



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ ИЮЛЬ–АВГУСТ 2018

## НОВОСТИ



стр. 2

**15 АВГУСТА 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ  
ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ  
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**



стр. 4

**21 АВГУСТА 2018 ГОДА В СЕЛЕ ЛЕНСК  
СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ**



стр. 5

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ.  
ПЯТАЯ ВСТРЕЧА**



стр. 7

**НОВОСТИ ОКМО  
НАЧАЛАСЬ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ  
ПОЛНОМОЧИЙ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



стр. 8

**ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

стр. 26

**ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

ПАРТНЕРЫ ВЫПУСКА



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ  
И СОПРОВОЖДЕНИЯ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ

О | К | М | О

## 15 АВГУСТА 2018 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

15 августа 2018 года состоялось заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению под председательством Александра Бойченко, парламентарии рассмотрели более 30 вопросов повестки дня. В заседании комитета приняли участие члены краевого Правительства, председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов, исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов.

На комитете был рассмотрен и поддержан законопроект «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края», которым предложено расширить перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. С такой инициативой выступил глава Перми Дмитрий Самойлов. Законопроектом предлагается дополнить часть 9 статьи 12.4 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в части закрепления полномочия по составлению протоколов за должностными лицами муниципальных казенных учреждений, осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления. Соответствующее дополнение предлагается внести в часть 2 статьи 3 Закона Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях», включив в состав переданных органам местного самоуправления государственных полномочий определение перечня долж-



ностных лиц муниципальных казенных учреждений, осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления.

Получил одобрение законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края». Представленным проектом закона предлагается исключить норму о предоставлении субсидий бюджетам городских и сельских поселений.

Парламентарии поддержали инициативу губернатора Пермского края Максима Решетникова по внесению изменений в

закон «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразований муниципальных образований в Пермском крае». Изменения связаны с предоставлением из бюджета Пермского края новой формы финансовой поддержки в виде субсидии на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований.

Эти деньги могут дать новый толчок для социально-экономического развития территорий, их можно будет направить на благоустройство, ремонт дорог, социальные объекты — на всё то, что повышает качество



жизни населения, — отметил председатель комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Александр Бойченко.

На заседании был поддержан проект закона «О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края и отдельных положений законов Пермского края», а именно Закона Пермского края от 30.04.2010 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению личного страхования народных дружинников на территории Пермского края», и законов (положений законов) Пермского края, которыми в него вносились изменения.

Депутаты поддержали сразу две инициативы Совета муниципальных образований Пермского края. Первый законопроект предусматривает внесение изменения в статью 2 Закона

Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части закрепления за сельскими поселениями Пермского края дополнительного вопроса местного значения по резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд. «На сегодняшний день поселения обладают полномочиями по предоставлению земель под объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры, а их резервирование и изъятие под эти важные цели законодательно не закреплено. Принятие законопроекта устранил этот пробел», — сказал Александр Кузнецов.

Второй законопроект касается внесения изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». Авторами законопроекта предлагается:

1) в качестве условия предоставления земельного участка определить необходимость подтверждения нуждаемости многодетной семьи по месту жительства по основаниям и в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

2) предоставить органам местного самоуправления пра-

во в качестве альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей взамен предоставления земельного участка в собственность предоставлять единовременную денежную выплату;

3) предусмотрены основания снятия с учета в целях предоставления земельных участков многодетных семей;

4) определено, что решение о предоставлении земельного участка утрачивает силу в случае, если на земельный участок право общей долевой собственности членов многодетной семьи не было зарегистрировано в течение 12 месяцев со дня предоставления земельного участка;

5) предусмотрено перераспределение земельных участков, в случае если многодетная семья два раза отказалась от предложенного земельного участка или не предоставила письменное заявление в установленном порядке распределения земельных участков срок;

6) установлено требование о натуральном обследовании земельных участков.

Также законопроектом предлагается нормы Закона Пермского края № 871-ПК, определяющие размеры земельных участков, которые могут находиться в собственности у членов многодетной семьи для постановки на учет, привести в соответствие с требованиями статьи 11.9 Земельного кодекса РФ.

Парламентарии одобрили законопроект «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края».

Также депутаты поддержали законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».



# 21 АВГУСТА 2018 ГОДА В СЕЛЕ ЛЕНСК СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ



Деловую программу заседания открыли председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов и глава Кунгурского муниципального района Вадим Лысанов.

О территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами доложил членам Правления Павел Ситкин, заместитель руководителя Региональной службы по тарифам Пермского края. Предложенная схема направлена на согласования в Совет, который до 31 августа внесет свои предложения.

Инновации в региональных нормативах градостроительного проектирования Пермского края презентовал собравшимся Константин Захаров, заместитель министра строительства и архитектуры Пермского края, начальник управления градостроительной деятельности.

О реализации региональной программы капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, и возможности передачи функций единого заказчика органам местного самоуправления сообщил Максим Попов, заместитель генерального директора Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае.

Первый заместитель министра территориального развития Пермского края, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края Светлана Усачева представила членам Правления Совета муниципальных образований Пермского края изменения в порядках предоставления субсидий муниципальным образованиям на софинансирование проектов инициативного бюджетирования

и на реализацию социально значимых проектов территориального общественного самоуправления, предложения по которым муниципалитеты могут представить до 24 августа 2018 года.

