответственно). В отдельных муниципальных образованиях проведено от 1 (Очерский район) до 243 мероприятий (Соликамский городской округ). В 2018 г. максимальное количество мероприятий было проведено в Березниковском городском округе (304). Наибольший охват спортивных и физкультурных мероприятий в 2019 г. был достигнут в г. Перми (23050 участников), в Краснокамском городском округе (23015), в Березниковском городском округе (22719), в Лысьвенском городском округе (20000 участников).

Важную роль в профилактике наркомании играет организация физкультурно-спортивной работы. Так, в 2019 г. в 2095 учреждениях, организациях и объединениях Пермского края, занимающихся физкультурно-оздоровительной работой (в 2018 г. - 2014), занималось 325433 детей в возрасте до 15 лет, 303092 молодых людей от 15 до 29 лет (в сумме – 628525, в 2018 г. - 583541 человек). **Несмотря на то, что количество учреждений уменьшилось, охват молодежи спортивными мероприятиями вырос на 7,7%.** В Пермском крае в 2019 г. вели деятельность ДЮСШ/ СДЮСШОР, количество обучающихся составило 60512.

Общее количество штатных работников, занятых в сфере физической культуры и спорта, составило в 2019 г. 6373 человек (в 2018 г. - 6159 человек).

Мероприятия, проводимые Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю

Управлением проводится разъяснительная работа для органов государственной власти, местного самоуправления, а также для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, в также граждан Пермского края о мерах оперативного реагирования (направление электронного заявления в Роскомнадзор) в случае обнаружения в сети Интернет материалов с признаками пропаганды наркотических средств.

Мероприятия, проводимые ГУФСИН России по Пермскому краю

С апреля 2019 года реализуются мероприятия программы для молодежи с 14 до 25 лет «Будь здоров! Духовно и физически!», получившей грант международного открытого грантового конкурса «ПРАВОСЛАВНАЯ ИНИЦИАТИВА 2018-2019».

Проект разработан специалистами нескольких организаций - Пермского краевого отделения ООБФ «Российский детский фонд», Некоммерческое партнерство «Взрослые – детям», ГУФСИН России по Пермскому краю,

Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция» ГУФСИН России по Пермскому краю, Отдела по тюремному служению Пермской Епархии РПЦ - объединившихся для совместного достижения цели проекта: - содействие преодолению негативных явлений в подростковой среде, профилактика немедицинского потребления психоактивных веществ среди подростков и молодежи, осужденной без изоляции от общества.

По итогам 2019 года мероприятиями Программы охвачено 143 осужденных без изоляции от общества.

Дальнейшая работа по осуществлению прокурорского надзора в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов среди заключенных под стражу лиц и осужденных будет продолжена.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

По информации ГУ МВД России по Пермскому краю

5.1. Анализ результатов работы за 2019 год.

По итогам 2019 года правоохранными органами Пермского края выявлено и зарегистрировано 3833 преступления, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств (-2,9%, 3946 в 2018 г.).

Справочно: в среднем по РФ правоохранными органами выявлено 2264 наркопреступления, по ПФО – 2542 (в 2018 г. – 2356 и 2473 соответственно).

Из числа зарегистрированных преступлений:

- 3156 преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких составов (-3,7%, 3277 в 2018 г.), что составляет 82,3% от общего числа выявленных наркопреступлений;

- 2831 преступление связано с незаконным сбытом наркотиков (-3,9%, 2945 в 2018 г.).

Отмечается высокий уровень раскрываемости преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, удельный вес раскрытых преступлений составил 61,2% (+3,8% к 2018 г.), что значительно выше среднероссийского показателя – 55,1%, в том числе повысилась эффективность раскрытия фактов сбыта наркотиков, удельный вес по которым составил 49,3% (+9,6% к 2018 г.).

Положительные результаты работы достигнуты и в части противодействия групповой и организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. По итогам отчетного периода отмечается рост со 193 (в 2018 г.) до 443 расследованных преступлений, совершенных в составе группы лиц по предварительному сговору, и с 99 (в 2018 г.) до 276 преступлений, совершенных в составе организованной группы и преступном сообществе.

Одновременно с противодействием групповой и организованной преступности проведены мероприятия по подрыву её экономических основ. В 2019 году сотрудниками органов внутренних дел Пермского края в суд было направлено 12 уголовных дел по фактам легализации доходов, полученных в результате осуществления преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков. Общая сумма легализованных денежных средств составила 11 млн. рублей.

Достигнута положительная динамика выявления фактов контрабанды наркотических средств и сильнодействующих веществ (7 преступлений в 2018 г., 14 - в 2019 г.), а также выявления фактов склонения к употреблению наркотических средств (рост с 8 до 18 преступлений).

Отмечается увеличение количества пресеченных преступлений, связанных с незаконным оборотом сильнодействующих веществ (рост с 6 до 10 преступлений).

Продолжена работа по выявлению наркопритонов (19) и подпольных нарколабораторий (7) на территории края.

По итогам 2019 года на территории Пермского края выявлено 1266 лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (-10,2%, 1410 в 2018 г.), к уголовной ответственности привлечено 1239 лиц (-10,1%, 1378 в 2018 г.), из них за совершение тяжких и особо тяжких наркопреступлений привлечено 786 лиц (-8,1%, 855 в 2018 г.).

Справочно: в среднем по РФ правоохранительными органами к уголовной ответственности привлечено 1016 лиц, в том числе 540 лиц за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. В среднем по ПФО к уголовной ответственности привлечено 921 лицо, из них за совершение тяжких и особо тяжких преступлений – 484 лица.

Из общего числа лиц, причастных к совершению наркопреступлений, 23 лица или 1,8% являлись на момент совершения преступления несовершеннолетними (-37,8%, 37), 458 лиц или 36,2% совершили преступления в возрасте от 18 до 29 лет (-10%, 509), 166 лиц или 13,1% являлись преступниками женского пола (-20,6%, 209).

Кроме того, к уголовной ответственности привлечено 10 иностранных граждан, совершивших 10 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Данные лица являлись гражданами Республики Таджикистан – 6, Республики Азербайджан – 3, Казахстана – 1.

Основная масса выявленных лиц, совершивших преступления, не имели постоянного источника дохода – 57,6% или 729 лиц (-13,7%, 845), 117 лиц или 9,2% на момент задержания являлись учащимися общеобразовательных, начальных профессиональных, средних или высших учебных заведений (-6,4%, 125).

40,3% или 510 лиц были ранее судимы за совершение преступлений, в том числе 171 лицо повторно совершило преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Наибольшее число лиц повторно совершивших, выявлено на территории г. Перми – 96, а также в г. Чайковский – 13 и г. Лысьва – 9. На территории 23 муниципальных субъектов ранее судимые лица за совершение наркопреступлений не задерживались.

5.2. Наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, находящиеся в незаконном обороте на территории региона.

По информации ГУ МВД Пермского края

Из незаконного оборота (на момент возбуждения уголовного дела) сотрудниками органов внутренних дел изъято 41,2 кг наркотических средств (2018 г. – 88 кг), в том числе:

- героин – 4,5 кг (2018 г. – 9,8 кг),
- каннабис – 7,5 кг (2018 г. – 22,9 кг),
- гашиш – 10,8 кг (2018 г. – 31,6 кг),
- синтетические виды НС – 18,1 кг (2018 г. – 22,1 кг).

Также из незаконного оборота изъято 9,3 кг психотропных веществ (2018 г. – 12,8 кг), 4,5 кг сильнодействующих веществ (2018 г. – 1,1 кг), 1 кг прекурсоров (2018 г. – 9 кг.), 26,9 кг наркосодержащих растений (2018 г. – 67,9 кг).

В целом структура наркорынка Пермского края соответствуют общероссийским тенденциям. На территории Прикамья, как и в целом по России,

большая доля изымаемых наркотиков приходится на каннабисную группу – 44,4% (по России – 66,9%) и синтетические виды – 44% (по России – 26,4%). Вместе с тем доля изымаемого героина на территории Пермского края в общем количестве изымаемых наркотиков выше общероссийского показателя – 10,9% против 2,6%.

При этом стоит отметить, что, несмотря на преобладание объема изъятых наркотиков каннабисной группы, на протяжении последних лет на территории Пермского края в незаконном обороте самыми распространяемыми являются наркотики амфетаминовой группы – 51% от общего количества фактов изъятий (1340 из 2633 фактов). Так, например, наркотическое средство N-метилэфедрон и его производные на территории края в 2019 году изымались 935 раз, мефедрон – 236 раз, метамфетамин – 104 раза.

Данные виды психоактивных веществ наиболее распространены в силу своей низкой стоимости, небольшого объема разовой дозы и наиболее доступного способа приобретения, так как их распространение в большинстве случаев осуществляется бесконтактным способом посредством «закладок» через сеть Интернет.

Способы распространения наркотических средств

В настоящее время 70% преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков совершаются посредством информационно-телекоммуникационных технологий.

Преступления данной категории совершаются организованными группами и преступными сообществами регионального и межрегионального уровня путем создания интернет-магазинов, размещенных на интернет-площадках, а также с помощью различных мессенджеров.

В целях выявления и прекращения фактов распространения наркотиков посредством сети Интернет сотрудниками органов внутренних дел Пермского края на постоянной основе проводилась работа по выявлению интернет-ресурсов, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений. За 12 месяцев 2019 года сотрудниками полиции Прикамья в Роскомнадзор РФ направлено 795 электронных обращений в отношении интернет-ресурсов, содержащих запрещенную информацию, с целью их блокировки или ограничения доступа. Решения по блокировке вынесены в 426 случаях. В остальных случаях проверка продолжается либо сайт был заблокирован ранее или при его проверке противоправной информации установлено не было.

Особенности ситуации в сфере наркопреступлений в муниципальных образованиях Пермского края.

1. Плотность населения муниципального субъекта;
2. Количество лиц, состоящих на учете у врача-нарколога;
3. Географическое положение муниципального субъекта, его экономическое развитие и удаленность от краевого центра;
4. Наличие на территории муниципального субъекта производств, предприятий, средних и высших учебных заведений, мест массового досуга граждан и т.д.

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков носит латентный характер и требует инициативы от правоохранительных органов, в связи с чем оценка уровня наркопораженности одного муниципального образования относительно других только на основании количества выявленных преступлений или изъятых из незаконного оборота подконтрольных веществ не будет объективной и не отразит всей реальной наркоситуации.

В результате анализа выявленных наркопреступлений установлено, что на территории края в среднем на 100 тысяч населения зарегистрировано 104,3 преступления. Самый высокий уровень регистрации преступлений по данному критерию отмечается на территории г. Перми – 232,2 преступления, что, в свою очередь, обусловлено плотностью населения, самым большим показателем по числу лиц, состоящих на наркологическом учете²¹, высоким уровнем экономического развития, а также штатной численностью сотрудников полиции. Кроме того, на уровень выявления наркопреступлений влияет и статус г. Перми как краевого центра.

Высокий уровень регистрации наркопреступности (в зависимости от плотности населения) отмечается на территории ещё 6 региональных муниципальных субъектов: Лысьвенский городской округ²² – 191, Березниковский г.о. – 186,6, Краснокамский г.о. – 178,2, Губахинский муниципальный район – 173,8, Соликамский г.о. – 122,7, Пермский муниципальный район – 110,5.

Отсутствуют результаты регистрации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на территории Частинского, Кочевского и Гайнского муниципальных районов, что обусловлено низким уровнем наркотизации населения.

В состоянии наркотического опьянения на территории Пермского края совершено 151 преступление (-1,3%, 153), что составляет 0,6% от общего количества совершенных на территории Пермского края преступлений, расследованных в отчетном периоде. Наибольшее количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, совершено в сфере незаконного оборота наркотиков – 76 преступлений из 151, что составляет 70%, 40 преступлений *или* 26,5% преступлений связаны с нарушением правил дорожного движения, 15 преступлений *или* 9,9% совершены против собственности (кражи, грабежи, разбои), 10 преступлений *или* 6,6% совершены против жизни и здоровья, остальные 10 преступлений приходятся на иные виды преступности.

