



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ
ЯНВАРЬ 2018

НОВОСТИ



стр. 2

УЧИТЬСЯ ДРУГ У ДРУГА

В Нытвенском районе состоялась
межмуниципальная выездная сессия ТОС



стр. 3

17 ЯНВАРЯ В КОЛОМНЕ СОСТОЯЛСЯ ФОРУМ МАЛЫХ ГОРОДОВ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ



стр. 4

24 января состоялось заседание Комитета
по государственной политике и местному самоуправлению
Законодательного Собрания Пермского края



стр. 6

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Восьмая встреча. Проектные возможности муниципалитета



стр. 7

26 января состоялось выездное заседание
Палаты сельских поселений
Совета муниципальных образований Пермского края



стр. 8

НАЧАЛАСЬ ПОДГОТОВКА

к VIII зимней спартакиаде городских поселений Пермского края
«СПОРТИВНЫЙ КРАЙ» и ко II зимней спартакиаде
сельских поселений Пермского края



стр. 9

НОВОСТИ ОКМО

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



стр. 10

стр. 26

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ОБЗОР ТИПОВЫХ ОШИБОК, выявленных при
проведении юридической экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов, включенных в Регистр
муниципальных нормативных правовых актов Пермского края

ПАРТНЕРЫ ВЫПУСКА



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ
И СОПРОВОЖДЕНИЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

О | К | М | О

УЧИТЬСЯ ДРУГ У ДРУГА



8 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА В СЕЛЕ СЕРГИНО НЫТВЕНСКОГО РАЙОНА ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ СОСТОЯЛАСЬ ПЕРВАЯ В НАШЕМ РЕГИОНЕ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЫЕЗДНАЯ СЕССИЯ ТОС. ЦЕЛЯМИ СОБЫТИЯ СТАЛИ ОБМЕН УНИКАЛЬНЫМ ОПЫТОМ МЕЖДУ СТРУКТУРАМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ДЕЙСТВУЮЩИМИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ. СВОИМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ, ПОБЕДАМИ И ПРОБЛЕМАМИ ПОДЕЛИЛИСЬ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ТОС ПЕРМСКОГО, ДОБРЯНСКОГО, НЫТВЕНСКОГО РАЙОНОВ И СОЛИКАМСКА.



С приветственными словами к делегациям обратились главы муниципалитетов: глава Нытвенского муниципального района **Ринат Хаертдинов**, глава Шерьинского сельско-

го поселения Нытвенского муниципального района **Павел Мосягин**, глава Култаевского сельского поселения Пермского муниципально-го района **Сергей Морозов**. От Добрянки и Добрянского

района собравшихся поприветствовала депутат Земского Собрания Добрянского района, председатель ТОС №5 «Комарово» **Марина Дроздова**.

В интерактивном формате были представлены самые интересные проекты, реализованные ТОС за последние годы. О них рассказали председатели и активисты ТОС: **Ольга Мищихина** (пред-



седатель ТОС «Чуваки», Култаевское СП Пермского МР), **Ольга Вяткина** (председатель ТОС «Устиново», Двуреченское СП Пермского МР), **Анфиса Апкина** (председатель ТОС «Матур Кояново», Лобановское СП Пермского МР), **Елена Жданова** (руководитель специальных программ Совета муниципальных образований Пермского края), **Мария Трофимова** (директор Фонда поддержки и развития территории «РОСТ»), **Оксана Лопатина** (глава Чайковского СП Нытвенского СП и активист ТОС «Удалы»), **Аркадий Злыгостев** (председатель Совета ТОС Добрянского МР), **Надежда Малых** (директор Соликамского фонда развития ТОС и ОИ).

После деловой программы участники сессии продолжили общение во время экскурсии на конный завод.

В КОЛОМНЕ 17 ЯНВАРЯ СОСТОЯЛСЯ ФОРУМ МАЛЫХ ГОРОДОВ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ. С УЧАСТНИКАМИ ФОРУМА ВСТРЕТИЛСЯ ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В. ПУТИН



Форум был посвящен обсуждению вопросов сохранения и развития культурного, туристического и экономического потенциала малых городов и исторических поселений, специфики реализации проектов формирования комфортной городской среды на их территории, а также возможных мер финансовой поддержки. Он собрал на своей площадке 460 участников из 71 субъекта Российской Федерации, в том числе 224 руководителя малых городов и исторических поселений. Пермский край на Форуме представил глава Добрянского городского поселения Дмитрий Валерьевич Антонов.

«Исторические города России могут стать крупными туристическими центрами, если будут развивать собственные конкурентные преимущества», — высказал свое

мнение Президент В.В. Путин на встрече с участниками. По его словам, именно в малых городах и исторических поселениях в значительной степени сосредоточены отечественная история и культура. При этом у каждого населенного пункта есть своя особенность. Глава государства предложил сохранять историческую идентичность малых городов, не мешая их развитию.

«Каждому малому городу и историческому поселению важно тщательно проанализировать все свои возможности и конкурентные преимущества, определить основные направления для развития, в том числе и для малого бизнеса, и для туризма», — подчеркнул Президент России Владимир Путин.

Президент Владимир Путин одобрил инициативу о выделении в 2018 г. 5 млрд. руб. на финансирование программ благоустройства малых и исторических городов. Эти города практически ничего не получили при распределении уже выделенных из бюджета 25 млрд. руб.

В зависимости от численности населения малые города должны получить на благоустройство от 30 млн. до

100 млн. руб., исторические поселения — по 50 млн. руб. Конкурсы по распределению этих средств В.В. Путин поручил провести в ближайшую неделю-две. «Проекты благоустройства, которые получают федеральное финансирование, обязательно должны быть одобрены гражданами», — уточнил Президент.

В работе Форума приняли участие Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства М.А. Минь, Министр культуры В.Р. Мединский, Помощник Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления Н.И. Цуканов, Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления О.В. Мельниченко, Заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по науке и культуре, Председатель правления ассоциации «Русская провинция» С.Е. Рыбаков, депутат Государственной Думы, Президент общероссийского Конгресса муниципальных образований В.Б. Кидяев.

Организаторы мероприятия — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства при поддержке Министерства культуры, Правительства Московской области, Всероссийского Совета местного самоуправления и ассоциации «Русская провинция».



По материалам
<http://www.vsmsinfo.ru>

24 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ



24 января 2018 года состоялось заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению, где был рассмотрен ряд законопроектов по вопросам преобразования городских поселений в городские округа. В заседании комитета приняли участие председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского муниципального района Александр Кузнецов и исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов.