О поправках в проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» доложил исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов. Решением членов Правления поправки были поддержаны. Основная из них заключается в том, что после утверждения денежных средств на администрирование переданных полномочий, ОМСУ берут на себя полномочия по техническому заказчику.

Члены правления также рассмотрели вопрос о системах координат, используемых для ведения единого государственного реестра недвижимости, представленный генеральным директором ассоциации СРО кадастровых инженеров регионов Урала и Поволжья Ириной Долгачевой и заместителем руководителя Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю Еленой Чернявской.

Следующее заседание Правления Совета муниципальных образований Пермского края состоится в сентябре 2018 года.

# МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ. ПЯТАЯ ВСТРЕЧА



23 августа 2018 года состоялась пятая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2018». Она была посвящена перспективам развития местного самоуправления, трендам и локальным практикам развития территорий.

Экспертами встречи выступили Екатерина Жилкова, главный редактор федерального журнала «Муниципальная власть» и Михаил Шевелёв, руководитель офиса консультантов инициативного бюджетирования Кировской области.

Первая часть встречи прошла в формате интерактивной сессии, участники про-

граммы «Муниципальный факультет-2018» рассмотрели вопросы формирования городской среды, творческих пространств, местных сообществ и значимость общественной дискуссии в территориальном развитии.

Вторая часть носила еще более практический характер: представители муниципального сообщества об-

менялись опытом участия в программе инициативного бюджетирования и обсудили критерии оценки проектов на 2019 год.

Следующая встреча в рамках просветительской программы Совета МО ПК и ПРО «ВСМС» «Муниципальный факультет-2018» состоится в конце сентября 2018 года.



# НОВОСТИ ОКМО

## НАЧАЛАСЬ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Первое совещание по видеоконференцсвязи из цикла «Инвентаризация полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» состоялось 16 августа на площадке партии «Единая Россия». Мероприятие провели заместитель директора департамента регионального развития Минэкономразвития России Ольга Суздальцева и и.о. исполнительного директора Общероссийского Конгресса муниципальных образований Марина Фанакина.

Из региональных студий в совещании участвовали 45 человек, представляющих органы региональной власти и муниципалитеты республик Марий Эл, Мордовии и Чувашии, Пермского края, Брянской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Нижегородской, Новгородской, Омской, Тамбовской и Тульской областей, Ненецкого автономного округа. Эти регионы станут «пилотами» по инвентаризации полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

Работа направлена на выявление норм, которые затруд-

няют, удорожают или усложняют деятельность органов местного самоуправления. Из всего перечня муниципальных полномочий регионы определяют наиболее трудно-выполнимые или затратные. Далее в общем объеме фактических расходов на реализацию проблемных полномочий будут выделены доли, направляемые на исполнение конкретных правовых норм. Одновременно регионы дадут оценку целесообразности сохранения, уточнения или дерегулирования имеющейся нормативной базы по каждому проблемному полномочию.

Речь идет о таких полномочиях, как, например, решение вопроса местного значения по обеспечению общего среднего образования. Параметры вновь возводимых школьных зданий определены в СП 251.1325800.2016 «Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования (с изменением № 1)». Кроме того, для регулирования данного полномочия применяются нормы иных федеральных законов, нормативно-правовых актов, приказов и т.д.

Планируется оценить по отдельности все требования к исполнению проблемных пол-

номочий, чтобы выявить, а затем устранить причины «проблемности». В частности, если отдельные нормы, по мнению регионов, не влияют на качество исполнения самого полномочия, а только увеличивают затраты бюджета, труда и времени, то Минэкономразвития совместно с Конгрессом подготовит предложения по отмене соответствующих норм или передаче права на регулирование отдельных вопросов субъектам федерации.

На данном этапе анализ проводится в рамках ФЗ-131. Конгресс подготовил перечни федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, которыми регулируется исполнение вопросов местного значения и отдельных муниципальных полномочий. Указанные перечни переданы в пилотные регионы для проведения инвентаризации. Затем данные с мест будут обобщаться в виде предложений Правительству России. На следующем этапе планируется проанализировать правовую базу полномочий органов местного самоуправления, не связанных с исполнением вопросов местного значения и не упомянутых в ФЗ-131.

Инвентаризация полномочий органов местного самоуправления организована в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-42пр. Во исполнение поручения Минэкономразвития совместно с Минюстом и Минфином анализируют правовую базу для реализации полномочий субъектов федерации.

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 № 33-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой муниципального образования — городского округа «Город Чита»**

**Завершение финансового года не является основанием для прекращения принятых на себя субъектом РФ расходных обязательств и не может служить поводом для отказа в обеспечении их принудительного исполнения в рамках существующих судебных процедур**

Конституционный Суд РФ признал пункт 3 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) не противоречащим Конституции РФ, поскольку содержащиеся в нем положения не предполагают отказ во взыскании в судебном порядке с субъекта РФ причитающихся муниципальному образованию в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ на конец финансового года, но не перечисленных ему средств субсидии на осуществление функций административного центра (столицы) субъекта РФ.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил следующее.