Наибольшее количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, отмечается на территории г. Перми – 92, а также в таких крупных городах края как г. Чайковский – 18 преступлений и г. Березники – 11 преступлений. На территории 25 муниципальных субъектов

²¹ По состоянию на 1 января 2019 года уровень наркотизации на территории г. Перми составлял 509,9 лиц, состоящих на наркологических учетах, на 100 тысяч населения. Среднекраевое значение – 228,4.

²² Далее г.о.

Пермского края²³ каких-либо преступлений в состоянии наркотического опьянения в течение 2019 года не совершалось.

По итогам 2019 года сотрудниками полиции выявлено 19 433 лица, совершивших преступления на территории Пермского края, из которых 1934 лица (+1,3%, 1909) являлись потребителями наркотических средств, что составляет 9,9% от общего количества выявленных лиц (2018 г. – 9,4% от 20 401).

Наибольшее число наркопотребителей, совершивших преступления, выявлено на территории краевого центра – 1089 или 56,3% (доля наркопотребителей от общего количества выявленных на территории г. Перми лиц составила 17,9%), а также на территории Березниковского городского округа – 144 (12,3% от общего числа выявленных лиц), на территории Краснокамского городского округа – 117 (16% от общего числа выявленных лиц). Не совершались в 2019 году преступления наркопотребителями на территории Гайнского, Октябрьского и Кочевского муниципальных районов.

Исходя из приведенного анализа, можно сделать вывод, что преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, наиболее распространена на территории крупных муниципальных субъектов, таких как г. Пермь, Березниковский, Краснокамский, Соликамский, Чайковский и Лысьвенский городские округа, и практически отсутствует в небольших и наиболее удаленных от краевого центра населенных пунктах края, таких как Гайнский и Кочевский муниципальные районы.

По информации Пермской таможни

По имеющимся в Пермской таможне сведениям, в настоящее время имеется замещение и дальнейшее вытеснение с «незаконного рынка» наркотиков опийной и канabisной группы на синтетические наркотики, такие как: МДМА, амфетамин, новые виды ПАВ, которые активно распространяются среди молодежи.

За 2019 год Пермской таможней возбуждено 5 уголовных дел, из них:

- 2 по ст.226.1 УК РФ (Контрабанда сильнодействующих веществ);

- 3 по ст.229.1 УК РФ (Контрабанда наркотических средств и психотропных веществ).

Из незаконного оборота изъято:

- сильнодействующих веществ - 277,105 гр.;

- психотропных веществ - 2952,56 гр.;

- наркотических средств 19,5844 гр.

В 2019 году по информации сотрудников ОБКН Пермской таможни изъято из незаконного оборота 3251 гр. наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, что выше аналогичного показателя 2018 года в 4 раза (844 гр.). В 2017 г. было изъято 102,658 гр.

По одному уголовному делу, возбуждённому по ст.226.1 УК РФ, 24.04.2019 судом вынесен обвинительный приговор, лицо осуждено к трем годам лишения

²³ Кизел, Березовка, Кишерть, Октябрьский, Орда, Уинское, Куеда, Оса, Чернушка, Ильинский, Нытва, Верещагино, Большая Соснова, Карагай, Сива, Оханск, Частые, Горнозаводск, Лысьва, Звездный, Гайны, Коса, Кочево, Юрла, Юсьва.

свободы условно. По остальным уголовным делам проводится предварительное расследование. Так же, по материалам ОБКН Пермской таможни в следственном отделе отдела полиции №2 (Индустриального района) УМВД по г. Перми в 2019 году возбуждено четыре уголовных дела (2 - по ст.226.1 УК РФ, 1 – по ст.228 УК РФ и 1 - по 234 УК РФ), связанных с контрабандой сильнодействующих веществ, а также незаконным оборотом психотропных и сильнодействующих веществ.

В 2019 году выявлено три факта контрабанды сильнодействующих веществ (анаболических стероидов и средств для похудения). Из них, по двум фактам Пермской таможней возбуждено два уголовных дела в отношении конкретных лиц по ч.1 ст.226.1 УК РФ, по одному материалу Пермской таможни отделом полиции №2 (Индустриального района) УМВД по г. Перми возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.226.1 УК РФ). По фактам контрабанды анаболических средств фигуранты уголовных дел заказывали анаболические стероиды из Республики Беларусь для личного употребления с целью увеличения мышечной массы и достижения более высоких спортивных показателей. Средства для похудения были заказаны из Республики Казахстан для личного употребления с целью снижения жировой массы.

По информации сотрудников ОБКН в 2019 году Пермской таможней возбуждено 3 уголовных дела по ст. 229.1 УК РФ, а именно:

- уголовное дело №119040098115105 от 26.06.2019, возбужденное по п. «а» ч.2 ст.229.1 УК РФ – контрабанда психотропных веществ, совершенная группой лиц по предварительному сговору. По материалам указанного уголовного дела фигурант намеренно, в целях конспирации устроился на работу в одно из почтовых отделений г. Перми. А затем по указанию неустановленного лица незаконно получал международные почтовые отправления с запрещенными веществами из-за границы (Индия) адресованные на вымышленных лиц. В дальнейшем он по указанию неустановленного лица пересылал их в другие регионы России.

- уголовное дело №11904009811005184 от 22.08.2019, возбужденное по ч.1 ст.229.1 УК РФ (Контрабанда наркотических средств) выявлено сотрудниками ОБКН Пермской таможни на канале международных почтовых отправление (МПО из Индии). В результате досмотра международного почтового отправления №CD379501450IN, следовавшего из Индии, в одной из емкостей с БАДами обнаружено и изъято наркотическое средство - смесь, содержащее в своем составе опий общей массой 19,0814 гр. По данному факту Пермской таможней было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.229.1 УК РФ.

- уголовное дело № 11904009811000005 от 08.11.2019, возбужденное по п. «в» ч.2 ст.229.1 УК РФ (Контрабанда наркотических средств в значительном размере) на канале международных почтовых отправок. Международное почтовое отправление с наркотическим средством героин следовало из Нидерландов в адрес жителя Пермского края. При проведении оперативно-розыскных мероприятий указанное почтовое отправление с героином было изъято, а заказчик задержан, возбуждено уголовное дело.

Все преступления были выявлены на канале международных почтовых отправок.

С учетом сложившейся обстановки на наркоситуацию в Пермском крае будут оказывать существенное влияние следующие факторы:

1. Появление на «нелегальном» рынке новых видов наркотических средств, поступающих из Китая и Европы. Из Республики Беларусь и Казахстана в Пермский край поступают сильнодействующие вещества – анаболические стероиды и БАДы для похудения. При их доставке будут широко использоваться возможности сети Интернет и почтовые каналы связи.

2. Появление новых Интернет-сайтов с предложениями о приобретении наркотических, психотропных, сильнодействующих веществ и их аналогов.

3. Увеличение числа лиц, заинтересованных в приобретении наркотических, психотропных, сильнодействующих веществ и их аналогов, с целью употребления и распространения.

По информации Территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю

Территориальный орган информирует о проведенных контрольных мероприятиях и предоставленных госуслугах по лицензированию в 2019 году.

1. Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и культивированию наркосодержащих растений.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» и полномочиями, определенными Приказом Минздрава России от 13.12.2012 № 1040н «Об утверждении Положения о Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» Территориальный орган осуществляет лицензирование:

- деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти;

- деятельности по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I Списка IV Перечня, за исключением организаций - производителей лекарственных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в 2019 году в Территориальный орган поступило 1 заявление о предоставлении лицензии на деятельность по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I Списка IV Перечня.

2. Лицензионный контроль деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и культивированию наркосодержащих растений.

Территориальным органом всего в 2019 году проведено 11 проверок по лицензионному контролю деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и культивированию наркосодержащих растений (2018 год – 11), из них 6 плановых (2018 год – 7) и 5 внеплановых (2018 год – 4).

Плановый лицензионный контроль в 2019 году осуществлялся в отношении 4 медицинских организаций и 2 аптечных организаций,

осуществляющих данный вид деятельности (в 2018 году осуществлялся в отношении 7 медицинских организаций), из 150 поднадзорных субъектов, подлежащих лицензионному контролю.

Нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и культивированию наркосодержащих растений в 2019 году были выявлены при проведении 4 проверок (в 2018 году – 7).

В 2019 году при проведении 4 проверок были выявлены 23 нарушения (в 2018 году при проведении 7 проверок, было выявлено 20 нарушений):

1. Нарушаются правила хранения наркотических средств и психотропных веществ.

2. Нарушается порядок ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

3. Нарушаются правила оформления формы № 107/у-НП «Специальный рецептурный бланк на наркотическое средство или психотропное вещество.

4. Нарушаются правила оформления требований-накладных на получение наркотических средств и психотропных веществ.

5. Нарушается оформление листков назначения наркотических средств и психотропных веществ.

6. Выявлены нарушения в документах (актах, журналах) на уничтожение использованных ампул из-под наркотических средств и психотропных веществ.

7. Нарушаются общие требования, предъявляемые к условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

8. Нарушается порядок перевозки наркотических средств и психотропных веществ.

9. Нарушается порядок регистрации, учета и хранения специальных рецептурных бланков на наркотические средства или психотропные вещества.

10. Нарушается порядок уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным.

11. Нарушается порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Обращает на себя внимание тот факт, что для устранения данных нарушений не требуется значительных материальных затрат. Данные нарушения свидетельствуют о недостаточной подготовке специалистов к работе с НС и ПВ, а также о незнании ими действующего законодательства.

Территориальным органом в 2019 году при проведении всех проверок не было установлено фактов немедицинского использования наркотических средств и психотропных веществ.

По результатам проверок были выданы 4 предписания об устранении нарушений, и составлено 3 протокола об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения 2 протоколов судебными органами принято решения о наложении штрафов на сумму 150 тыс. рублей.

Внеплановые проверки по контролю за выполнением предписаний Территориальным органом в 2019 году проводились в 5 случаях. Нарушений

при проведении проверок выявлено не было. По иным основаниям, предусмотренным законодательством, внеплановые проверки не проводились.

Территориальным органом ежеквартально составляется отчет, в котором указываются сведения о выявленных административных правонарушениях и лицах, совершивших административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ по ст.6.15 КоАП РФ, ст. 6.16 КоАП РФ, ст.6.16.1 КоАП РФ. Территориальный орган за 2019 год данных фактов не выявлял.

3. Работа по выявлению аптек, допускающих безрецептурный отпуск психоактивных лекарственных препаратов, и привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

Несмотря на наличие мер ограничительного характера при реализации данных препаратов, по-прежнему имеются случаи употребляющих в немедицинских целях лекарственные препараты, обладающие психоактивными свойствами.

Это указывает на то, что проблема, так называемой, «аптечной» наркомании остается актуальной.

С 01.12.2019 Список сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964, был дополнен.

Однако обращает на себя тот факт, что перечень лекарственных препаратов, которые используются наркозависимыми людьми, включает и другие психоактивные лекарственные препараты, в том числе не подлежащие предметно-количественному учету, что затрудняет контроль за их отпуском.

С 19.11.2019 в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.10.2012 № 1043, было внесено существенное дополнение о проведении контрольных закупок.

Несмотря на полученную возможность, Территориальным органом, контрольные закупки с целью установления фактов бесконтрольной реализации аптечными организациями лекарственных препаратов не проводились в связи с отсутствием оснований.

Территориальный орган Росздравнадзора по Пермскому краю обращает внимание на проблемы, которые могут возникнуть при проведении контрольной закупки с целью установления данных фактов:

- приобретение данных препаратов осуществляется определенным контингентом покупателей, чаще всего это наркозависимые люди, таким образом, должностное лицо, осуществляющее контрольную закупку, по внешним признакам не соответствует внешнему облику вышеуказанного потребителя, и ему будет отказано в приобретении препарата;

- реализация данных лекарственных препаратов может быть связана с конкретным специалистом аптечной организации, что также не позволит должностному лицу приобрести препарат, если данный специалист не находится на рабочем месте.