В частности, на обсуждение депутатов по инициативе губернатора Пермского края Максима Решетникова был вынесен законопроект «О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае». Документ предполагает сохранение уровня финансирования вновь создаваемых городских округов. Как отмечал ранее Максим Решетников, это позволит направить свободные средства на развитие инфраструктуры и реализацию масштабных проектов в муниципальных образованиях края. Председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению Александр Бойченко прокомментировал законопроект так: «В Пермском крае начались объединительные процессы, когда городские поселения преобразуются в городские окру-

га. Законопроектом «О межбюджетных трансфертах» предусматривается компенсация выпадающих доходов по НДФЛ вновь образуемого городского округа. Сейчас отчисления этого налога в поселениях составляет 2%, а в муниципальном районе 7%. Получается, что городской округ теряет по НДФЛ 5%. Они и будут компенсироваться из краевого бюджета». По итогам обсуждения депутаты поддержали инициативу губернатора. Таким образом, законопроект предлагает возмещать бюджетам преобразованных муниципальных образований разницу консолидированного налогового потенциала по НДФЛ муниципального района, взятого в базисном году, и налогового потенциала по НДФЛ преобразованного муниципального образования, определенного в целях межбюджетного регулирования на очередной финансовый



год. Также проектом закона предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципалитетам на выплату денежного пособия лицам, замещавшим следующие муниципальные должности: главы районов, поселений, председатели представительных органов осуществлявших полномочия на постоянной основе Главы администраций, первого заместителя и заместителя главы района, первого заместителя и заместителя главы администрации муниципального района. Денежное пособие назначается на один год в размере фактической среднемесячной заработной платы получателя денежного пособия, рассчитанной в году, предшествующем базисному году.

Получили одобрение и были рекомендованы к рассмотрению сразу в двух



чтениях на заседании Законодательного Собрания законопроекты о преобразовании Гремячинского и Кизеловского городских поселений в городские округа.

Комитетом по государственной политике и местному самоуправлению был поддержан проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Следует пояснить, что основной причиной разработки изменений закона послужила необходимость расширения круга лиц, обладающих полномочиями по составлению протоколов об администра-

тивных правонарушениях, предусмотренных краевым законодательством с целью ужесточения контроля за соблюдением законодательства в части осуществления государственного контроля (надзора) должностными лицами на подведомственных территориях. Так как малые лесопильные комплексы по переработке древесины, пилорамы находятся в основном в границах территорий муниципальных образований, то возникает проблема в части осуществления надзора государственными лесными инспекторами. Таким образом, проектом закона органы местного самоуправления наделяются полномочиями по осуществлению лесного контроля за малыми лесопильными комплексами в границах муниципальных образований.

Также проектом закона устанавливается перечень должностных лиц исполнительного органа государственной власти Пермского края и подведомственных ему государственных учреждений, уполномоченных в сфере лесных отношений, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.4 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ XI СЪЕЗДА СОВЕТА МО ПК

По итогам заседания снят с контроля Комитета в связи с исполнением пункт 2.9 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 22.06.2017 №369 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2016 году». Постановлением Правительства Пермского края от 25 ноября 2017 года №943-п утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017–2021 годы (I этап).

Муниципальный факультет. Восьмая встреча

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАНДРАЙЗИНГ ИЛИ ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК РЕСУРС ТЕРРИТОРИИ

25 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА СОСТОЯЛАСЬ ВОСЬМАЯ ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2017», РЕАЛИЗУЕМОЙ СОВЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ И ПРО ООО ВСМС.



развитию в Пермском краеведческом музее, региональный координатор Благотворительного фонда В. Потанина,

Сергей Пономарёв, эксперт Фонда региональных социальных программ «Наше будущее», кандидат политических наук, доцент ПГНИУ.

Эксперты рассказали о возможностях муниципалитета в развитии социокультурной среды и социального предпринимательства. Наталья Шетцель сообщила участникам программы о системе работы с Фондом Тимченко, который активно поддерживает малые территории; Татьяна Вострикова — о Фонде Пота-

Темой встречи стал муниципальный фандрайзинг — возможности привлечения ресурсов и средств для развития территории. Экспертами встречи выступили **Наталья Шетцель**, координатор проектов Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», региональный координатор программы «Культурная мозаика малых городов и сёл» в Пермском крае (Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко), **Татьяна Вострикова**, заместитель директора по



нина и программах поддержки музейных проектов; Сергей Пономарёв — о Фонде социальных программ «Наше будущее» и о развитии социального предпринимательства в контексте формирования комфортной социальной среды в муниципалитете.

Тема вызвала живой интерес участников, ведь партнерская проектная деятельность муниципалитета с учреждениями культуры, местными сообществами, социальными предпринимателями позволяет не только привлекать в территорию финансовые средства, но и более эффективно и системно решать местные проблемы, работать на развитие территории в социально-значимых сферах.



26 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ВЫЕЗДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ ПАЛАТЫ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ



26 января 2018 года в с. Култаево Пермского муниципального района состоялось выездное заседание правления Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Пермского края, в котором приняли участие главы 63 сельских поселений Пермского края.

Открыли заседание председатель Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Пермского края, глава Чекменевского сельского поселения Нытвенского муниципального района **Александр Кобелев**, глава Пермского муниципального района, председатель Земского Собрания Пермского муниципального района **Александр Кузнецов** и глава Култаевского сельского поселения Пермского муниципального района **Сергей Морозов**.

О государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, о внесении изменений в уставы муниципальных образований доложила собравшимся **Ирина Олина**, главный специалист-эксперт Управления



Министерства юстиции по Пермскому краю. Об итогах реализации конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования и конкурса проектов территориального общественного самоуправления в 2017 году сообщила **Татьяна Фофанова**, заместитель начальника управления развития и поддержки местного самоуправления, начальник отдела развития муниципальных кадров и общественного самоуправления Министерства территориального разви-

тия Пермского края.

Максим Попов, заместитель директора департамента, начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента государственной службы и профилактики коррупции Администрации губернатора Пермского края доложил главам сельских поселений об изменениях в антикоррупционном законодательстве, касающихся лиц, замещающих муниципальные должности и глав местных администраций по контракту. Сообщение «Проектная деятельность как ресурс территории» представила **Татьяна Леснова**, депутат Двуреченского сельского поселения Пермского муниципального района.

Далее участники заседания обсудили организационные вопросы Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Пермского края: план работы на 2018 год, подготовку к зимней спартакиаде сельских поселений и другие.

После деловой программы главы сельских поселений Пермского края посетили социально-значимые объекты Култаевского сельского поселения.