Положения пункта 3 статьи 242 БК РФ «Завершение текущего финансового года» предназначены для урегулирования вопросов исполнения бюджета посредством установления предельного срока (даты) завершения операций, связанных с исполнением бюджета по расходам, а не вопросов, связанных с определением порядка и условий судебной защиты имущественных интересов публично-правовых образований, нарушенных в рамках межбюджетных отношений при исполнении бюджета.

Между тем в судебной практике эти законоположения зачастую рассматриваются как исключающие возможность взыскания с субъекта РФ причитающихся муниципальному образованию в соответствии с законом о бюджете субъекта РФ на конец финансового года, но фактически не перечисленных ему в рамках межбюджетных отношений денежных средств на осуществление функций административного центра (столицы) данного субъекта РФ, даже несмотря на то что муниципальное образование, имеющее все основания ожидать получения соответствующих денежных средств, понесло подтвержденные в судебном порядке расходы по обязательствам перед третьими лицами в связи с реализацией указанных публичных функций.

Выполнение муниципальными образованиями функций административных центров (столиц) субъектов РФ усложняет для них решение вопросов местного значения, что влечет необходимость оказания им финансовой поддержки субъектом РФ. Что касается самого закона субъекта о бюджете на конкретный финансовый год, то такой закон, согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, лишь создает надлежащие условия для реализации норм, закрепленных в иных законах, изданных до его принятия и как таковой не порождает и не отменяет прав и обязательств.

Законодатель субъекта РФ, снижая объем выделенных муниципальному образованию бюджетных средств, должен иметь для этого финансовоэкономическое обоснование и, исходя из недопустимости произвольного отказа от принятых на себя обязательств, предпринимать все усилия к тому, чтобы при соблюдении баланса конституционно значимых ценностей, региональных и местных интересов минимизировать возможные негативные последствия своего решения для осуществления прав местного самоуправления. В свою очередь, муниципальное образование, на которое возложены функции административного центра (столицы) субъекта РФ, во всяком случае не может быть лишено возможности получения причитающихся ему в связи с осуществлением этих функций денежных средств в объеме, который определен законом субъекта РФ на конец финансового года. При этом фактическое неисполнение субъектом РФ обязанности предоставить эти денежные средства в указанном объеме не исключает применение мер публично-правового реагирования в связи с нарушением финансово-правовой дисциплины.

Завершение финансового года и прекращение действия бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования текущего финансового года само по себе



не является основанием для прекращения принятых на себя субъектом РФ расходных обязательств и не может служить поводом для отказа в обеспечении их принудительного исполнения в рамках существующих судебных процедур. Иное означало бы, по существу, невозможность удовлетворения имущественных требований муниципального образования к субъекту РФ на том лишь формальном основании, что они предъявлены за пределами финансового года, в течение которого соответствующие бюджетные обязательства подлежали исполнению, и тем самым создавало бы предпосылки для произвольного, путем затягивания перечисления бюджетных средств, уклонения субъекта РФ от своих функций и обесмысливало бы судебную защиту по такого рода вопросам.

*Вступило в силу  
19 июля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2018 года*

**Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**Вводится декларирование органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями потребления энергетических ресурсов**

В декларациях, представляемых ежегодно в Минэнерго России органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, должны содержаться сведения о потреблении энергетических ресурсов.

Федеральным законом также:

регламентируется процедура обработки, систематизации, анализа и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования и декларациях о потреблении энергетических ресурсов;

уточняются обязанности государственных (муниципальных) учреждений по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности и закрепляется, что требования по объемам потребляемых ресурсов должны устанавливаться Правительством РФ;

устанавливается обязанность СРО в области энергетического обследования хранить копию энергетического паспорта с отметкой о соответствии результатов энергетического обследования требованиям к его проведению и результатам, стандартам и правилам такой СРО и отчеты о проведении энергетического обследования в течение 5 лет со дня проставления указанной отметки и предоставлять их в Минэнерго России.

*Вступает в силу  
16 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2018 года*

**Федеральный закон от 19.07.2018 № 220-ФЗ**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**Скорректированы требования к порядку разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения поселений и городских округов**

Федеральным законом, в частности:

устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, по выдаче обязательных для исполнения органами исполнительной власти городов федерального значения и органами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;

устанавливаются полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по направлению для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта актуализации

зированной схемы теплоснабжения городов федерального значения и поселений, городских округов с численностью населения 500 тысяч человек и более;

уточняется понятие «схема теплоснабжения», которое дополняется указанием на необходимость утверждения данного документа правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления;

в КоАП РФ вводится новый состав административного правонарушения «Нарушение законодательства о теплоснабжении», в котором предусматривается административная ответственность за ненаправление проекта схемы теплоснабжения для утверждения; нарушение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения; нарушение порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее 500 тысяч человек; невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

*Вступил в силу  
30 июля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2018 года*

#### **Федеральный закон от 19.07.2018 № 210-ФЗ**

#### **«О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»**

#### **Определены полномочия органов местного самоуправления по вопросам организации газоснабжения населения**

В частности, к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях отнесены подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций и согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Кроме того, уточняется понятие «газификации», как деятельности по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектах.

*Вступает в силу  
16 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2018 года*

#### **Федеральный закон от 19.07.2018 № 204-ФЗ**

#### **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг»**

#### **Установлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной и муниципальной услуги по основаниям, не указанным в первоначальном отказе**

Запрещается истребовать у заявителя документы и информацию, на отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением следующих случаев, перечисленных в Федеральном законе.