В 2019 году от Управления по контролю за наркотиками ГУ МВД России по Пермскому краю по вопросу реализации в аптечной организации психоактивных лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету, без рецепта врача, поступило 3 обращения (в 2018 году – 1).

Обращает на себя тот факт, что все индивидуальные предприниматели, осуществляющие фармацевтическую деятельность, на которые поступили обращения, осуществляют свою деятельность в режиме 24 часа.

По всем обращениям были приняты решения о проведении внеплановых выездных проверок, проведены 3 проверки.

В 2 случаях были установлены факты, несоблюдения требований к учету препаратов, подлежащих предметно-количественному учету, в 1 случае были установлены факты безрецептурного отпуска лекарственных препаратов, подлежащих отпуску из аптек по рецепту врача. По результатам работы в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих фармацевтическую деятельность, составлены 2 протокола по ч. 4 ст.14.1 КоАП РФ и 1 протокол по ч. 1 ст.14.4.2 КоАП РФ. Следует отметить, что штрафы по данным статьям для индивидуальных предпринимателей составляют 4 тысячи рублей и 5 тысяч рублей соответственно, что, по мнению Территориального органа, не является существенным при данных нарушениях. Также ч. 4 ст.14.1 КоАП РФ предусмотрена приостановка лицензии на срок до 90 суток. Однако данная мера судом применяется только в исключительных случаях.

По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и Управления Россельхознадзора по Пермскому краю, в 2019 г. в рамках осуществления государственного земельного надзора и муниципального контроля на территории Пермского края было выявлено 20468,7 кв.м. очагов произрастания дикорастущей конопли. Самые крупные очаги произрастания были обнаружены в Кунгурском районе (4678,1 кв.м.), в Ординском районе (5000 кв.м.) и Осинском районе (5300 кв.м.). Все очаги произрастания дикорастущей конопли были ликвидированы (20468,7 кв.м.).

По информации Роскомнадзора

В 2019 г. Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю проводилась оценка соблюдения редакциями и учредителями СМИ требований законодательства о СМИ в части наличия сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганды преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Проведено 243 мероприятия в отношении 195 СМИ, 48 организаций, осуществляющих телерадиовещание. **Нарушений требований законодательства в данной части не было выявлено.**

В 2019 г. в адрес Управления поступило **7 административных заявлений органов прокуратуры** о признании информации о продаже наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в отношении 17

интернет-магазинов, и **8 обращений граждан в отношении 8 интернет-магазинов, продающих наркотики**. По указанным материалам Управлением приняты меры по направлению электронных заявлений в отношении 25 интернет-ресурсов, через сайт Роскомнадзора, в целях оперативного ограничения доступа к интернет-ресурсам, продающим наркотические средства.

По информации ГУФСИН России по Пермскому краю

Количество наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятых сотрудниками полиции, по информации, поступившей от учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю, составило 7 кг 905 гр., (в 2018 г. - 92,30 гр.).

По учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ФКУ УИИ) прошло 25778 подозреваемых, обвиняемых и осужденных без изоляции от общества (в 2018 г. - 26772). Из них за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ - 2240 или 8,69 % осужденных (в 2018 г. - 2271), в том числе 13 несовершеннолетних (в 2018 г. – 30).

За 2019 год 61 осужденный совершили повторное преступление, предусмотренное статьями 228, 228.1. (в 2018 г. - 77, из них двое несовершеннолетних).

Несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, совершивших повторное преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2019 году по учетам ФКУ УИИ не проходило.

Из 3458 осужденных по статье 73 УК РФ 64 имели обязанность пройти курс лечения от наркомании, из них:

- 57 или 89,06% осужденных прошли курс лечения;

- 6 или 9,38% приступили к лечению;

- 1 или 1,56% осужденным произведена отмена условного осуждения с исполнением наказания, назначенного приговором суда, в связи с уклонением от исполнения обязанности по прохождению курса лечения от наркомании.

В 2019 году из 6 осужденных, отбывание наказания которым отсрочено на основании статьи 82.1 УК РФ (в 2018 г. – 6), прошли курс лечения от наркомании – 6.

За 2019 год по учетам УИИ прошло 133 (в 2018 г. – 131) осужденных по статье 72.1 УК РФ, признанных больными наркоманией, на которых возложена обязанность пройти лечение от наркомании и (или) медико-социальную реабилитацию, из них 54 прошли полный курс лечения, 54 приступили к лечению, 9 были привлечены к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ в связи с уклонением от исполнения возложенной судом обязанности.

6. Оценка реализации региональных антинаркотических программ

Государственная программа Пермского края «Безопасный регион», утверждена постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1328 - п (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 24.12.2019 №966-п). В Программу включено основное мероприятие «Профилактика незаконного потребления наркотических средств». Ответственным исполнителем программы «Безопасный регион» является Министерство территориальной безопасности Пермского края, участники - Министерство социального развития Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края.

Ключевые мероприятия в 2019 году:

- «Повышение квалификации преподавателей по образовательным программам по формированию здорового образа жизни»;
- «Предоставление на конкурсной основе субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по профилактике употребления наркотических веществ»;
- «Предоставление на конкурсной основе субсидий организациям на реализацию схемы направления наркопотребителей за лечебно-профилактическими услугами в муниципальных образованиях Пермского края»;
- «Предоставление субсидий организациям на сопровождение наркопотребителей, освобождающихся из мест лишения свободы в муниципальных образованиях Пермского края»;
- «Приобретение оборудования для химико-токсикологической лаборатории ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер»;
- «Проведение мониторинга наркоситуации в Пермском крае»;
- «Проведение экспресс-тестирования биосред на содержание наркотических веществ в рамках медицинских профилактических осмотров обучающихся образовательных организаций с высоким риском приобщения к потребления психоактивных веществ по результатам социально-психологического тестирования»;
- «Сопровождение несовершеннолетних, входящих в группу риска, потребляющих ПАВ»

Ожидаемые результаты - сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них в Пермском крае.

Объем финансирования мероприятий госпрограммы в 2019 году за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации составил 2 074 327,5 тыс. рублей, в том числе, по основному мероприятию «Профилактика незаконного потребления наркотических средств» - 19 724,00967тыс. рублей.

Суммарные кассовые расходы в 2019 году участников Программы составляют 1 838 244,6 тыс. рублей – 88,6% от годовых бюджетных назначений,

в том числе, по основному мероприятию «Профилактика незаконного потребления наркотических средств» - 19 674,04967 тыс. рублей

Основные итоги реализации Программы за 2019 год

В рамках мероприятия ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический центр» приобретен аппаратно-программный комплекс на базе газового хроматографа.

В рамках Постановления Правительства Пермского края от 22 ноября 2017 года № 938-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в сфере социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики» Министерством образования и науки Пермского края осуществлен конкурсный отбор некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на право получения субсидии на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в сфере социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики.

Победителем конкурсного отбора признана Пермская региональная общественная организация «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе». В рамках Соглашения Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» выполнено следующее:

1. Проведены две профильные смены продолжительностью 10 календарных дней с общим охватом 200 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики;

2. Обучено 305 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики, навыкам ненасильственного поведения и преодоления жизненных трудностей с использованием различных форм профилактической работы;

3. Организовано и проведено в течение 2019 года социально-психологическое сопровождение 200 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики. Также проведены проектно-аналитические семинары для специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних Пермского края; выездные тренинговые школы для несовершеннолетних участников, имеющих проблемы с законом и окружением; школьные уроки смыслов и гостевые встречи с участием 1328 несовершеннолетних участников выездной лагерной программы «Путь героя: рост» с целью социальной реабилитации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, и их родителей.

Министерством образования и науки Пермского края осуществлен конкурсный отбор некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на право получения субсидии в размере 740,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в сфере социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, органах и учреждениях системы профилактики. Победителем конкурсного отбора признана Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР». В рамках Соглашения Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР» выполнено следующее:

- внедрена модель профилактики школьного насилия в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Пермского края:

- проведены проектные совещания и обучение директоров, завучей и администраторов школ 3 районов. (Пермский, Свердловский и Мотовилихинский). На курсах повышения квалификации «Формирование безопасной поддерживающей среды в образовательном пространстве как условие предотвращения школьного буллинга» в период с 18 по 25 июня было обучено 76 специалистов из 49 школ. Из них – 45 руководителей и завучей, 31 – социальных педагогов и педагогов-психологов.

Заключены договоры о сотрудничестве с 3 школами: МАОУ «Юговская СОШ» Пермского района, МАОУ «СОШ №96» г. Перми, МАОУ «СОШ №47» г. Перми.

Для обучения педагогов пилотных школ разработана программа 16-ти часовых курсов повышения квалификации «Необходимые ресурсы, компетенции и инструменты педагога в системе профилактики и противодействия буллингу», состоящая из четырех смысловых модулей: 1) ключевые аспекты феномена буллинга, навыки диагностики и анализа ситуации в классе; 2) навыки управления групповой динамикой детского коллектива, работа с правилами в классе и навыки оказания помощи детям - участникам школьного насилия; 3) навыки выстраивания конструктивного диалога с родителями и работа с сопротивлением; 4) профилактика профессионального выгорания педагогов.

В ходе проекта доработан сборник для педагогов и психологов школ «Остановить школьную травлю».

Для педагогов 3-х районов проведены 2 курса повышения квалификации для 6 групп в количестве 16 часов. Обучение прошли 156 специалистов и педагогов школ

В пилотных школах разработаны и утверждены программы профилактики школьного насилия на 2019-2020 учебный год, охватывающие всех участников образовательного процесса (учащихся, родителей, педагогов), учитывающие накопленный школой опыт в данном направлении и приоритеты, обозначенные каждой конкретной школой на текущем этапе.

Для повышения эффективности действий школы в направлении профилактики школьной травли, фокус распределения нагрузки и ответственности в текущем году был смещен с отдельных специалистов на вовлечение в работу всех педагогических работников, на передачу ответственности каждому педагогу и определение его роли и вклада в систему профилактики.

Разработанные школами программы профилактики были встроены в планы по воспитательной работе, чтобы интегрировать антибуллинговые технологии в регулярную работу школы.

На этапе реализации проекта рабочими группами пилотных школ адаптирован алгоритм реагирования педагогов на факты травли. Командами школ разработаны проекты изменений в должностные инструкции педагогов и специалистов школы. В школах документ проходит период согласования, утверждение запланировано на начало 2020 года. Школы ориентировались на методические разработки ВЕКТОРа и партнёров, касающиеся формирования локальной нормативной базы школы, решившей противостоять травле.

С началом нового учебного года пилотные школы приступили к реализации разработанных программ профилактики буллинга, а также к реализации внеплановых коррекционных мероприятий с классами, затронутым буллингом.

За отчетный период плановыми мероприятиями были охвачены:

- в СОШ № 96 г. Перми учащиеся – 605 человека (95%), родители – 637 человек (100%), педагоги – 34 человек (98%);

- в МАОУ «Юговская СОШ» учащиеся - 387 человек (100%), родители - 30 человек (50%), педагоги - 28 человек (100%).

В ходе реализации проекта 62 специалиста получили супервизорскую поддержку по трудным случаям из их практики. Проведено 17 индивидуальных и групповых супервизий.

С целью информационно-просветительской кампании среди родительской общественности, был доработан и перевыпущен буклет «Советы для родителей, дети которых ходят в школу», содержащий информацию о том, что такое травля, каковы её признаки и способы реагирования в зависимости от той роли, которую занимает в системе травли ребенок.

Командой специалистов АНО ДПО «Институт социальных услуг «ВЕКТОР» были разработан макет антибуллинг-значков для детей и подростков, транслирующих ценности дружбы, ненасильственного общения, взаимопомощи, поддержки и принятия индивидуальных различий.