НАЧАЛАСЬ ПОДГОТОВКА К VIII ЗИМНЕЙ СПАРТАКИАДЕ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ «СПОРТИВНЫЙ КРАЙ» И КО II ЗИМНЕЙ СПАРТАКИАДЕ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ



VIII ЗИМНЯЯ СПАРТАКИАДА ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ «СПОРТИВНЫЙ КРАЙ»

ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ:
2—4 марта 2018 года

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ:
г. Чайковский

ОРГАНИЗАТОРЫ:
Администрация Чайковского городского поселения
Ассоциация «Совет городских поселений Пермского края»
Исполнительная дирекция Совета МО ПК

КОНТАКТЫ:
Ялфимов Владимир Викторович, председатель комитета по физической культуре, спорту и туризму администрации Чайковского городского поселения
Телефон: (34241) 3-74-57, 3-15-86
E-mail: sport_comitet@mail.ru



II ЗИМНЯЯ СПАРТАКИАДА СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ:
23–24 марта 2018 года

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ:
Сылвенское сельское поселение Пермского муниципального района

ОРГАНИЗАТОРЫ:
Исполнительная дирекция Совета МО ПК
Палата сельских поселений Совета МО ПК
Администрация Сылвенского сельского поселения

КОНТАКТЫ:
Харин Олег Владимирович, заместитель исп. директора Совета МО ПК
Телефон: 8 (342) 233-18-81

Александр Анатольевич Кобелев, председатель Палаты сельских поселений Совета МО ПК
Телефон: 8 (904) 845-40-21



НОВОСТИ ОКМО

(ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ)



Состоялась 33-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), в которой приняла участие представительная делегация Российской Федерации. Муниципальная часть национальной делегации была представлена главой г. Оренбурга Е.С. Ариповым,

мэром города Новошахтинска И.Н. Сорокиным, председателем горсовета г. Магас З.И. Льяновой, председателем Челябинской городской Думы С.И. Мошаровым, председателем Архангельской городской Думы В.В. Сыровой; заместителем председателя Думы Кожевниковского района Томской области Т.А. Ромашовой, депутатом Волгоградской городской Думы И.А. Каревой. Руководителем делегации Российской Федерации в Палате местных властей КМРВСЕ является Всеволод Беликов, член Президиума ОКМО, Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

В центре внимания членов КМРВСЕ были вопросы разрешения кризиса с мигрантами, положение дел с региональными языками и языками нацменьшинств, кризис в Каталонии, вовлечение молодежи в противодействие коррупции на местном и региональном уровнях и участие женщин в управлении регионами. Были рассмотрены доклады о состоянии местной и региональной демократии в Италии, Швейцарии, Сербии, Бельгии, подведены итоги наблюдения за местными выборами в Финляндии и в Совет старейшин Еревана.



Центром проектного офиса ЦРАНХиГС опубликована Книга участника проектной деятельности. Это первое электронное издание. В книге представлены схемы организационной и функциональной структур проектной деятельности, схемы взаимоотношений участников и органов проектного управления в рамках ключевых

процессов на всех этапах жизненного цикла проекта или программы — от инициирования и подготовки проектных предложений до завершения. Эти материалы помогут вам эффективно координировать команду проекта. Скачать книгу в формате pdf: <https://pm.center/libraty/kniga-uchastnika-proektnoy-deyatelnosti.php>

На реализацию проектов благоустройства малых городов и исторических поселений в 2018 году Правительство России выделит 5 млрд рублей. Такое решение было принято Президентом России Владимиром Путиным по итогам рабочего совещания, прошедшего 17 января в рамках Форума малых городов и исторических поселений в г. Коломне Московской области.

«Минстрой России подготовил порядок проведения конкурса лучших проектов развития общественных пространств, предполагается, что в нем примут участие не только исторические поселения, но и все малые города с населением до 100 тысяч человек», — прокомментировал глава Минстроя России Михаил Мень.

Муниципалитетам необходимо разработать проекты развития конкретных общественных территорий на основе проведенного исследования культурного и исторического наследия города, подчеркивающие его индивидуальность.

В качестве одного из ключевых критериев оценки проектов предлагается установить требование об обязательной поддержке такого проекта гражданами и общественными организациями и проведении соответствующих общественных обсуждений. Проекты будут оцениваться федеральной комиссией, которая выставит каждому предложению баллы в соответствии с публичной шкалой оценки.

Распорядительный документ Правительства уже готов, в бли-

жайшее время он будет выпущен. После этого будет объявлен конкурс. Победителями конкурса будут 60 малых городов, среди которых 20 — исторические поселения. На 2018 год предусмотрено финансовое вознаграждение городам-победителям: исторические поселения получат по 50 млн рублей, а малые города — от 30 до 100 млн рублей в зависимости от численности населения.

В случае успешности Конкурса, будет обсуждаться возможность его проведения в последующие годы.

Президент России одобрил предложение ведомства и озвучил решение о выделении 5 млрд рублей на реализацию проектов благоустройства малых городов и исторических поселений России.

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На сходе жителей населенного пункта могут решаться вопросы о привлечении средств граждан.

Уточнен порядок введения и использования средств самообложения граждан.

Он предусматривает возможность принятия решений о введении и использовании средств самообложения граждан не только на местном референдуме в пределах территории отдельного муниципального образования, но также и на сходе граждан — жителей отдельных населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, внутригородского района, внутригородской территории федерального значения либо расположенных на межселенной территории в границах муниципального района.

*Вступает в силу
по истечении 10 дней
после дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
05 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 05.12.2017 № 380-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Уточнены гарантии глав муниципальных образований на судебную защиту в результате отрешении от должности высшим должностным лицом субъекта РФ или удаления в отставку представительным органом.

В законодательство внесены изменения, направленные на обеспечение гарантий судебной защиты глав муниципальных образований, полномочия которых прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об отрешении от должности. В случае, если такой глава обжалует соответствующий правовой акт, то до вступления решения суда в законную силу не могут быть назначены досрочные муниципальные выборы или принято решение представительного органа об избрании главы из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Соответствующие изменения внесены также в Кодекс административного судопроизводства РФ в части установления сокращенных сроков обращения с административным иском с заявлением в суд об оспаривании акта высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) об отрешении от должности главы муниципального образования, рассмотрения судом данного административного дела, подачи и рассмотрения апелляционной жалобы.

*Вступает в силу
со дня официального опубликования
правовой информации*

*Документ опубликован
на официальном портале
<http://www.pravo.gov.ru>
05 декабря 2017 года*

Федеральный закон от 05.12.2017 № 371-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Устранены законодательные препятствия для создания территорий опережающего социально-экономического развития в закрытых административно-территориальных образованиях, включенных в перечень моногородов

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 252-ФЗ в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», введены ограничения по созданию ТОСЭР для ЗАТО, включенных в перечень моногородов, утверждаемый Правительством РФ.

Настоящим Федеральным законом предусмотрено, что решения Правительства РФ о создании ТОСЭР на территориях моногородов, которые включены в указанный перечень, и не являются ЗАТО, принимаются в соответствии с порядком создания ТОСЭР на территориях моногородов, предусмотренным статьей 34 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», а решения Правительства РФ о создании ТОСЭР на территориях ЗАТО, в том числе являющихся моногородами, включенными в названный перечень, принимаются в соответствии с общим порядком их создания, предусмотренным статьей 3 данного Закона.