Заявителю предоставляется возможность обратиться с жалобой на решения и действия (бездействия) органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу; должностного лица органа, предоставляющего государственную и муниципальную услугу либо государственного или муниципального служащего многофункционального центра; работника многофункционального центра, в том числе в случае истребования у заявителя при предоставлении государственной и муниципальной

услуги документов или информации, отсутствие или недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной и муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю дается информация о действиях, осуществляемых органом, предоставляющим государственную и муниципальную услугу, многофункциональным центром в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений, а также приносятся извинения за доставленные неудобства и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной и (или) муниципальной услуги. В случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

*Вступает в силу  
18 октября 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2018 года*

***Постановление Конституционного Суда РФ от 10.07.2018 № 30-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, абзацев третьего и четвертого пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов в связи с жалобой гражданина С.Н. Деминца»***

***Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ нормативные положения, препятствующие учету показаний индивидуальных приборов учета тепловой энергии при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме***

Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ взаимосвязанные нормативные положения, содержащиеся в части 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ и абзаце третьем пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354) (далее — Правила), в той мере, в какой эти положения не предусматривают возможность учета показаний индивидуальных приборов учета тепловой энергии при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме, который при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и жилые и нежилые помещения в котором были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, но их сохранность в отдельных помещениях не была обеспечена.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил следующее.

Положения Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дают рачительно расходуящую тепловую энергию потребителям коммунальных слуг, несущим расходы на обеспечение сохранности индивидуальных приборов учета тепловой энергии, их надлежащую эксплуатацию и своевременную замену, основания для законных ожиданий соразмерного снижения платы за отопление, тем более в ситуации, когда многоквартирный дом при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, а жилые и нежилые помещения в этом доме были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии.

Нормативное положение, в силу которого плата за коммунальную услугу по отоплению определяется по принципу распределения поступающего в многоквартирный дом в целом коммунального ресурса между собственниками (владельцами) отдельных помещений с учетом площади этих помещений, т.е. не принимая во внимание показания индивидуальных приборов учета тепловой энергии, фактически создает — в ущерб интересам законопослушных собственников и пользователей помещений в конкретном многоквартирном доме — условия, поощряющие недобросовестное поведение потребителей данной коммунальной услуги, позволяя им расходовать тепловую энергию за счет отнесения части платы за нее на иных потребителей (в том числе экономно расходующих тепловую энергию).

При этом часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ, позволяя рассчитывать размер платы за потребляемые коммунальные услуги исходя из их объема, который определяется по показаниям приборов учета, не разделяет значение коллективных (общедомовых) приборов и индивидуальных приборов

учета и тем самым порождает неопределенность, создающую возможность нарушения конституционных параметров в регулировании данного вопроса Правительством РФ.

Конституционный Суд РФ указал, что Федеральному Собранию и Правительству РФ надлежит внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения, в том числе предусмотреть порядок определения платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирных домах, которые оснащены коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в которых не все помещения оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, с учетом показаний последних.

Впредь до внесения в правовое регулирование надлежащих изменений, вытекающих из настоящего Постановления, расчет платы за отопление в многоквартирном доме, который при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен общедомовым прибором учета тепловой энергии и жилые и нежилые помещения в котором были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, но их сохранность в отдельных помещениях не была обеспечена, надлежит производить по модели, установленной абзацем четвертым пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, принимая в расчет для тех помещений, в которых индивидуальные приборы учета отсутствуют, вместо их показаний величину, производную от норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

*Вступило в силу  
12 июля 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 июля 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 23.07.2018 № 860 «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения»**

**Установлены основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии**

Предусматривается переход от государственного регулирования всех тарифов в сфере теплоснабжения к установлению только предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) для конечного потребителя. При этом предельная цена будет определяться прогрессивным методом: не от затрат поставщиков, а путем сопоставления со стоимостью поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии, определенной на основе наилучших доступных технологий (цена «альтернативной котельной»).

Постановлением, кроме того, утверждаются:

порядок определения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения;

особенности определения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения по истечении срока применения указанного коэффициента.

*Вступило в силу  
03 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
26 июля 2018 года*

**Постановление Правительства РФ от 12.07.2018 № 815 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 424»**

**Утверждены требования к инвестиционным программам лиц, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)**

Подписанным Постановлением действие Правил разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также контроля за их реализацией; Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами; Правил определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 N

424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» распространены на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО.

Кроме того, Постановлением вводится новый механизм контроля за реализацией инвестиционных программ, учитывающий, что инвестиционные программы утверждаются, в том числе, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих нерегулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО.

Вступило в силу  
26 июля 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
18 июля 2018 года

#### **Постановление Правительства РФ от 11.07.2018 № 808**

**«О внесении изменения в Правила организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса»**

**Уточнен порядок организации повышения квалификации специалистов по защите информации в органах власти и организациях оборонно-промышленного комплекса**

Уточнено, что форма и продолжительность повышения квалификации таких специалистов, а также тематика программ повышения квалификации, определяются работодателем в соответствии с утвержденными ФСТЭК России примерными программами повышения квалификации в области безопасности государства в части, касающейся обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры (ранее — в части, касающейся обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации).