Совместно с краевым детским телефоном доверия «Перемена Плюс» 8-800-2000-122, выпущены флаеры для подростков для детей, содержащие информацию о способах получения помощи в ситуации травли, в т.ч. экстренной психологической по ДТД. Был доработан сборник для педагогов и специалистов школ.

Разработанные материалы изданы следующим тиражом: сборник для педагогов и психологов школ «Остановить школьную травлю» 100 экз.; флаеры для подростков для детей «Хочу быть собой!» 500 экз.; антибуллинг-значки для школьников 500 экз.; буклет «Советы для родителей, дети которых ходят в школу» 400 экз. Изданные материалы (сборник, тетрадь, буклеты) были

направлены в пилотные школы; часть буклетов для родителей распространялась на VI краевом семейном форуме 30.12.2019г.

С целью представления результатов проекта и демонстрации опыта пилотных школ по внедрению модели противодействия школьной травле, 13 декабря 2019 года был организован круглый стол «Возможности межсекторного взаимодействия для решения проблемы буллинга в образовательных организациях Пермского края».

В соответствии с рекомендациями Минпросвещения России с 2019 года социально-психологическое тестирование обучающихся 7, 8, 9, 10, 11 классов общеобразовательных организаций, 1 и 2 курсов профессиональных образовательных организаций, студентов 1 курса образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Пермского края (далее - СПТ), с целью раннего выявления незаконного потребления психоактивных и психотропных веществ на основе методического комплекса для выделения вероятностных предикторов возможного вовлечения обучающихся в потребление психоактивных веществ, будет проводиться ежегодно.

Для организации системной работы с несовершеннолетними по профилактике употребления психоактивных веществ государственному бюджетному учреждению Пермского края «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее-Центр) введено в функциональные обязанности сопровождение несовершеннолетних, находящихся в группе риска, потребляющих психоактивные вещества, в том числе и проведение СПТ. В 2019 году для проведения, данного мероприятия Центру предоставлена целевая субсидия в размере 1 888,4 тыс. рублей.

Расходование целевой субсидии осуществлено в полном объеме в соответствии с согласованной Министерством сметой расходов по следующим направлениям: оплата расходов на создание (приобретение) программного обеспечения (250,0 тыс. руб.); оплата расходов на обучение работе с программным обеспечением; оплата труда с начислениями на выплаты по оплате труда, в том числе оплата услуг физических лиц по гражданско-правовым договорам (400,0 тыс. руб.; 1 238,4 тыс. руб. соответственно).

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 15 ноября 2018 г. № 701-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств государственной программы Пермского края «Безопасный регион», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1328-п, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» (далее – постановление Правительства Пермского края от 15 ноября 2018 г. № 701-п) субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат на реализацию следующих мероприятий:

- реализация схемы направления наркопотребителей за лечебно-профилактическими услугами в муниципальных образованиях Пермского края (далее - схема направления);

- сопровождение наркопотребителей, освобождающихся из мест лишения свободы, в муниципальных образованиях Пермского края (далее - технология сопровождения);

- реализация мероприятий по профилактике употребления наркотических средств на территориях Пермского городского округа, Пермского муниципального района, Соликамского городского округа, Чернушинского муниципального района, Краснокамского городского округа, города Кунгура, городского округа - города Кудымкара, Нытвенского муниципального района.

Проведено заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие в квалификационном отборе для предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств государственной программы «Безопасный регион». По итогам конкурсного отбора определены победители по 2 направлениям:

- схема направления (на реализацию мероприятия в Чайковском городском округе, Краснокамском городском округе, Пермском городском округе, Лысьвенском городском округе);

- технология сопровождения (на реализацию мероприятия в Чайковском городском округе, Нытвенском муниципальном районе, Пермском городском округе и Пермском муниципальном районе, Краснокамском городском округе, городе Кунгур, городе Березники, Лысьвенском городском округе).

Постановлением Правительства Пермского края от 15 ноября 2018 г. № 701-п утвержден размер предоставляемой субсидии:

1. на реализацию схемы направления: в Пермском городском округе - 684 тыс. рублей; в Краснокамском городском округе, Чайковском городском округе, Лысьвенском городском округе, городе Березники, Добрянском муниципальном районе, Соликамском городском округе - 403,0 тыс. рублей в каждом муниципальном образовании Пермского края;

2. на технологию сопровождения: в Пермском городском округе и Пермском муниципальном районе - 743 тыс. рублей; в Краснокамском городском округе, Чайковском городском округе, Лысьвенском городском округе, городе Березники, городе Кунгуре, Нытвенском муниципальном районе - 387,0 тыс. рублей в каждом муниципальном образовании Пермского края.

С победителями конкурсного отбора заключены соглашения. Субсидия перечислена в полном объеме на общую сумму 4 958,0 тыс. рублей, в том числе:

- на реализацию схемы направления наркопотребителей за лечебно-профилактическими услугами в муниципальных образованиях Пермского края на общую сумму 1 893,0 тыс. рублей;

- на сопровождение наркопотребителей, освобождающихся из мест лишения свободы в муниципальных образованиях Пермского края, на общую сумму 3 065,0 тыс. рублей.

12 августа 2019 г. Министерством социального развития Пермского края совместно с Фондом «Зеркало» проведено обучение 11 специалистов некоммерческих организаций и волонтеров по реализации технологии сопровождения наркопотребителей, освобождающихся из мест лишения свободы. Услуги оплачены полностью на сумму 32,4 тыс. рублей.

13 августа 2019 г. Министерством социального развития Пермского края совместно с Фондом «Зеркало» проведено обучение 7 специалистов некоммерческих организаций и волонтеров по реализации схемы направления

наркопотребителей за лечебно-профилактическими услугами. Услуги оплачены полностью на сумму 31,9 тыс. рублей.

7. Оценка состояния наркоситуации Пермского края в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации

1. Общая оценка наркоситуации в Пермском крае.

Оценка состояния наркоситуации на территории Пермского края осуществлялась в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (далее – Методика), утвержденной на заседании Государственного антинаркотического комитета в 2017 году.

Согласно Методике, применяются 5 критериев состояния наркоситуации: удовлетворительное состояние (менее 1,5 баллов), напряженное (от 1,5 до 2,5 баллов), тяжелое (от 2,5 до 3,5 баллов), предкризисное (от 3,5 до 4,5 баллов), кризисное состояние (более 4,5 баллов).

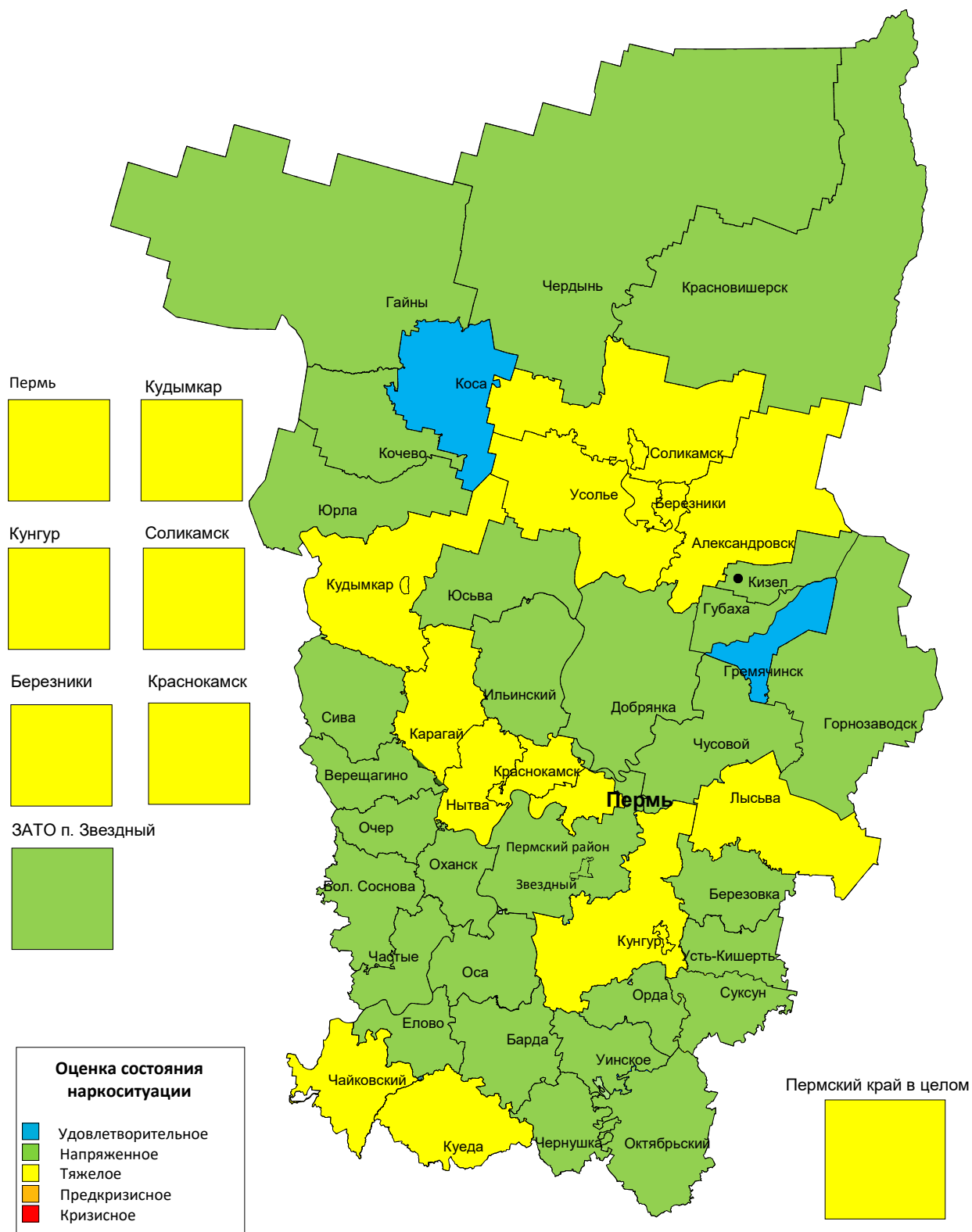
В целом состояние наркоситуации на территории Пермского края по итогам 2019 года оценивается как «Тяжелое» (2,5 баллов, в 2018 г. 2,4 балла, в 2017 г. 2,1 балла). В последние 3 года имеет место небольшая отрицательная динамика. За последний год оценка ухудшилась с «напряженной» до «тяжелой».

2. Общая оценка состояния наркоситуации в муниципальных образованиях Пермского края.

В 16 из 46 территорий Пермского края зафиксирована тяжелая наркоситуация (34,8%, в 2018 г. – 26,1%), в 30 – напряженная (65,2%, в 2018 г. – аналогично), в 2 – удовлетворительная (4,3%, в 2018 г. – в 4, 8,7%). Предкризисной и кризисной ситуации ни в одной территории нет. См. карту 1, диаграмму 10, таблицу 24.

Самая неблагоприятная ситуация (тяжелое состояние, оценка более 3 баллов) – в Чайковском городском округе (3,367 балла, в 2018 г. – 3,300) и в Березниковском городском округе (3,033 балла, в 2018 г. – 2,967 балла). В г. Перми оценка составляет 2,933 балла, состояния напряженное (в 2018 г. – 3,100 баллов).

Наиболее благоприятная ситуация (оценка «удовлетворительно») – в Гремячинском районе (1,200 балла, в 2018 г. – 2,300 балла) и в Косинском районе (1,000 балл, в 2018 г. – 1,300 балла).



Карта 1. Оценка состояния наркоситуации по муниципальным образованиям Пермского края в 2019 г. (общий показатель)

Улучшение состояния наркоситуации отмечается в Горнозаводском, Гремячинском, Губахинском городских округах, в Добрянском и Кишертском районах, ухудшение наркоситуации - в Кунгурском и Кудымкарском городских округах, в Верещагинском, Карагайском, Красновишерском, Куединском, Кунгурском, Очерском районах.