Вступает в силу
16 декабря 2017 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
05 декабря 2017 года

Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»

Законодательно закреплён механизм, который позволит усовершенствовать порядок проведения независимой оценки качества услуг организаций социальной сферы.

Усовершенствован порядок проведения независимой оценки качества услуг организаций социальной сферы. Речь идет об организациях в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания, о федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Уточнены критерии независимой оценки, а также установлено, что будут определены перечни организаций, в отношении которых не проводится независимая оценка.

На официальных сайтах для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях граждане смогут оставлять отзывы.

На высших должностных лиц субъектов РФ возложена обязанность представлять парламенту субъекта РФ публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания социально значимых услуг.

Результаты независимой оценки включены в систему оценки эффективности деятельности руководителей соответствующих федеральных органов, высших должностных лиц регионов, руководителей органов местного самоуправления, а также руководителей организаций социальной сферы.

Общественная палата РФ, региональные и местные общественные палаты формируют общественные советы по проведению независимой оценки и утверждают их составы.

Введены единые требования к операторам, с которыми заключены государственные (муниципальные) контракты на сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг. Такими операторами не могут быть государственные и муниципальные учреждения, а также негосударственные организации, подлежащие независимой оценке. Контракты надо заключать в рамках законодательства о контрактной системе.

Вступает в силу по истечении 90 дней
после дня официального опубликования

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
05 декабря 2017 года

Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1464 «О привлечении сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»

Обновлены правила привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

Установлено, что привлечение сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляется на основании соглашений, заключаемых с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- региональными органами исполнительной власти — в пределах полномочий, установленных законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- Минприроды России — в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, — в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности;
- Рослесхозом — в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ, и (или) в случае, когда полномочия, переданные РФ региональным органам власти в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, изъяты у них в установленном порядке;
- органами местного самоуправления — в пределах полномочий, установленных законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соглашении определяются:

- условия, при которых осуществляется привлечение сил и средств;
- состав и объем привлекаемых сил и средств;
- технические средства, средства связи, снаряжение, средства индивидуальной защиты, необходимые для тушения лесных пожаров;
- условия возвращения сил и средств.

Финансовое обеспечение мероприятий по привлечению сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, предусмотренных указанным органам, а также внебюджетных источников.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 05.05.2011 № 344 «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров».

*Вступает в силу
13 декабря 2017 года
правовой информации*

*Документ опубликован
на официальном портале
<http://www.pravo.gov.ru>
05 декабря 2017 года*

Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2017 года №2655-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии»

Подписанным распоряжением утвержден план первоочередных мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию Федерального закона «О теплоснабжении».

План включает 41 позицию, содержащие перечень проектов нормативных правовых актов Правительства России, федеральных органов исполнительной власти, докладов и других документов, необходимых для реализации Федерального закона №279-ФЗ. Определены ответственные исполнители, сроки внесения этих документов в Правительство России или принятия их федеральными органами.

Предусматриваются принятие нормативных правовых актов и подготовка других документов по вопросам определения ценовых зон теплоснабжения, анализа их функционирования; изменения системы ценообразования в ценовых зонах теплоснабжения; повышения эффективности, надежности и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения; совершенствования функционирования отрасли теплоснабжения.

*Вступило в силу
29 ноября 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
01 декабря 2017 года*

Письмо ФАС России от 22.11.2017 N BK/81314/17 «Разъяснения по применению антимонопольного законодательства при заключении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 N 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»»

ФАС России даны разъяснения по вступившим в силу с 1 января 2017 года поправкам в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Сообщается, в частности, следующее:

в рамках одного концессионного соглашения допускается передача нескольких объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего, холодного водоснабжения или водоотведения, отдельных объектов таких систем, являющихся самостоятельными объектами отдельных концессионных соглашений, при условии соблюдения требований, установленных статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» (при этом антимонопольный орган принимает решение о необходимости применения мер антимонопольного реагирования исходя из условий и обстоятельств конкретного случая);

объекты ЖКХ являются объектами концессионного соглашения и не могут передаваться в составе иного имущества (исключением является часть 5 статьи 39 Федерального закона «О концессионных соглашениях», введенная в действие Федеральным законом N 275-ФЗ);

лоты на совместный конкурс на право заключения концессионного соглашения формируются из конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

при определении размера концессионной платы могут быть учтены не исполненные на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения долговые денежные обязательства государственных или муниципальных унитарных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках концессионного соглашения. Такими непокрытыми обязательствами могут быть задолженность по:

- оплате труда,
- оплате энергетических ресурсов,
- обязательства по кредитным договорам, заключенным в целях финансирования мероприятий, инвестиционных программ таких организаций,
- обязательства по уплате налогов и сборов.

При этом между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения должно пройти более двух лет.

Размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения.

Законопроект №332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Документом определяются правовые и организационные основы системы контроля, осуществляемого органами исполнительной власти и местного самоуправления, общие принципы государственного и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при его проведении.

Законопроект направлен на дальнейшее развитие системы государственного и муниципального контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и должен прийти на смену действующему Федеральному закону от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в РФ, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, общие принципы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В частности:

определяются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, требования к процедуре введения новых видов контроля (надзора);

вводится иерархия нормативных правовых актов, регулирующих проведение контроля (надзора);

предусматривается обязательность принятия положения о каждом виде контроля (надзора) и запрет

на проведение проверок при отсутствии такого положения;
вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом контроля (надзора);
устанавливаются принципы организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий;
устанавливаются единые подходы к оценке результативности и эффективности государственного и муниципального контроля (надзора);
вводится система управления рисками при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
предусматривается отдельное регулирование для каждого мероприятия (проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, постоянный государственный контроль (надзор));
устанавливается правовое регулирование проверочных листов;
регламентируются обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, порядок их доступа к производственным объектам для проведения проверок, ограничения, которые должны соблюдаться при их проведении;
определяются права граждан и организаций, их представителей при проведении проверок, а также порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Одно из ключевых новшеств законопроекта — создание полноценного института оценки и учета рисков. В соответствии с ним интенсивность проведения проверок должна увязываться только с рисками совершения нарушений. Риск-ориентированный подход позволяет сосредоточить усилия органов контроля на ограниченной группе действительно опасных подконтрольных субъектов. Первые шаги к внедрению риск-ориентированного подхода уже сделаны, в частности, был принят ряд постановлений Правительства, устанавливающих критерии и категории риска по отдельным видам контроля.

Большое внимание в законопроекте уделено вопросу систематизации и актуализации обязательных требований. В законопроекте закрепляется развернутая система профилактических мероприятий, направленных на разъяснение обязательных требований. В числе таких профилактических мер — публикация на сайтах контрольно-надзорных ведомств перечней нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, а также использование в ходе проверок чек-листов, которые соберут в себе только самые важные и рискованные требования.