Вступило в силу  
21 июля 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
13 июля 2018 года

#### **Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»**

**Обновлен порядок проведения рекультивации и консервации земель и земельных участков**

Постановлением, в частности, устанавливается:

- порядок разработки, согласования и утверждения проекта рекультивации земель и консервации земель, требования к его содержанию;
- порядок определения лица, ответственного за разработку проекта;
- цели и результаты проведения рекультивации земель и земельных участков;
- перечень земель и земельных участков, в отношении которых проведение рекультивации или консервации является обязательной;
- перечень технических и биологических мероприятий по рекультивации и консервации земель, порядок их осуществления;
- сроки проведения работ по рекультивации земель, сроки консервации земель и земельных участков, а также порядок их определения;
- порядок завершения работ по рекультивации земель, консервации земель.

Вступило в силу

Документ опубликован

20 июля 2018 года

на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 июля 2018 года

**Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787**

**«О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

**Изменен порядок подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения тепло-потребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии**

Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения устанавливается, в частности:

- требования к содержанию договора о подключении к системе теплоснабжения;
- основания заключения договора технологического присоединения;
- требования к содержанию запроса о предоставлении технических условий, порядок его направления и предоставления технических условий, требования к содержанию технических условий;
- порядок подключения к системам теплоснабжения;
- особенности подключения при уступке права на использование мощности;
- особенности подключения к системам теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения.

Утратившим силу признается Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с внесенными в них изменениями и дополнениями.

Вступило в силу  
19 июля 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
11 июля 2018 года

**Приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 N 335**

**«Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»**

**Минкомсвязи России утверждены методические рекомендации по переходу региональных и муниципальных органов власти на использование отечественного офисного программного обеспечения**

К офисному программному обеспечению относятся операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты.

Согласно рекомендациям переход на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется осуществлять с использованием программного обеспечения, сведения о котором включены в единый реестр российских программ и соответствующего дополнительным требованиям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325.

План мероприятий (план-график) перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется сформировать на период до 2020 года (рекомендуемая форма приведена в приложении).

Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»

**Письмо Министра России от 21.06.2018 № 26618-АЧ/04**

**«Об оценке тождественности или схожести фирменных наименований лицензиатов»**

**Минстроем России разъяснены особенности установления тождественности и схожести фирменных наименований организаций, владеющих лицензиями на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами**

Сообщается, в частности, что в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ определение тождественности наименований юридических лиц может определяться путем установления:

графического сходства наименований (например, ООО УК «Урал» и ООО УК «УРАЛ»);

смыслового сходства наименований на основании таких признаков, как использование различных слов или словосочетаний, их сокращений, дополняющих основное наименование, характеризующих родовые или видовые признаки предмета, использование словесного описания символов, знаков препинания, орфографических знаков применительно к одинаковым словам, словосочетаниям, указание на различную организационно-правовую форму юридических лиц с одинаковым или схожим до степени смешения наименованием;

звукового (фонетического) сходства, определяемого по наличию ассонанса (при совпадении или близости произношения, созвучности) при различном написании слов (например, ООО «Дымов» и ООО «Дымофф»).

Указанные признаки рекомендуется учитывать как каждый в отдельности, так и в совокупности. Также необходимо сопоставлять как полное, так и сокращенное наименование юридического лица, которое указывается в его уставных документах и ЕГРЮЛ. При этом наименование следует считать тождественным, если оно совпадает с ним во всех элементах, а сходным до степени смешения — если оно ассоциируется с ним в целом, несмотря на их отдельные различия.

При определении даты возникновения права на фирменное наименование необходимо учитывать дату выдачи лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, а при совпадении дат — число номера лицензии.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

**Информация ФНС России**

**«Об обязанности индивидуальных предпринимателей по уплате НДС при приобретении муниципального имущества»**

**Индивидуальный предприниматель, приобретающий муниципальное имущество, обязан уплатить НДС в бюджет**

Индивидуальный предприниматель приобрел в собственность у Комитета по управлению имуществом объекты недвижимости для использования в предпринимательской деятельности. Налоговая инспекция в ходе налоговой проверки доначислила предпринимателю не уплаченный им в бюджет НДС. Индивидуальный предприниматель не согласился с решением инспекции и оспорил его в суде, поскольку НДС был уплачен им Комитету в составе выкупной стоимости муниципального имущества.

Суды указали, что в данном случае Комитет — продавец имущества не является плательщиком НДС, и в местный бюджет спорные суммы поступили ошибочно.

Решение налоговой инспекции является правомерным в связи с тем, что в федеральный бюджет данный налог не был зачислен, и, следовательно, обязанность предпринимателя по его уплате не была исполнена.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

**Информация Росреестра России**

**«Обзор наиболее распространенных причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении сооружений, расположенных**

**в пределах более одного кадастрового округа (по результатам анализа решений о приостановлении за период с сентября по декабрь 2017 года)»**

**Росреестром обобщены наиболее распространенные основания приостановления кадастрового учета и регистрации прав**

Сообщается, что наиболее распространенными основаниями приостановления кадастрового учета и регистрации прав явились такие нарушения, как:

несоответствие требованиям законодательства РФ формы и/или содержания представленного для осуществления кадастрового учета и/или регистрации прав документа;

непредставление документов, необходимых для осуществления кадастрового учета или регистрации прав;

объект недвижимости, о кадастровом учете которого представлено заявление, образуется из объекта недвижимости и раздел или выдел доли в натуре либо иное совершаемое при таком образовании действие с преобразуемым объектом недвижимости не допускается в соответствии с установленными федеральным законом требованиями.