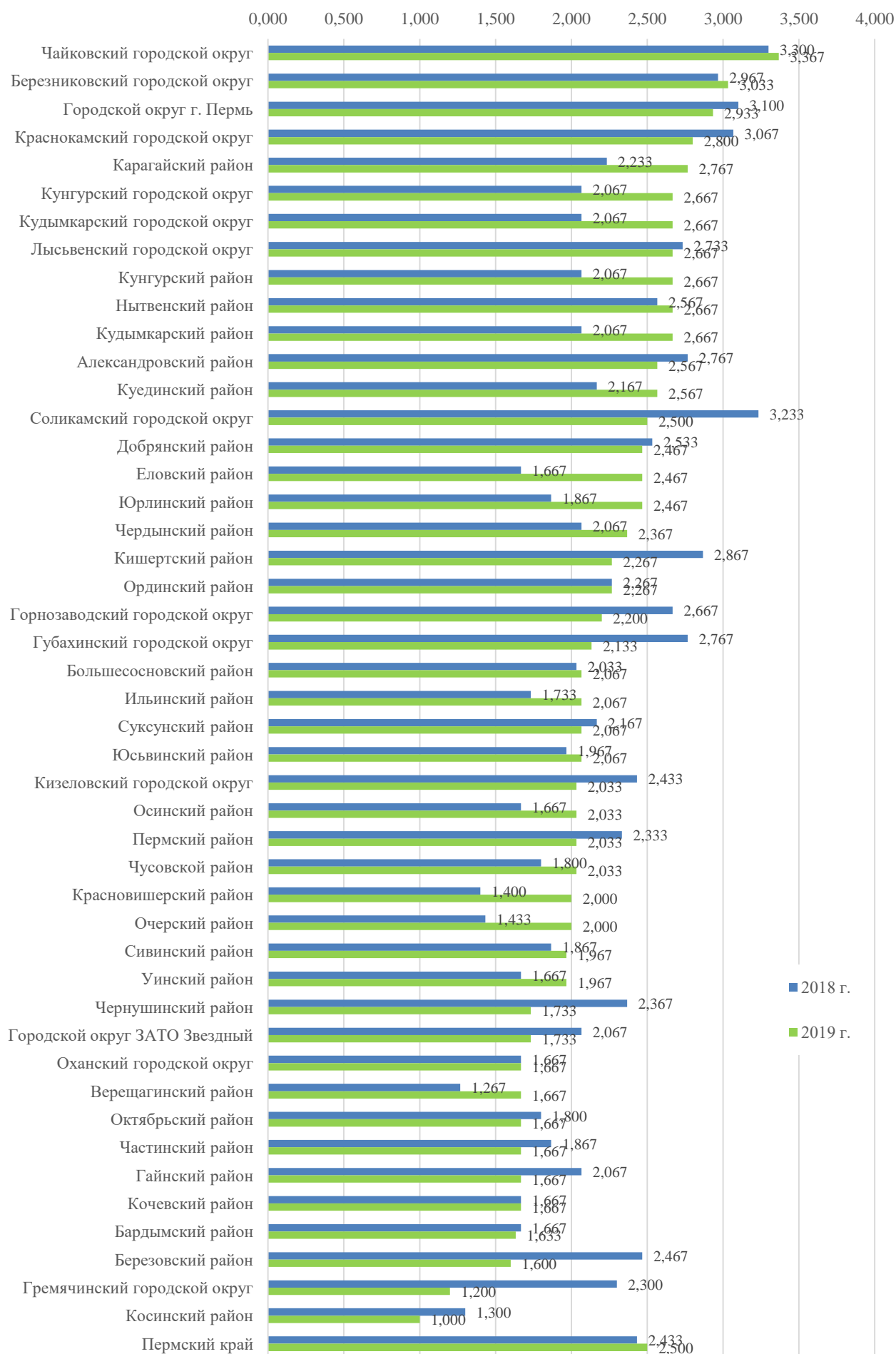


Диаграмма 10. Рейтинг муниципалитетов по общему показателю состояния наркоситуации в Пермском крае (чем выше значение, тем хуже ситуация)

Таблица 23. Оценка состояния наркоситуации по муниципальным образованиям Пермского края (общий показатель) за 2018-2019 гг.

Субъект РФ / наименование муниципального образования	2018 г.		2019 г.		Оценка динамики
	Критерии оценки наркоситуации	Значения показателей	Критерии оценки наркоситуации	Значения показателей	
Пермский край	напряженное	2,433	тяжелое	2,500	▼
Городской округ г. Пермь	тяжелое	3,100	тяжелое	2,933	-
Березниковский городской округ	тяжелое	2,967	тяжелое	3,033	-
Горнозаводский городской округ	тяжелое	2,667	напряженное	2,200	▲
Гремячинский городской округ	напряженное	2,300	удовлетворительное	1,200	▲
Губахинский городской округ	тяжелое	2,767	напряженное	2,133	▲
Кизеловский городской округ	напряженное	2,433	напряженное	2,033	-
Краснокамский городской округ	тяжелое	3,067	тяжелое	2,800	-
Кунгурский городской округ	напряженное	2,067	тяжелое	2,667	▼
Кудымкарский городской округ	напряженное	2,067	тяжелое	2,667	▼
Лысьвенский городской округ	тяжелое	2,733	тяжелое	2,667	-
Оханский городской округ	напряженное	1,667	напряженное	1,667	-
Соликамский городской округ	тяжелое	3,233	тяжелое	2,500	-
Чайковский городской округ	тяжелое	3,300	тяжелое	3,367	-
Александровский район	тяжелое	2,767	тяжелое	2,567	-
Бардымский район	напряженное	1,667	напряженное	1,633	-
Березовский район	напряженное	2,467	напряженное	1,600	-
Большесосновский район	напряженное	2,033	напряженное	2,067	-
Верещагинский район	удовлетворительное	1,267	напряженное	1,667	▼
Добрянский район	тяжелое	2,533	напряженное	2,467	▲
Еловский район	напряженное	1,667	напряженное	2,467	-
Ильинский район	напряженное	1,733	напряженное	2,067	-
Карагайский район	напряженное	2,233	тяжелое	2,767	▼
Кишертский район	тяжелое	2,867	напряженное	2,267	▲
Красновишерский район	удовлетворительное	1,400	напряженное	2,000	▼
Куединский район	напряженное	2,167	тяжелое	2,567	▼
Кунгурский район	напряженное	2,067	тяжелое	2,667	▼
Нытвенский район	тяжелое	2,567	тяжелое	2,667	-
Октябрьский район	напряженное	1,800	напряженное	1,667	-
Ординский район	напряженное	2,267	напряженное	2,267	-
Осинский район	напряженное	1,667	напряженное	2,033	-
Очерский район	удовлетворительное	1,433	напряженное	2,000	▼
Пермский район	напряженное	2,333	напряженное	2,033	-
Сивинский район	напряженное	1,867	напряженное	1,967	-
Суксунский район	напряженное	2,167	напряженное	2,067	-
Уинский район	напряженное	1,667	напряженное	1,967	-
Частинский район	напряженное	1,867	напряженное	1,667	-
Чердынский район	напряженное	2,067	напряженное	2,367	-
Чернушинский район	напряженное	2,367	напряженное	1,733	-
Чусовской район	напряженное	1,800	напряженное	2,033	-
Гайнский район	напряженное	2,067	напряженное	1,667	-
Косинский район	удовлетворительное	1,300	удовлетворительное	1,000	-
Кочевский район	напряженное	1,667	напряженное	1,667	-
Кудымкарский район	напряженное	2,067	тяжелое	2,667	▼
Юрлинский район	напряженное	1,867	напряженное	2,467	-
Юсьвинский район	напряженное	1,967	напряженное	2,067	-
Городской округ ЗАТО Звездный	напряженное	2,067	напряженное	1,733	-

3. Оценка наркоситуации в Пермском крае по отдельным параметрам.

Оценка развития наркоситуации производится по 4 основным параметрам. Их состояние оценено следующим образом:

1. Масштабы незаконного оборота наркотиков – тяжелое состояние (3,0 балла), в 2018 г. - 3,4 балла, в 2017 г. - 3,6 балла (предкризисное состояние). Отмечается положительная динамика (-0,4 балла к 2018 г.).

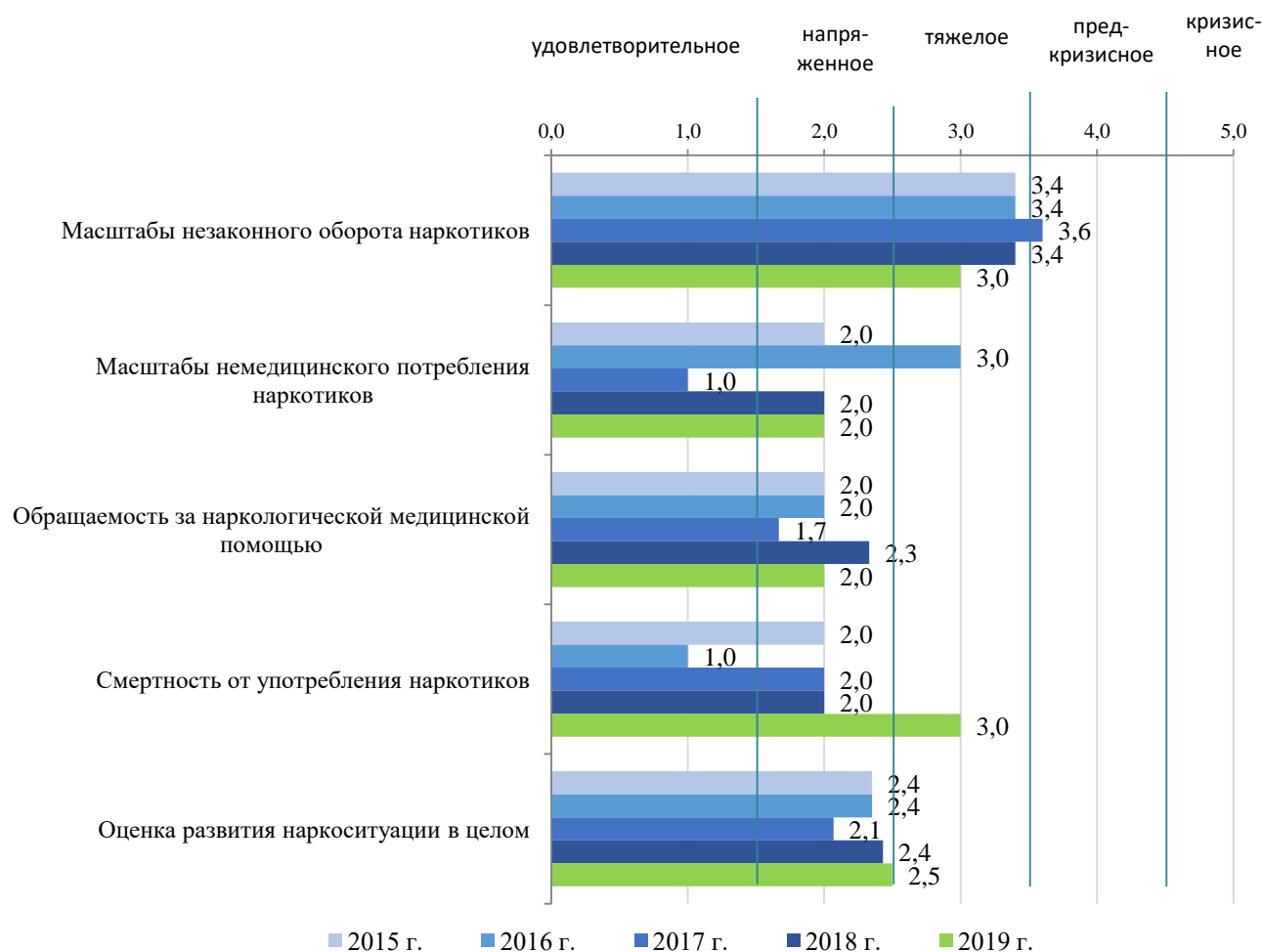
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков – напряженное состояние (2,0 балла), в 2018 г. - 2,0 балла, в 2017 г. - 1,0 балл (удовлетворительное состояние). Значимой динамики нет.