Еще одно новшество законопроекта — «матрица» мероприятий и действий по контролю. Помимо проверок она включает дистанционные формы контроля, что в перспективе позволит существенно снизить административную нагрузку на предпринимателей.

Внесен Правительством РФ

*Законопроект зарегистрирован и
направлен Председателю Государственной Думы
05 декабря 2017 года*

Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»

Президентом РФ утверждены основы государственной политики России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

Указом определено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий.

Механизмом реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются, в частности, совместная деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основными задачами взаимодействия названных органов и организаций при реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются координация и консолидация их действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основы государственной политики предусматривают, что основными функциями органов и организаций на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- а) разработка (участие в разработке) документов стратегического планирования, других документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- б) разработка и реализация государственных, региональных и муниципальных программ, обеспечивающих решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в) разработка и реализация на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- г) организация международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вступил в силу
11 января 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 января 2018 года

**Постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2018 № 5-П
По делу о проверке конституционности положений статей 181.4 и 181.5 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Логинова**

Установление различного размера платы за содержание общего имущества в многоквартирном доме для собственников жилых и нежилых помещений не противоречит Конституции РФ.

Заявитель оспаривал конституционность статьи 181.4 ГК РФ, предусматривающей основания и порядок признания недействительным оспоримого решения собрания гражданско-правового сообщества, статьи 181.5 ГК РФ, устанавливающей основания ничтожности решения собрания гражданско-правового сообщества, и части 1 статьи 158 ЖК РФ, согласно которой собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения и взносов на капитальный ремонт; уплата дополнительных взносов, предназначенных для финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется собственниками помещений в многоквартирном доме в случае, предусмотренном частью 1.1 данной статьи.

Заявитель оспаривал конституционность статьи 181.4 ГК РФ, предусматривающей основания и порядок признания недействительным оспоримого решения собрания собственников имущества, статьи 181.5 ГК РФ, устанавливающей основания ничтожности решения собрания, и части 1 статьи 158 ЖК РФ, согласно которой собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения и взносов на капитальный ремонт; уплата дополнительных взносов, предназначенных для финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется собственниками помещений в многоквартирном доме в случае, предусмотренном частью 1.1 данной статьи.

Конституционный Суд РФ пришел к выводу о конституционности оспариваемых норм. Решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об установлении размера платы за содержание жилого помещения (обязательных платежей и (или) взносов, связанных с оплатой расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме), в том числе предусматривающего различные размеры такого рода платежей для собственников жилых и нежилых помещений, могут быть признаны недействительными в судебном порядке, но лишь в случае, если суд придет к выводу о нарушении указанным решением требований закона.

Вступило в силу
29 января 2018 года

Документ опубликован
на официальном сайте
Конституционного Суда РФ
[http:// http://www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)

Постановление Правительства РФ от 18.01.2018 № 19 «О внесении изменения в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Установлены специальные требования к организации хранения в МФЦ документов, являющихся результатами предоставления государственных услуг.

Дополнительные требования к охране помещений МФЦ установлены для организации хранения в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг документов, являющихся результатами предоставления таких услуг, в т.ч. паспортов и водительских удостоверений.

Вступило в силу
30 января 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 января 2018 года

Постановление Правительства РФ от 18.01.2018 № 18 «О внесении изменений в Правила взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов»

Органы ФНС России наделяются полномочиями по передаче в финансовые органы субъектов РФ и местные администрации информации о суммах налоговых льгот.

Информация представляется в отношении льгот по региональным и местным налогам, формирующим в соответствии с Бюджетным кодексом РФ доходы соответствующих бюджетов, с разбивкой по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот.

Данные сведения позволят формировать обобщенную информацию об объемах выпадающих доходов в связи с установлением законодательством о налогах и сборах налоговых льгот.

Вступило в силу
30 января 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
22 января 2018 года

Постановление Правительства РФ от 13.01.2018 № 7 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075»

Определен перечень потребителей тепловой энергии, приравненных к населению, реализация тепловой энергии и теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам.

К числу таких потребителей отнесены:

— ТСЖ, жилищно-строительные, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с ЖК РФ, приобретающие тепловую (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг населению;

— наймодатели (уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с ЖК РФ, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения;

— наймодатели жилых помещений в наемном доме, приобретающий тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения.

Кроме того, Постановлением устанавливается порядок определения объема тепловой энергии и теплоносителя, реализация которого необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей и в отношении которого не допускается заключение договора теплоснабжения и договора поставки тепловой энергии или теплоносителя по ценам, определяемым соглашением сторон.

Вступило в силу
25 января 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 января 2018 года

Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2018 №84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года

Утверждена стратегия по формированию в России новой отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

В качестве экономических и экологических приоритетов настоящей Стратегии определено, в частности, формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях, основанной на иерархии приоритетов обращения с отходами.

Одним из принципов реализации Стратегии является эффективное межотраслевое, межведомственное и межсубъектное взаимодействие для реализации целей и задач настоящей Стратегии между государственными органами федерального и регионального уровней, органами местного самоуправления,

хозяйствующими субъектами, научно-исследовательскими организациями, общественными объединениями, некоммерческими партнерствами, средствами массовой информации, гражданами.

Отработка эффективного межведомственного, межотраслевого и вертикального взаимодействия органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления по реализации настоящей Стратегии отнесена к основным направлениям действий по решению задачи создания эффективной комплексной системы управления и регулирования в области обработки, утилизации и обезвреживания отходов.

Вступило в силу
25 января 2018 года

Документ опубликован
не был

**Приказ Минэкономразвития России от 29.12.2017 № 710
«Об утверждении Методических рекомендаций по применению основных принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582»**

При применении органами власти основных принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, рекомендовано учитывать экономические интересы арендаторов

В целях применения принципа экономической обоснованности Минэкономразвития России рекомендует при установлении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, предусматривать положения, направленные на достижение баланса интересов арендатора и арендодателя земельного участка, например, посредством установления экономически обоснованных ставок арендной платы или иных показателей, применяемых для определения арендной платы.

В целях соблюдения интересов арендатора земельного участка при установлении ставок арендной платы целесообразно исходить из возможности арендатора земельного участка с учетом установленной на основании таких ставок арендной платы при существующем уровне налогообложения, государственном регулировании тарифов на соответствующие товары (работы, услуги) и производственных затратах получать сложившуюся норму прибыли для отрасли, в которой арендатор осуществляет свою деятельность.