При поступлении заявления о регистрации права с одновременной постановкой на кадастровый учет, при наличии оснований для приостановления в части кадастрового учета, решение о приостановлении учетно-регистрационных действий будет принято даже в случае отсутствия оснований для приостановления в части регистрации прав (и наоборот).

Наиболее распространенные причины принятия решений о приостановлении регистрации прав на объекты недвижимости, в частности, следующие:

не представлены документы, подтверждающие полномочия лица — правообладателя земельного участка (в случае если оно не является собственником) (например, на регистрацию права представлен договор субаренды, при этом договор аренды на регистрацию не представлен);

представленные документы не подтверждают права на земельные участки правообладателя сооружения на период строительства и ввода объекта недвижимости в эксплуатацию;

форма и содержание документа не соответствуют требованиям законодательства РФ, например, в правоустанавливающих документах, вместо сведений о кадастровых номерах земельных участков, в пределах которых расположено сооружение, указаны только сведения о кадастровых кварталах.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

#### **Разъяснения Минпромторга России**

**«О порядке применения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий)»**

**Минпромторгом России разъяснены Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273**

В соответствии с Требованиями ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов возлагается на правообладателей торговых объектов, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов. Кроме того, на правообладателя возлагается организация работы по обследованию и категорированию торгового объекта и за разработку паспорта безопасности.

Высшее должностное лицо субъекта РФ определяет уполномоченный орган субъекта РФ, ответственный за организацию выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся на территории субъекта РФ, и координацию данной деятельности.

Уполномоченный орган на основе предложений органов местного самоуправления формирует перечень торговых объектов, расположенных в пределах территории субъекта РФ и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты. Уполномоченный орган в течение 1 месяца после утверждения перечня письменно информирует правообладателей торговых объектов о включении торговых объектов в указанный перечень. На основании данного уведомления правообладатель в течение 1 месяца создает комиссию по обследованию и категорированию торгового объекта. Срок работы комиссии составляет 30 рабочих дней.

При этом Минпромторг России также полагает целесообразным участие представителей уполно-



моченных органов субъектов РФ или органов местного самоуправления в работе комиссии, а также в проверках выполнения требований к антитеррористической защищенности торговых объектов.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

### **Законопроект № 369035-7**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части участия в управлении профсоюзом лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности муниципальной и государственной гражданской службы)**

**В законопроекте предлагается предоставить право государственным и муниципальным служащим участвовать в управлении профсоюзами, на безвозмездной основе**

В настоящее время, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 14 и Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в редакции Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ государственным и муниципальным служащим предоставлено право участвовать в управлении профсоюзом в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления только с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа или соответственно муниципальным правовым актом.

Данные нормы вступают в противоречие не только с частью 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует свободу деятельности общественных объединений, но и с рядом международных правовых актов, в частности:

Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах (ООН, 1966 г.), который в статье 8 гарантирует профессиональным союзам право функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений;

Конвенцией МОТ № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (1948 г.), которая предоставила право организации трудящихся и предпринимателей вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий (часть 1 статьи 3). Согласно части 2 статьи 3 указанной Конвенции государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению;

Конвенцией МОТ № 151 (ратифицирована в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 176-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе (Конвенции N 151)»), в статье 5 которой указано, что организации государственных служащих пользуются полной независимостью от государственных органов власти, а также пользуются надлежащей защитой против любых актов вмешательства со стороны государственных органов власти в их создание, деятельность или управление ими, а действия, имеющие целью способствовать учреждению организаций государственных служащих под господством государственного органа власти или поддерживать организации государственных служащих путем их финансирования или другим путем, с тем чтобы поставить такие организации под контроль государственного органа власти, рассматриваются как акты вмешательства в смысле настоящей статьи.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается вернуть в законодательство норму, действовавшую до вступления в силу Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ, предоставив право государственным и муниципальным служащим участвовать в управлении профсоюзами, зарегистрированными в установленном порядке в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления на безвозмездной основе.

Внесен  
депутатами Государственной Думы РФ

Законопроект принят в первом чтении  
05 июля 2018 года

**Законопроект № 466070-7**

**«О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

**Законопроектом корректируется порядок исчисления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости**

Законопроектом, в числе прочего, предусматривается:

возможность пропорционального (в зависимости от количества месяцев в налоговом периоде) определения налоговой базы по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц в случае изменения качественных и (или) количественных характеристик объектов недвижимости в течение налогового периода;

применение для целей налогообложения измененной кадастровой стоимости с даты начала применения ошибочной (оспоренной) стоимости, а не с года подачи заявления об оспаривании.

Законопроектом также уточняется статус таких жилых помещений, как части жилых домов и части квартир, в целях возможности применения в отношении них налоговых преимуществ по налогу на имущество физических лиц.

Применительно к изменениям, направленным на улучшение положения налогоплательщиков, законопроектом предполагается придание им обратной силы с 2017 года — в том числе, в отношении налогообложения «частей жилых домов», «частей квартир».