3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью – напряженное состояние (2,0 балла), в 2018 г. - 2,3 балла, в 2017 г. - 1,7 балла (напряженное состояние). Значимой динамики нет (-0,3 балла к 2018 г., +0,3 балла к 2017 г.).

4. Смертность от потребления наркотиков – тяжелое состояние (3,0 балла), в 2018 г. – 2,0 балла (напряженное состояние), в 2017 г. - 2,0 балла. Ситуация существенно ухудшилась, по сравнению с 2015-2018 гг. (+1,0 к 2018 г.).

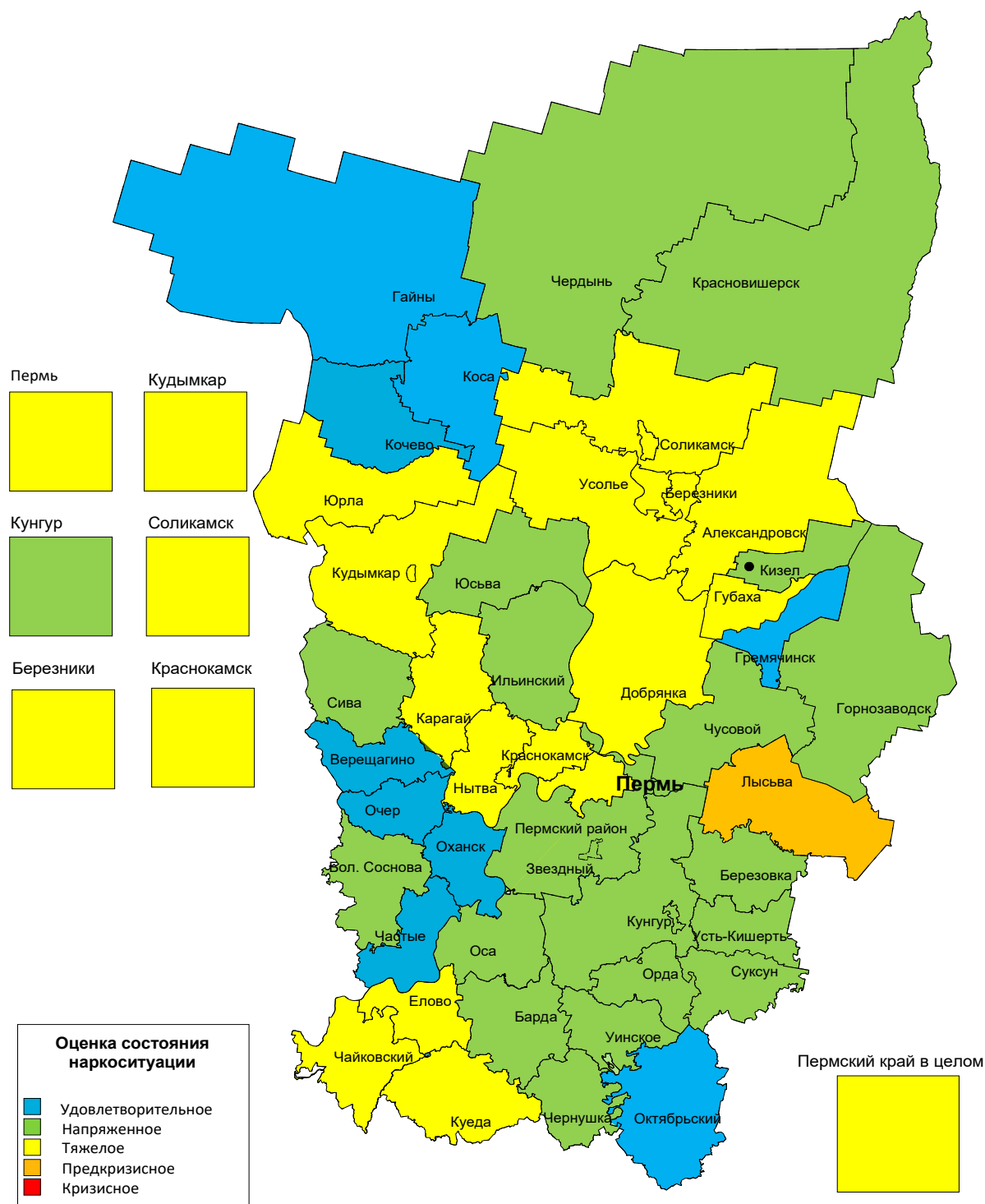
Снижение общего показателя состояния наркоситуации в регионе связано с ростом смертности от употребления наркотических веществ.

Диаграмма 11. Динамика параметров оценки наркоситуации в Пермском крае за 2015-2019 гг.



3.1. Параметр 1. Масштабы незаконного оборота наркотиков в разрезе муниципальных образований.

В среднем по Пермскому краю состояние данного параметра оценивается как тяжелое (3,0 балла, в 2018 г. 3,4 балла). Удовлетворительные значения зафиксированы в 9 территориях: Гремячинский (1,4 балла), Оханский (1,0 балла) городские округа, Верещагинский (1,0 балл), Очерский (1,0 балл), Частинский (1,0 балл), Гайнский (1,0 балл), Косинский (1,0 балл), Кочевский (1,0 балл) муниципальные районы. В Лысьвенском районе отмечается предкризисное состояние (4,0 балла). В 15 муниципалитетах состояние тяжелое, в 21 – напряженное.



Карта 2. Параметр 1: масштабы незаконного оборота наркотиков в Пермском крае по результатам 2019 г.

Ниже представлены значения показателей, входящих в состав Параметра 1. «Масштабы незаконного оборота наркотиков в разрезе муниципальных образований».

3.1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 8,9% (-0,4%, в 2018 г. 9,3%). Выше среднего получены значения в следующих территориях: г. Пермь (12,6%), Березниковский городской округ (11,2%), Губахинский городской округ (10,9%), Краснокамский городской округ (9,3%), Лысьвенский городской округ (11,6%).

3.1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 53,5%, он показывает значительный рост к 2018 г. (+11,0%, в 2018 г. 42,5%). По муниципальным образованиям данный показатель не рассматривается.

3.1.3. Криминогенность наркомании (%).

Данный показатель отражает влияние наркотизации на криминогенную обстановку, долю преступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ, а также преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, в общем числе наркопреступлений. Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 37,2% (+4,5%, в 2018 г. 32,7%). Выше среднего получены значения в следующих территориях: Чайковский городской округ (74,0%), Карагайский район (62,5%), Лысьвенский (54,7%), Березниковский (52,1%) городские округа, Кудымкарский район и городской округ (52,0%), Кизеловский городской округ (50,0%), Нытвенский (50,0%), Красновишерский (50,0%), Чердынский (50,0%), Куединский (50,0%) районы, Горнозаводский городской округ (47,6%), Добрянский (43,8%), Осинский (45,5%) районы, Соликамский городской округ (40,0%), Александровский район (39,3%). В г. Перми доля преступлений, совершенных наркопотребителями или лицами в состоянии наркотического опьянения, составляет 35,1% от общего числа наркопреступлений, что ниже среднего значения по региону.

3.1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 10,9% (-7,3%, в 2018 г. 18,2%). Выше среднего получены значения в следующих территориях: г. Пермь (19,5%), Березниковский городской округ (15,1%), Чусовской район (12,4%), Лысьвенский городской округ (17,1%).

3.1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 41,5% (+3,1%, в 2018 г. 38,4%). Выше среднего получены значения в следующих

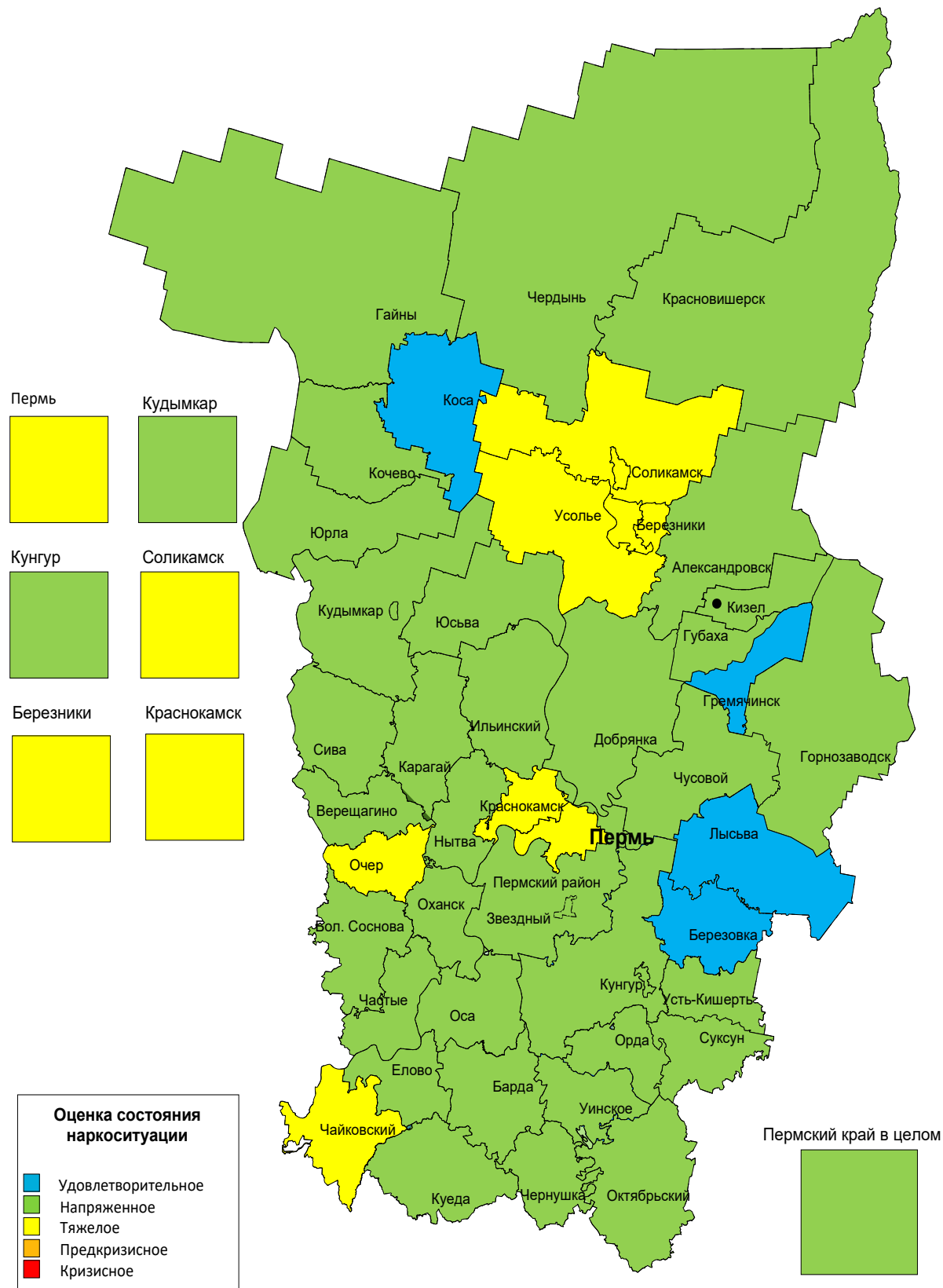
территориях: г. Пермь (42,8%), Пермский район (60,0%), Карагайский (100,0%), Осинский (57,1%), Александровский (53,8%), Ильинский (50,0%), Куединский (50,0%), Нытвенский (47,6%) районы, Кудымкар и Кудымкарский район (47,1%), Лысьвенский (46,7%), Губахинский (45,5%) городские округа Добрянский район (42,9%), Соликамский (41,7%) городской округ.

3.2. Параметр 2. «Масштабы немедицинского потребления наркотиков» включает следующий показатель: оценочная распространенность употребления наркотиков (%).