При установлении ставки арендной платы рекомендовано, в том числе, учитывать:

- положения документов, определяющих целевое назначение земельного участка;
- наличие или отсутствие ограничений прав, установленных в отношении земельного участка (например, запреты и ограничения, связанные с установлением охранных и защитных зон);
- возможность создания арендатором неотделимых улучшений земельного участка;
- необходимость и объем затрат на подготовку или восстановление хозяйственной деятельности на земельном участке;
- субсидии, предоставляемые арендатору за счет бюджета в целях поддержки деятельности, осуществляемой им на данном земельном участке;
- обстоятельства, имеющие значение для развития субъекта РФ или муниципального образования.

Приказ ФАС России от 25.12.2017 № 1768/17

«Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году»

Определены минимальные нормы доходности для установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на долгосрочный период регулирования с началом его регулирования в 2018 году.

Устанавливается, что для инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году, минимальная норма в номинальном выражении составит:

в первом году периода регулирования — 5,11 процента; во втором году — 10,21 процента; в третьем году — 13,21 процента.

Для инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году, норма доходности в номинальном выражении составит 13,21 процента.

Вступит в силу
04 февраля 2018 года

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 января 2018 года

Приказ ФАС России от 25.12.2017 № 1769/17

«Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году»

Установлены минимальные нормы доходности для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году.

Для инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году, норма доходности в номинальном выражении составляет:

в первом году долгосрочного периода регулирования — 5,11 %; во втором году долгосрочного периода регулирования — 10,21%; в третьем году долгосрочного периода регулирования — 13,21%.

Для инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода в 2018 году минимальная норма доходности в номинальном выражении составляет 13,21%.

*Вступит в силу
04 февраля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 января 2018 года*

**Приказ ФАС России от 25.12.2017 № 1770/17
«Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в сфере теплоснабжения с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году»**

Установлены минимальные нормы доходности для расчета тарифов в сфере теплоснабжения с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году.

Указано, что для инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году норма доходности в номинальном выражении составит 10,21 процента, а для капитала, созданного после осуществления такого перехода, — 13,21 процента.

*Вступит в силу
04 февраля 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
24 января 2018 года*

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.12.2017 № 165 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений»

Определены новые размеры предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений.

Гигиеническими нормативами установлены предельно допустимые концентрации для 643 загрязняющих веществ с указанием максимальной разовой и среднесуточной ПДК и классом опасности для каждого вещества (ранее аналогичный перечень включал 611 веществ). Также обновляется перечень загрязняющих веществ, выброс которых в атмосферный воздух запрещается. Данный перечень содержит 48 веществ. Ранее действовавший аналогичный гигиенический норматив запрещал выброс в воздух 45 загрязняющих веществ.

Утратившим силу признается Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2003 № 114 «О введении в действие ГН 2.1.6.1338-03», которым был утвержден ранее действовавший аналогичный Гигиенический норматив с внесенными в него изменениями и дополнениями.

*Вступило в силу
20 января 2018 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
09 января 2018 года*

Письмо Росреестра от 17.01.2018 № 01-00357-ГЕ/18
«Об установлении или изменении границ территориальных зон»

Росреестром даны разъяснения для кадастровых инженеров об особенностях установления и изменения границ территориальных зон.

До 1 января 2020 года органы местного самоуправления обязаны внести изменения в правила землепользования и застройки (ПЗЗ) в части приведения установленных градостроительным регламентом видов разрешенного использования земельных участков в соответствие с классификатором видов разрешенного использования земельных участков (утв. Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540). При этом проведение публичных слушаний не требуется. Если установленные ПЗЗ виды разрешенного использования земельных участков не приведены в соответствие с классификатором, Росреестр полагает возможным указание в карте (плане) территориальной зоны видов разрешенного использования, установленных ПЗЗ.

При внесении в реестр границ ЕГРН сведений о территориальной зоне необходимо внести соответствующие сведения о видах разрешенного использования земельных участков в границах территориальной зоны в соответствии с ПЗЗ в графу «Вид разрешенного использования по документу» в отношении основного, условно разрешенного и (при необходимости) вспомогательного вида разрешенного использования вкладки «Разрешенное использование» сведений о территориальной зоне информационной системы, обеспечивающей ведение ЕГРН.

Законопроект № 241555-7

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части совершенствования порядка изъятия полномочий Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения)

Законопроект о приведении порядка распределения судебных расходов между сторонами по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости разработан в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ.

Законопроект направлен на совершенствование порядка изъятия полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее — переданные полномочия).

В Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 184-ФЗ) предлагается установить общие (универсальные) основания для изъятия переданных полномочий, применяемые независимо от сферы общественных отношений, в которой переданы федеральные полномочия (например, в случаях стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, при необходимости реализации международных обязательств и мероприятий по обороне страны и безопасности государства).

Предлагается также урегулировать правовые последствия принятия решения об изъятии переданных полномочий. В частности, в случае если переданные полномочия были впоследствии «субделегированы» законами субъекта Российской Федерации на муниципальный уровень, то их осуществление органами местного самоуправления прекращается со дня вступления в силу решения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В силу положения пункта 7 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие «субделегирование» переданных полномочий, должны содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления таких полномочий.

Внесен Правительством РФ

Закон принят Государственной Думой и
направлен в Совет Федерации
26 января 2018 года

Законопроект № 367470-7

«О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части уточнения правил распределения судебных расходов по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости»

Законопроект о приведении порядка распределения судебных расходов между сторонами по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости разработан в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 11.07.2017 № 20-П были признаны не соответствующими Конституции РФ положения статьи 111, части 5 статьи 247 и пункта 2 части 1 статьи 248 КАС РФ, частей 1 и 2 статьи 110 АПК РФ.

Законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в главу 25 КАС РФ, в соответствии с которыми судебные расходы взыскиваются с административного ответчика в случаях удовлетворения требований:

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости на основании недостоверности сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости, в том числе в связи с исправлением ошибки в указанных сведениях;

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости в связи с допущенной ошибкой при ее определении, повлекшей нарушение прав административного истца, когда ранее определенная в порядке массовой оценки кадастровая стоимость объекта недвижимости явно превышает его кадастровую стоимость, установленную судом в размере его рыночной стоимости.

Внесен Правительством РФ

Законопроект направлен в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству 22 января 2018 года

ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Закон Пермского края от 19.12.2017 N 169-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (принят ЗС ПК 30.11.2017)

Законодательные акты Пермского края о выборах и референдумах приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае», Закон Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае», Закон Пермского края от 09.10.2009 № 493-ПК «О голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в Пермском крае», Закон Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края», Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края».

*Вступает в силу
05 января 2017 года*

*Документ опубликован
«Бюллетень законов Пермского края,
правовых актов губернатора Пермского края,
Правительства Пермского края, исполнительных
органов государственной власти Пермского края»,
N 51, 25.12.2017,*

*на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
26 декабря 2017 года*

Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях приняты изменения в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Изменен норматив общей площади жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставляемого детям-сиротам (не менее 28 и не более 38 квадратных метров). Средний размер площади в рамках данного диапазона составляет 33 квадратных метра.