*Внесен  
депутатами Государственной Думы РФ*

*Законопроект принят в третьем чтении  
24 июля 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 308-ФЗ**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**Урегулированы некоторые вопросы, касающиеся передачи военного имущества в собственность субъектов РФ и муниципальных образований**

Закон предусматривает, в частности, что одновременно с передачей в собственность субъекта РФ либо муниципальную собственность имущества (зданий, сооружений, жилых помещений, объектов незавершенного строительства и пр.), за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, передаче подлежит земельный участок, на котором оно расположено и который необходим для его использования. Передача в собственность указанного имущества без передачи земельного участка, на котором оно расположено, не допускается.

Если здания, сооружения, не предназначенные для проживания граждан, находятся в аварийном состоянии, исключающем их дальнейшую эксплуатацию, в собственность передаются земельные участки с расположенными на них указанными зданиями, сооружениями.

При передаче таких зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов РФ из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

При передаче аварийных жилых помещений в многоквартирных домах, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат переселению.

Вопросами переселения занимаются: принявший решение о такой передаче федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, либо орган государственной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения.

*Вступил в силу  
14 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ**

**«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов»**

**Установлен специальный порядок размещения линейных объектов на земельных участках на условиях публичного сервитута (права ограниченного пользования чужим земельным участком)**

Публичный сервитут будет устанавливаться на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления без изъятия земельного участка.

Земельный кодекс РФ дополняется новой главой V./ «Установление публичного сервитута в отдельных целях», в которой, помимо прочего, определяется: перечень органов, уполномоченных принимать решения об установлении публичного сервитута; условия его установления; требования к ходатайству об установлении публичного сервитута; способы выявления правообладателей участков, в отношении которых предполагается установление сервитута; порядок принятия решения об установлении публичного сервитута; основания для отказа в установлении публичного сервитута; срок публичного сервитута; плата за публичный сервитут; требования к соглашению об осуществлении публичного сервитута; последствия невозможности или существенного затруднения использования земельного участка (его части), обремененного публичным сервитутом и права и обязанности обладателя публичного сервитута.

Одновременно закрепляется, что публичный сервитут не может быть установлен в отношении земельных участков, предоставленных гражданам для ИЖС, ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, за исключением случаев необходимости его установления для подключения к инженерным сетям объектов, расположенных на указанных земельных участках. Установление сервитута, публичного сервитута применительно к землям и земельным участкам из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществляется с учетом требований об обеспечении рационального использования земель.

Вступает в силу  
01 сентября 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
04 августа 2018 года

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 340-ФЗ**

**«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**Изменения направлены на совершенствование законодательства в сфере индивидуального жилищного строительства (ИЖС), государственного строительного надзора, экспертизы проектной документации, сноса объектов капитального строительства и самовольных построек**

Внесенными изменениями, в частности:

- уточняется определение объекта ИЖС;
- устанавливаются единые требования к строительству объектов ИЖС;
- вводится уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта ИЖС и садовых домов;
- вводится обязанность органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство, направить по окончании строительства объекта ИЖС или садового дома в орган регистрации прав заявление о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на возведенный объект;
- Градостроительный кодекс РФ дополняется новой главой, регулирующей порядок сноса объектов капитального строительства;
- вводятся положения о членстве лиц, осуществляющих снос объектов капитального строительства в саморегулируемых организациях в области строительства;
- вводятся нормы об изъятии земельного участка (части земельного участка) у собственника, иного обладателя, не осуществившего в установленный срок снос или приведение самовольной постройки в соответствие с требованиями законодательства;
- на органы местного самоуправления возлагается обязанность снести самовольную постройку в случае если не выявлено лицо, осуществившее самовольную постройку, правообладатель земельного

участка, на котором расположена самовольная постройка и данный земельный участок не передан новому правообладателю.

Вступил в силу  
04 августа 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
04 августа 2018 года

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 339-ФЗ  
«О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»  
Уточнен ряд положений ГК РФ о признании строений самовольными постройками**

Согласно новой редакции статьи 222 ГК РФ не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка.

Устанавливается, что самовольная постройка подлежит сносу или приведению в соответствие с параметрами, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам постройки, предусмотренными законом. Снос или приведение в соответствие осуществляется лицом, возведшим самовольную постройку за свой счет. В случае отсутствия сведений о таком лице, снос или приведение в соответствие осуществляется лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, на котором возведена или создана самовольная постройка, или лицом, которому такой земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен во временное владение и пользование.

Решение о сносе самовольной постройки либо решение о приведении ее в соответствие с установленными требованиями принимается судом.

Вместе с тем приводится перечень случаев, когда решение о сносе самовольной постройки или о ее приведении в соответствие принимается органом местного самоуправления поселения, городского округа (муниципального района при условии нахождения самовольной постройки на межселенной территории).

Предусматривается также перечень случаев, в которых решение о сносе или приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями принято быть не может.

Вступил в силу  
04 августа 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
04 августа 2018 года

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 334-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»  
В Налоговом кодексе РФ уточнен порядок применения кадастровой стоимости для целей налогообложения**

Конкретизируется порядок применения измененной кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков при исчислении соответствующих налогов.