По данным опроса населения, 1,2% жителей Пермского края употребляют наркотические средства в настоящее время (с частотой от ежедневного употребления до употребления реже 1 раза в месяц). По сравнению с 2018 г. данный показатель вырос на 0,5% (значение 2018 г. – 0,7%). Опрос проводился в 10 муниципальных образованиях Пермского края, выборка составила 1700 респондентов.

3.3. Параметр 3. «Обращаемость за наркологической медицинской помощью».

В среднем по Пермскому краю состояние данного параметра оценивается как напряженное (2,000 балла, в 2018 г. 2,333 балла). Удовлетворительные значения зафиксированы в 4 территориях: Гремячинский (1,0 балл), Лысьвенский (1,333 балла) городские округа, Березовский (1,0 балл), Косинский (1,0 балл) районы. Тяжелая ситуация зафиксирована в 5 муниципалитетах: г. Пермь (2,667 балла), Березниковский (2,667), Краснокамский (3,000 балла), Чайковский (3,333 балла) городские округа, Очерский район (3,000 балла). В остальных 37 муниципалитетах состояние напряженное.



Карта 3. Параметр 3: обращаемость за наркологической медицинской помощью в Пермском крае по результатам 2019 г.

Ниже представлены значения показателей, входящих в состав Параметра 3. «Обращаемость за наркологической медицинской помощью».

3.3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 346,1 на 100 тыс. населения. По сравнению с 2018 г. значение показателя снизилось на 18% (422,3 в 2018 г.). В том числе распространенность синдрома зависимости в среднем по краю составила 195,5 на 100 тыс. населения, распространенность пагубного употребления – 150,6 на 100 тыс. населения.

В следующих муниципальных образованиях значения общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, выше, чем в среднем по Пермскому краю: г. Пермь (515,5, за счет распространенности и синдрома зависимости – 306,8, и пагубного употребления – 216,2), Чайковский городской округ (488,9, за счет распространенности и синдрома зависимости – 306,8, и пагубного употребления – 182,2), Краснокамский городской округ (493,0, за счет распространенности и синдрома зависимости – 253,3, и пагубного употребления – 239,7), Осинский район (364,2, за счет распространенности синдрома зависимости – 247,5, пагубное употребление ниже среднего – 116,7).

Выше среднего распространенность синдрома зависимости в Горнозаводском (219,2) и Кизеловском (250,5) городских округах, однако в них число лиц с пагубным употреблением ниже среднего (110,9 и 58,6 соответственно).

Выше среднего распространенность пагубного употребления в Очерском (172,0), Ильинском (156,4) районах, г. Кунгуре и Кунгурском районе (177,7), Березовском (204,2) районе, Лысьвенском городском округе (206,2). При этом распространенность синдрома зависимости составляет в этих территориях от 59,3 до 119,8.

3.3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения).

3.3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения).

Оба показателя будут рассмотрены в сравнении друг с другом.

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 11,4 на 100 тыс. населения (-0,3, в 2018 г. 11,7). При этом в территориях с преобладанием городского населения – 12,8, сельского населения – 5,1.

Первичная обращаемость в среднем по краю - 33,7 на 100 тыс. населения, в территориях с преобладанием городского населения – 35,6, сельского населения -23,5.

Выше среднего получены значения первичной заболеваемости в следующих территориях: г. Пермь (13,9, также высока первичная обращаемость – 40,7), Березниковский городской округ (22,5 первичная обращаемость ниже среднего, 25,7), Очерский район (22,0 и 8,8 соответственно), Добрянский район (14,4 и 21,6), Краснокамский район (25,7 первичная обращаемость одна из самых высоких в регионе - 56,9), Нытвенский район (14,6, и 0,0 соответственно), Соликамский городской округ (18,3 и 36,7).

В ряде территорий обращает на себя внимание обратная ситуация, когда первичная обращаемость значительно превышает среднее значение и первичную заболеваемость: Ильинский (первичная заболеваемость всего 5,4, а

первичная обращаемость 21,6 – 4 случая), Пермский (9,8 и 41,7 – 47 случаев), Губахинский (9,0 и 44,9 – 15 случаев), Кизеловский городской округ (0,0 и 42,6 – 8 случаев), Гремячинск (0,0 и 66,0 – 7 случаев), Косинский район (0,0 и 97,2 – 6 случаев), Березовский район (6,6 и 79,1 – 12 случаев), Лысьвенский район (7,0 и 72,5 – 52 случая), Чусовской район (7,5 и 39,2 - 26 случаев), Чернушинский район (2,0 и 39,7 – 20 случаев), Осинский район (10,6 и 53,0 – 15 случаев),

Следует отдельно отметить Чайковский городской округ, где первичная заболеваемость составила 5,8, а первичная обращаемость 12,5 – оба показателя ниже среднего по краю. Такая же ситуация в г. Кунгуре и Кунгурском районе (8,4 и 27,1 соответственно).

Значение показателя в среднем по Пермскому краю составляет 8,9% (-0,4%, в 2018 г. 9,3%). Выше среднего получены значения в следующих территориях: г. Пермь (12,6%), Березниковский городской округ (11,2%), Губахинский городской округ (10,9%), Краснокамский городской округ (9,3%), Лысьвенский городской округ (11,6%).

3.4. Параметр 4. «Смертность от употребления наркотиков» включает следующий показатель оценки наркоситуации: смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы.

Ситуация, связанная со смертностью от употребления наркотиков, является тяжелой (3,0 балла, в 2018 г. – 2,0 балла). Рост показателя в 2019 г. обеспечен ростом количества отравлений в г. Перми (7,5 на 100 тыс. населения, +1,9 к 2018 г.) и в Березниковском городском округе (9,0, + 6,5 к 2018 г.). Абсолютное количество смертельных отравлений составило 79 и 14 соответственно.

Кроме того, рост числа смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами наблюдается в Краснокамском городском округе (4 случая за год, 5,4 на 100 тыс. населения, +2,7 к 2018 г.) и в Кунгурском городском округе и муниципальном районе (2 случая за 2019 г., 1,9 на 100 тыс. населения, в 2018 г. смертельных отравлений не было). В Чайковском городском округе в 2019 г. произошло 4 отравления, в Соликамском городском округе – 2 отравления, в обеих территориях изменений по сравнению с 2018 г. нет.

В Добрянском районе смертность от употребления наркотиков снизилась с 5 случаев в 2018 г. до 3 случаев в 2019 г. (5,4 на 100 тыс. населения, -3,5). В Верещагинском, Горнозаводском районах и в Губахинском городском округе в 2019 г. зафиксировано по 1 смертельному отравлению.

Таблица 24. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы по муниципальным образованиям Пермского края за 2018-2019 гг.

Территории	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным суд-мед. экспертизы на 100 тыс.		Динамика в 2019 г. по сравнению с 2018 г.	Справочно: кол-во смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными в-вами	
	2018 г.	2019 г.		2018 г.	2019 г.
Пермский городской округ	5,6	7,5	1,9	59	79
Городской округ "Город Березники"	2,5	9,0	6,5	4	14
Краснокамский городской округ	2,7	5,4	2,7	2	4
Чайковский городской округ	3,8	3,8	0,0	4	4
Добрянский р-н	8,9	5,4	-3,5	5	3
Кунгурский городской округ и Кунгурский р-н	0,0	1,9	1,9	0	2
Соликамский городской округ	1,8	1,8	0,0	2	2
Верещагинский р-н	0,0	2,6	2,6	0	1
Городской округ "Город Губаха"	0,0	3,0	3,0	0	1
Горнозаводский городской округ	4,2	4,3	0,1	1	1
Пермский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Карагайский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Сивинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Очерский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Б-Сосновский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Александровский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Городской округ "Город Кизел"	0,0	0,0	0,0	0	0
Гремячинский городской округ	0,0	0,0	0,0	0	0
Ильинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Оханский городской округ	0,0	0,0	0,0	0	0
Нытвенский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
г. Кудымкар и Кудымкарский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Гайнский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Косинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Кочевский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Юрлинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Юсьвинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Кишертский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Ординский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Березовский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Суксунский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Лысьвенский городской округ	2,7	0,0	-2,7	2	0
Чусовской р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Красновишерский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Чердынский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Частинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Еловский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Чернушинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Осинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Бардымский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Куединский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Октябрьский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Уинский р-н	0,0	0,0	0,0	0	0
Городской округ ЗАТО Звездный	0,0	0,0	0,0	0	0
Пермский край в целом	3,0	4,3	1,2	79	111

Основные выводы:

1. Состояние наркоситуации в Пермском крае характеризуется как тяжелое (2,5 баллов, -0,1 балл к 2018 г.).

2. Самая неблагоприятная ситуация (тяжелое состояние, оценка более 3 баллов) – в Чайковском городском округе (3,367 балла, в 2018 г. – 3,300) и в Березниковском городском округе (3,033 балла, в 2018 г. – 2,967 балла). В г. Перми оценка составляет 2,933 балла, состояния напряженное (в 2018 г. – 3,100 баллов).

3. Ухудшение наркоситуации в регионе и переход ее из напряженного состояния в тяжелое связано с ростом смертности от употребления наркотических веществ. Наибольшее количество отравлений наркотическими и психотропными веществами, завершившихся летальным исходом (по данным Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю), зарегистрировано в г. Перми (81 случаев, + 34 в сравнении с 2018 г.) и в Березниковском городском округе (15 случаев, +14 в сравнении с 2018 г.).

4. Муниципальные образования, в которых отмечается более высокая, чем в среднем по краю, общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями:

- г. Пермь (515,5, за счет распространенности и синдрома зависимости – 306,8, и пагубного употребления – 216,2),

- Чайковский городской округ (488,9, за счет распространенности и синдрома зависимости – 306,8, и пагубного употребления – 182,2),

- Краснокамский городской округ (493,0, за счет распространенности и синдрома зависимости – 253,3, и пагубного употребления – 239,7),

- Осинский район (364,2, за счет распространенности синдрома зависимости – 247,5, пагубное употребление ниже среднего – 116,7).

Также выделяются территории, где выше среднего по краю один из двух показателей:

- либо заболеваемость наркоманией: в Горнозаводском (219,2) и Кизеловском (250,5) городских округах, однако в них число лиц с пагубным употреблением ниже среднего (110,9 и 58,6 соответственно),

- либо пагубное употребление: в Очерском (172,0), Ильинском (156,4) районах, г. Кунгуре и Кунгурском районе (177,7), Березовском (204,2) районе, Лысьвенском городском округе (206,2). При этом распространенность наркомании составляет в этих территориях от 59,3 до 119,8.

5. В территориях с преобладанием городского населения и первичная заболеваемость, и первичная обращаемость выше, чем в территориях, где преобладает сельское население.

Подробная информация по оценке наркоситуации, в том числе, в разрезе муниципальных образований Пермского края, представлена в Приложении 3 к настоящему докладу.

8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Пермском крае

На территории Пермского края ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков остается сложной. С учётом анализа наркоситуации в 2019 году, можно сделать прогноз ситуации на 2020 год.

Прогноз заболеваемости и распространенности наркомании:

1. Показатели заболеваемости и распространенности в долговременном периоде характеризуются волнообразным течением, в связи с чем на 2020 год прогнозируются следующие показатели:

- заболеваемость наркоманией - 13,2 случаев на 100 тысяч населения (рост на 1,8 по сравнению с 2019 г.),

- впервые выявленное пагубное потребление наркотических средств – 32,2 случаев на 100 тысяч населения (рост на 1,5 по сравнению с 2019 г.),

- распространенность наркомании – 190,5 случаев на 100 тысяч населения (снижение на 5,0 по сравнению с 2019 г.),

- распространенность пагубного употребления наркотических средств – 143,2 случая на 100 тысяч населения (снижение на 7,4 по сравнению с 2019 г.).

Расчет произведен методом временных рядов.