Инициатива связана с анализом рынка недвижимости и проведенных органами местного самоуправления электронных аукционов на приобретение жилых помещений для формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот. Изучение текущей ситуации показало, что в большинстве муниципальных образований Пермского края, на рынке первичного и вторичного жилья отсутствует достаточное количество жилых помещений, соответствующих требованию по общей площади жилого помещения не более 33 квадратных метров.

*Вступает в силу через 10 дней
после официального опубликования*

Закон Пермского края от 9 декабря 2009 года № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермятского автономного округа, Пермского края»

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении приняты изменения в Закон Пермского края от 9 декабря 2009 года № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермятского автономного округа, Пермского края».

Изменения устанавливают максимальный размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермятского автономного округа, Пермского края в размере.

Так максимальный размер пенсии за выслугу лет, выплачиваемой к страховой пенсии, не может превышать: по высшей группе должностей государственной гражданской службы Пермского края — не более 7-кратного размера минимального должностного оклада, установленного по младшей должности государственной гражданской службы Пермского края.

*Вступает в силу с 1 апреля 2018 года,
но не ранее чем через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении приняты изменения в статью 4 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края».

Законопроект принят в целях приведения законодательства Пермского края в соответствие Федеральному закону от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (далее — Федеральный закон № 107-ФЗ).

В частности, Федеральным законом № 107-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части дополнения особым порядком подачи уведомления о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции).

Так, предусмотрено, что данное уведомление подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия (отметим, что по общему порядку уведомление о проведе-

нии публичного мероприятия подается его организатором в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия).

В соответствии с указанными новациями Федерального закона № 107-ФЗ внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Пермского края предусматривает внесение соответствующих изменений в статью 4 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края».

Закон создает правовую основу для более оперативной организации проведения встреч депутатов Законодательного Собрания Пермского края и депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае с избирателями, проводимых в форме публичного мероприятия в целях информирования избирателей о своей деятельности, за счет сокращенных сроков подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

*Вступает в силу через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и пермского края».

Закон принят с целью приведения законодательства Пермского края в соответствие Федеральному закону от 28.12.2016 №494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения предусматривают отмену права решающего голоса у главы поселения, исполняющего полномочия председателя представительного органа в случае избрания его на муниципальных выборах и вхождения в состав представительного органа муниципального образования либо в случае избрания его председателем представительного органа муниципального образования из своего состава.

Данное требование распространяется и на случай, когда уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации.

*Вступает в силу через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Закон направлен на введение ответственности граждан, не являющихся должностными лицами и осуществляющих мероприятия с участием детей, а также должностных и юридических лиц за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних. Кроме того, закон устанавливает подведомственность дел мировых судей и комиссий по делам несовершеннолетних и определяет органы, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях.

*Вступает в силу через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят в целях приведения Закона пермской области от 5 сентября 2005г7 №2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в соответствие с федеральным законодательством.

Закон устанавливает дополнительные цели и задачи деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по противодействию деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению. Кроме этого, исключает из полномочий председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края согласование кандидатуры ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по представлению органов мест-

ного самоуправления, так как данная процедура не закреплена в федеральном законодательстве.

*Вступает в силу через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят в целях приведения Закона Пермской области от 5 сентября 2005 г. № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее — Закон №2441-539) в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Проектом закона предлагается дополнить цели и задачи деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по противодействию деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

Кроме этого, законопроектом предлагается исключить из полномочий председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края согласование кандидатуры ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по представлению органов местного самоуправления, так как данная процедура не закреплена в федеральном законодательстве.

*Вступает в силу через 10 дней
после дня его официального опубликования.*

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере земельных отношений».

Законопроектом излагается в новой редакции часть 3 статьи 1 Закона № 604-ПК с целью введения коэффициентов индексации в связи с инфляцией при расчете арендной платы в отношении земельных участков из земель населенных пунктов, а также предлагается дополнить указанную статью нормами, позволяющими рассчитать расчетное значение для целей определения размера арендной платы, в случае если кадастровая стоимость земельного участка не установлена.

В Закон № 837-ПК наряду с редакционными уточнениями пунктов 5 и 6 части 1 статьи 1, также предлагается ввести нормы позволяющие рассчитать расчетное значение для целей определения цены продажи земельного участка, в случае если кадастровая стоимость земельного участка не установлена.

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением части 1 статьи 1 и части 2 статьи 2 настоящего Закона, действие которых распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года. Часть 1 статьи 2 настоящего Закона распространяет действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края».

Законом дополняется:

- понятийный аппарат;
- устанавливаются категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, земли которых относятся к категории земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также особенности размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения на землях иных категорий земель;
- определяются особенности правового режима использования земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- вводятся ограничения использования земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;

— рассматриваются вопросы отнесения земель к землям особо охраняемых природных территорий местного значения, порядок их использования и охраны;

— вносится техническая правка: исключается пункт 5 части 2 статьи 15 Закона Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» в связи с тем, что карта (план) создаваемой особо охраняемой природной территории формируется после утверждения границ особо охраняемой природной территории.

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

25 января 2017 года Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении принят закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства».

Закон направлен на приведение отдельных положений Закона Пермского края от 7 июня 2013 г. № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» в соответствие с постановлением Правительства Пермского края от 28 сентября 2017 г. № 812-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1320-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28 сентября 2017 г. № 812-п в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» в том числе изменены наименования государственной программы, а также наименования основных мероприятий и мероприятий.

Также начиная с 2018 года передача органам местного самоуправления Пермского края субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования, будет осуществляться в рамках реализации мероприятия «Поддержка достижения целевых показателей региональных программ развития в агропромышленном комплексе» основного мероприятия «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» подпрограммы 1 «Развитие агропромышленного комплекса и стимулирование инвестиционной деятельности» государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края».

Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Обзор подготовлен с использованием материалов Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС и Законодательного Собрания Пермского края.

ОБЗОР ТИПОВЫХ ОШИБОК, ВЫЯВЛЕННЫХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В 2017 году правовым департаментом Администрации губернатора Пермского края проведена юридическая экспертиза 253 муниципальных нормативных правовых актов (далее — МНПА), включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Пермского края, на 117 МНПА составлены экспертные заключения о несоответствии актов действующему законодательству.

В таблице представлены типовые ошибки, в том числе юридико-технического характера, выявленные при проведении юридической экспертизы МНПА.