Достоверный прогноз показателей на 2020 год затруднен ввиду того, что с 17.09.2019 приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.07.2019. № 573н были изменены сроки диспансерного наблюдения пациентов, страдающих наркологическими расстройствами. В 2020 году ожидается более активное снятие граждан с диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.

Прогноз ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков:

1. Характеристика наркорынка в 2020 году останется прежней, спрос на синтетические наркотики и психотропные вещества будет примерно соответствовать объему спроса на наркотики опийной и каннабисной группы.

2. В структуре вновь выявленных наркопотребителей будут преобладать потребители синтетических и опиоидных наркотических веществ.

3. Бесконтактные способы сбыта будут доминировать над передачей наркотиков «из рук в руки». Продолжит увеличиваться количество преступлений, совершённых с использованием современных технологий (мобильная связь, сеть «Интернет», электронные платёжные системы).

4. Сохранится тенденция появления новых Интернет-сайтов с предложениями о приобретении наркотических, психотропных, сильнодействующих веществ и их аналогов, а также по осуществлению их продажи.

5. С учетом наблюдаемой динамики зарегистрированной преступности по итогам 2019 года число преступных посягательств в 2020 году останется на прежнем уровне, возможно небольшое увеличение.

В течение 2020 г. возможно также снижение доходов населения ввиду сложной макроэкономической ситуации и ее влияния на уровень жизни населения, в связи с чем прогнозируется снижение «розничной» цены на

наркотические средства, появление более дешевых, а также новых синтетических веществ, которые могут вызвать рост отравлений среди лиц, употребляющих наркотики.

Спрос на наркотики на территории края останется, как минимум, на том же уровне, что повлечет ответное предложение со стороны лиц, причастных к НОН. Бесконтактные способы сбыта будут доминировать над передачей наркотиков «из рук в руки». Продолжит увеличиваться количество преступлений, совершённых с использованием современных технологий (сеть «Интернет», электронные платёжные системы).

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации на территории Пермского края

Учитывая результаты мониторинга наркоситуации на территории Пермского края по итогам 2019 года, в целях дальнейшей стабилизации наркоситуации и повышения эффективности антинаркотической деятельности, необходимо:

1. Министерству здравоохранения Пермского края:

1.1. Повысить укомплектованность кадрами медицинских организаций.

В Пермском крае острого дефицита специалистов наркологической службы не отмечается. Как указывалось выше, укомплектованность кадрами сопоставима, а зачастую и превышает аналогичные показатели в Российской Федерации и Приволжском Федеральном округе. Кадровый дефицит носит локальный характер, например, в Чердынском городском округе, отсутствует врач психиатр–нарколог. В целях обеспечения доступности наркологической помощи оформляются трудовые договоры по совместительству с врачами из соседних территорий. Ситуация в некоторой степени осложняется длительным отпуском, предоставляемым врачам психиатрам–наркологам, а также необходимостью раз в пять лет проходить повышение квалификации с отрывом от производственного процесса. Следует признать недостаточное использование дистанционных образовательных технологий в повышении квалификации врачей психиатров–наркологов, медленную интеграцию в систему непрерывного медицинского образования.

В целях обеспечения кадровой укомплектованности руководителями медицинских организаций направляются для обучения по профилю «психиатрия–наркология» молодые выпускники, создаются необходимые условия не только для обучения и работы, но и для проживания специалистов. На сегодняшний день в Пермском крае возрождается процесс целевого обучения врачей с условием последующей работы в медицинских организациях. На территории Пермского края функционирует программа «земский доктор».

Кроме того, для обеспечения исполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по профилю «психиатрия–наркология» в Пермском крае крупные медицинские организации (имеющие более развитую материально-техническую базу и кадровый состав) сливаются с более мелкими. Так, например, в 2017 году ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница №4» объединила медицинские организации такой проблемной территории, как Кизеловский угольный бассейн, тем самым увеличив доступность и качество наркологической помощи. В 2018 году процесс укрупнения продолжился, жителям Усольского района была обеспечена наркологическая помощь сразу в учреждении второго уровня – в ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница №10».

1.2. Повысить информированность населения и специалистов.

В 2018 году Министерство здравоохранения Пермского края активно включилось в проект Министерства здравоохранения Российской Федерации

«Ты сильнее! Минздрав утверждает!». Пропагандирующие слоганы, видеоролики и постеры были размещены на сайтах медицинских организаций Пермского края, наглядные материалы проекта используются при обучении профилактике наркомании специалистов субъектов профилактики. В 2019 году реализация проекта продолжилась.

В 2019 году продолжил функционировать бесплатный телефон доверия по проблемам наркологических расстройств (8 800 250 59 22), существующий при ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер».

1.3. Повысить эффективность выявления потребителей ПАВ.

Одним из серьезных механизмов выявления потребителей наркотических средств является приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

В 2019 году все медицинские организации были оснащены анализаторами для выявления наркотических средств. Химико-токсикологические лаборатории Пермского края в г. Перми и г. Березники доукомплектованы новейшими высокоточными хроматографами.

За 2019 год в медицинские организации Пермского края, оказывающие услугу медицинского освидетельствования на состояние опьянения, были доставлены 35331 граждан, у 3406 было выявлено состояние наркотического опьянения (9,6%), что соответствует 2018 году (10,0%). В последующем часть данных граждан направлены судом в медицинские организации для диагностики, проведения профилактических мероприятий, а также (в случае необходимости) лечения и медицинской реабилитации. Следует отметить, что на Федеральном уровне вопрос финансирования медицинского освидетельствования окончательно не решен.

В целях повышения эффективности взаимодействия субъектов профилактики издан совместный приказ Министерства здравоохранения Пермского края и ГУ МВД России по Пермскому краю от 18.03.2019 №237 СЭД-34-01-06-137 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия территориальных органов МВД России Пермского края на районном уровне и медицинских организаций Пермского края по предоставлению и сверке информации о случаях потребления психоактивных веществ несовершеннолетними, а также о лицах, употребляющих психоактивные вещества и имеющих на иждивении несовершеннолетних». В приказе уточнены правовые аспекты обмена информацией между субъектами профилактики с учетом понятий врачебной тайны и специальных категорий персональных данных. За 2019 год проведена сверка данных о 131 несовершеннолетнем, замеченном в незаконном употреблении наркотических средств.

В стадии согласования находится Алгоритм взаимодействия ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ ФСИН России по Пермскому краю, Министерства здравоохранения Пермского края и Министерства социального развития Пермского края «Об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля и оказании медицинской помощи осужденным и лицам, совершившим административные правонарушения, больным наркоманией». Алгоритм призван совершенствовать взаимодействие

субъектов в отношении граждан, совершивших административные правонарушения и уголовные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Также потребители психоактивных веществ выявляются на профилактических осмотрах, в ходе обследований в военкоматах, по направлениям врачей первичного звена.

1.4. Расширять реабилитационное пространство.

В целях восстановления физического и психического здоровья, предупреждения инвалидности, поддержания дееспособности лиц со сформировавшейся зависимостью от ПАВ на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.10.2003 № 500 «Об утверждении протоколов ведения больных «реабилитация больных наркоманией (Z50.3)» Министерством здравоохранения Пермского края был отдельно выделен вид услуги «обращение в связи с реабилитационной целью». Остается актуальным развитие сотрудничества с общественными немедицинскими организациями различной формы собственности, религиозными конфессиями для расширения реабилитационных услуг в дополнение к предоставляемым по линии Министерства социального развития (создание рабочих мест, восстановление трудовых навыков, помощь в восстановлении документов, социальных связей; социальное сопровождение в решении существующих проблем, в том числе с законом и т.п.).

02.04.2018 Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края было подписано Соглашение № 365 «О взаимодействии при оказании государственной услуги «Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися». Соглашение предполагает направление из медицинских организаций граждан, обращающихся в наркологическую службу, одновременно нуждающихся в мероприятиях социальной реабилитации, в территориальные подразделения Министерства социального развития Пермского края.

Совместно с Министерством социального развития Пермского края планируется организовать социальную реабилитацию наркопотребителей на базе реабилитационных центров.

Предложения по принятию управленческих решений:

- Повысить долю больных наркоманией, вовлеченных в программы амбулаторной и стационарной медицинской реабилитации.

- Проводить мониторинг отравлений наркотическими средствами главными внештатными специалистами в сфере токсикологии, судебно-медицинской экспертизы и психиатрии-наркологии ежеквартально.

- Обеспечить финансирование из регионального бюджета медицинского освидетельствования на состояние опьянения в течение 2020 года.

- Популяризовать повышение квалификации врачей психиатров-наркологов путем использования дистанционных образовательных технологий и непрерывного медицинского образования в течение 2020 года.

- Организовать проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в сотрудничестве с органами образования в 90% муниципальных образований Пермского края, срок до 15.12.2020.

2. ГУ МВД России по Пермскому краю:

2.1. В целях повышения эффективности противодействия наркопреступности на территории Пермского края органам внутренних дел необходимо:

2.1.1. Продолжить работу по выявлению и пресечению групповой и организованной преступности, действующей в сфере незаконного оборота наркотиков, уделив особое внимание пресечению преступных действий, совершаемых посредством информационно-телекоммуникационных технологий.

2.1.2. Реализовать комплекс мер, направленный на выявление и пресечение на территории Пермского края наркопритонов, подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ, фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений.

2.1.3. Продолжить оперативное взаимодействие с почтовыми службами, частными транспортными компаниями, занимающимися доставкой и пересылкой почтовых грузов, с целью выявления контрабанды подконтрольных веществ посредством международных почтовых отправлений.

2.2. В целях снижения спроса на наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги необходимо:

2.2.1. Обеспечить качественное проведение профилактических мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у жителей края, в первую очередь, среди несовершеннолетних и молодежи.

2.2.2. На постоянной основе проводить мероприятия, направленные на выявление и пресечение распространения уличной рекламы наркотиков, а также её пресечения в сети Интернет.

3. Министерству территориальной безопасности Пермского края в целях стабилизации наркоситуации, дальнейшего совершенствования антинаркотической деятельности, представляется целесообразным:

3.1. Совместно с Министерством здравоохранения Пермского края, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, а также с другими государственными органами исполнительной власти провести совместные совещания по вопросу выявления причин роста смертности от отравления наркотическими веществами и разработать и обеспечить проведение антинаркотических мероприятий с учетом полученных результатов.

3.2. Уделить особое внимание ситуации, складывающейся в территориях с наименее благоприятным («тяжелым», 2,5-3,49 баллов) состоянием наркоситуации:

1. Городской округ г. Пермь
2. Березниковский городской округ
3. Краснокамский городской округ
4. Кунгурский городской округ
5. Кудымкарский городской округ

6. Лысьвенский городской округ
7. Соликамский городской округ
8. Чайковский городской округ
9. Александровский район
10. Карагайский район
11. Куединский район
12. Кунгурский район
13. Нытвенский район
14. Кудымкарский район

Органам региональной исполнительной и муниципальной власти обратить особое внимание на ситуацию в следующих территориях, где наркоситуация, по результатам мониторинга, оценена наименее благоприятно (более 3 баллов, «тяжелое» состояние) – в Чайковском городском округе (3,30 баллов), в Соликамском городском округе (3,23 баллов), в Пермском городском округе (3,10 баллов), в Краснокамском муниципальном районе (3,07 баллов).

3.3. Провести корректировку прогноза динамики развития наркоситуации в Пермском крае, оценить эффективность запланированных на 2020 г. мероприятий с учетом складывающихся социально-экономических и эпидемиологических условий. В случае необходимости провести корректировку с целью повышения эффективности антинаркотической деятельности на территории Пермского края.

4. **Министерству социального развития Пермского края** внедрить услуги социальной реабилитации в стационарной форме лицам, страдающим наркологическими расстройствами.

5. **Главам муниципальных образований Пермского края** на основании проведенного мониторинга наркоситуации провести анализ ситуации в муниципальном образовании Пермского края, выявить факторы, способствующие распространению наркомании, а также разработать план по развитию антинаркотической деятельности в муниципальном образовании. Запланировать данную работу в период до 01.07.2020.