№ п/п	Выявленные нарушения	Нормы федерального, регионального законодательства, в нарушении которых приняты МНПА	Примеры
1.	Несоблюдение порядка опубликования и вступление в силу МНПА	<p>Согласно ч. 3 ст. 15 Конституции РФ любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.</p> <p>В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).</p>	<p>В ряде МНПА, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, отсутствует норма об опубликовании акта либо вступлении его в силу.</p> <p>Кроме того, используются следующие формулировки: «муниципальные нормативные правовые акты вступают в силу с момента подписания (принятия)», «муниципальные нормативные правовые акты вступают в силу через 5 (10) дней со дня опубликования (обнародования)».</p>
2.	Несоблюдение формы МНПА	<p>Система муниципальных правовых актов установлена ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ</p> <p>В соответствии с п.3 ч. 1 ст. 43 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ в систему муниципальных актов входят, в том числе правовые акты главы муниципального образования, местной администрации.</p>	<p>Рядом муниципальных образований нормативные акты принимаются в форме <u>постановления главы администрации</u>.</p>
3.	Нарушение компетенции при принятии актов	<p>1. Согласно ч. 4 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ глава муниципального</p>	<p>1. Например, постановление «Об утверждении порядка предоставления многодетным семьям земельных участков»</p>

№ п/п	Выявленные нарушения	Нормы федерального, регионального законодательства, в нарушении которых приняты МНПА	Примеры
		<p>образования может издавать собственные постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования.</p> <p>2. Принятие актов вне пределов компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.</p>	<p>принято главой муниципального района с превышением компетенции, установленной действующим законодательством и Уставом муниципального образования. Исходя из анализа норм Устава муниципального образования, в полномочия главы не входит установление мер обеспечения многодетных семей.</p> <p>Следовательно, муниципальный акт, регулирующий порядок предоставления многодетным семьям земельных участков, должен быть принят в форме постановления администрации муниципального образования.</p> <p>2. Например, постановлением администрации муниципального образования установлен и определен гарантированный перечень услуг по погребению.</p> <p>Вместе с тем, перечень гарантированных услуг по погребению устанавливается Федеральным законом «О погребении и похоронном деле». Органы местного самоуправления вправе установить требования к качеству предоставляемых услуг и определить стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг.</p>
4.	Нарушение порядка подписания актов	<p>1. Муниципальные нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования в соответствии со статьями 35, 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ подлежат подписанию главой муниципального образования и председателем представительного органа.</p> <p>2. В соответствии с ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ наименования главы муниципального образования устанавливаются законом субъекта РФ. В Пермском крае наименование глав муниципальных образований регулируется Законом Пермской области от 31.03.2005 № 2135-468 «Об установлении наименований представительных</p>	<p>1. Ряд нормативных актов представительных органов муниципальных образований подписаны только председателем представительного органа.</p> <p>2. В соответствии с уставом сельского поселения, глава поселения исполняет полномочия председателя Совета депутатов, а также возглавляет администрацию поселения.</p> <p>Согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 2135-468 в сельском поселении, в котором глава поселения возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя, установлено наименование его должности — <u>глава (наименование) сельского поселения</u>.</p>

№ п/п	Выявленные нарушения	Нормы федерального, регионального законодательства, в нарушении которых приняты МНПА	Примеры
5.	Нормы в МНПА не соответствуют федеральному и (или) региональному законодательству	<p>органов муниципальных образований, глав муниципальных образований местных администраций в Пермском крае».</p> <p>В зависимости от рассматриваемой сферы правоотношений.</p>	<p>Однако при подписании нормативных актов наименование главы поселения указывается, как <u>глава администрации сельского поселения</u>.</p> <p>Правилах по землепользованию и застройке городского округа установлено, что в пределах территориальных зон, выделенных по видам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, могут устанавливаться несколько подзон с различными <u>сочетаниями размеров земельных участков и параметров разрешенного строительного изменения</u> объектов капитального строительства, но с одинаковыми списками видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. Вместе с тем, исходя из установленных нормы Правил, не представляется возможным определить, что относится к «параметрам разрешенного строительного изменения».</p> <p>Данное положение Правил не соответствует ч.3 ст. 38 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которой, в пределах территориальных зон могут устанавливаться подзоны с одинаковыми видами разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, но с различными <u>предельными (минимальными и (или) максимальными) размерами земельных участков и предельными параметрами</u> разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и сочетаниями таких размеров и параметров.</p>
6.	Использование устаревшей терминологии	В зависимости от рассматриваемой сферы правоотношений.	В Правилах по землепользованию и застройке городского округа установлено, что правом на заключение договора на разработку документации по планировке территории приобретают победители конкурса на <u>право выполнения муниципального заказа</u> . Существующее

№ п/п	Выявленные нарушения	Нормы федерального, регионального законодательства, в нарушении которых приняты МНПА	Примеры
			<p>законодательство о контрактной системе не предусматривает проведение конкурса на право выполнения муниципального заказа. В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предметом гражданско-правового договора, заключаемого от имени муниципального образования, является поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.</p>
8.	<p>Внутреннее противоречие в МНПА</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ссылка на утратившую силу структурную единицу этого же муниципального акта (статью, пункт, т.д.). 2. Несоответствие реквизитов приложения к муниципальному акту реквизитам муниципального акта. 3. Несоответствие названия формы муниципального акта в приложении к этому акту. 4. Содержание в одном акте положений, противоречащих друг другу. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. В Правилах землепользования и застройки установлено, что границы земель публичного использования фиксируются в случаях, предусмотренных статьей 28 настоящих Правил. Вместе с тем, ст. 28 Правил признана утратившей силу 24.08.2010. 2. Прилагаемый к акту ведомственный перечень муниципальных услуг утвержден утратившим силу постановлением администрации сельского поселения. 3. Постановление принято администрацией городского поселения, вместе с тем в приложении указано, что оно утверждено постановлением главы администрации городского поселения. 4. В административном регламенте установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, одним из оснований является несоответствие проекта переустройства и (или) перепланировки жилого помещения требованиям законодательства. Вместе с тем, указанный документ в административном регламенте отнесен к документам, которые заявитель вправе представить. <p>Поскольку, в соответствии с ч. 2 ст. 26 Жилищного кодекса РФ данный документ необходим для предоставления услуги, то, исходя из положений административного</p>

№ п/п	Выявленные нарушения	Нормы федерального, регионального законодательства, в нарушении которых приняты МНПА	Примеры
			<p>регламента, то не представляется возможным определить в чьи обязанности входит представление проекта переустройства и (или) перепланировки.</p>
9.	<p>Нарушение при отмене МНПА</p>	<p>В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципально-го правового акта, а также судом.</p>	<p>1. Актом администрации городского округа предусматривается отмена акта главы города.</p> <p>2. При принятии акта не признается утратившим силу акт, регулирующий аналогичные правоотношения, что ведет к двойному регулированию.</p>