Так, например, установлено, что изменение кадастровой стоимости объекта налогообложения вследствие изменения качественных и (или) количественных характеристик учитывается при определении налоговой базы со дня внесения в ЕГРН сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости. Аналогичное правило установлено в отношении земельных участков.

Изменения кадастровой стоимости вследствие исправления ошибок или пересмотра стоимости в случае использования недостоверных сведений, соответствующие сведения, внесенные в ЕГРН, будут учитываться при определении налоговой базы начиная с даты начала применения сведений об изменяемой кадастровой стоимости.

Кроме того, установлено, что перерасчет сумм ранее исчисленных налогов (транспортного, земельного и налога на имущество физических лиц), по общему правилу, осуществляется не более чем за три налоговых периода, предшествующих году направления нового налогового уведомления. Перерасчет в отношении земельного налога и налога на имущество физических лиц не осуществляется, если влечет увеличение ранее уплаченных сумм указанных налогов.

*Вступил в силу  
03 августа 2018 года  
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 330-ФЗ  
«О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»  
Упрощен порядок строительства и реконструкции отдельных объектов газоснабжения**

Получение разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно

Указанные изменения позволят упростить порядок государственной регистрации сетей газораспределения, что актуально при строительстве сетей газораспределения в рамках исполнения обязательств по договорам подключения (технологического присоединения), так как это снизит сроки осуществления мероприятий и их стоимость.

*Вступил в силу  
14 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 329-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»  
Скорректирован порядок организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы**

Установлено, что организация бесплатной перевозки между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Организация бесплатной перевозки между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Предусматривается, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта РФ, и учитываются в межбюджетных отношениях.

*Вступил в силу  
14 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 307-ФЗ**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»**

**Закреплен упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения — с согласия лица и при условии признания им факта совершения нарушения**

В ряд федеральных законов внесены изменения, предусматривающие упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения (за исключением увольнения в связи с утратой доверия), — с согласия лица и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения на основании доклада подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также установлен единый срок давности для применения взысканий — не позднее трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения.

Кроме того, Законом:

уточнен круг должностных лиц, которым кредитными организациями выдаются справки о счетах, вкладах и операциях физических лиц, а также установлен перечень должностных лиц, которым выдаются справки о счетах юридических лиц в целях борьбы с коррупцией (при этом предусмотрено, что полученная информация может использоваться исключительно в соответствии с законодательством о противодействии коррупции);

уточнен порядок участия гражданских, муниципальных служащих и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;

закреплено, что к исполнительным документам, направляемым (предъявляемым) судебному приставу-исполнителю относится также определение судьи о наложении ареста на имущество в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ («Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»);

предусмотрено установление контроля за расходами лиц, замещавших (занимавших) отдельные категории должностей, и освобожденных от государственных должностей РФ, должностей членов Совета директоров Банка России, государственных должностей субъектов РФ, муниципальных должностей и некоторых других (при этом решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещавших (занимавших) данные категории должностей, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается Генеральным прокурором РФ или подчиненными ему прокурорами отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется в письменной форме).

*Вступил в силу  
03 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 03.08.2018 № 304-ФЗ**

**«О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации»**

**Установлен срок давности для применения дисциплинарных взысканий за коррупционные правонарушения**

Согласно дополнениям, внесенным в часть четвертую статьи 193 Трудового кодекса РФ, дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством РФ о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. Время производства по уголовному делу, как и ранее, в указанные сроки не включается.

*Вступил в силу  
14 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
03 августа 2018 года*

**Федеральный закон от 29.07.2018 № 236-ФЗ  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»  
Установлена административная ответственность за неразмещение информации в единой информационной системе жилищного строительства**

В случае неразмещения информации в единой информационной системе жилищного строительства, в частности, должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на выдачу разрешений на строительство в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, или нарушения установленных законодательством РФ порядка, способов, сроков и (или) периодичности размещения информации либо размещения информации не в полном объеме, размещения заведомо искаженной информации, указанные лица подлежат административной ответственности. Размер административного штрафа для должностных лиц составит от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Вступает в силу  
01 октября 2018 года

Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 июля 2018 года

**Постановление Правительства РФ от 08.08.2018 № 929 «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока»**

**Уточнены функции Минвостокразвития России по вопросам деятельности территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток и по управлению участками, предоставленным по программе «дальневосточного гектара»**

За Минвостокразвития России закрепляются, в том числе, следующие функции:

- утверждение проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития в целях ее комплексного развития;
- согласование документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития для размещения объектов капитального строительства регионального значения в границах муниципальных образований, в которых расположена территория опережающего социально-экономического развития;
- принятие решения о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, за исключением объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения;
- установление сервитутов в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток;
- принятие по согласованию с наблюдательным советом свободного порта Владивосток решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток;
- установление порядка согласования внеплановых проверок, а также заявленных органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля оснований для их проведения в отношении резидентов свободного порта Владивосток;
- обращение в суд с заявлением о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и прекращении статуса резидента свободного порта Владивосток при неисполнении резидентом свободного порта Владивосток предписания об устранении нарушений до проведения внеплановой проверки в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории свободного порта Владивосток;
- согласование описания местоположения территорий, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование по программе «дальневосточного гектара», площади таких территорий и оснований, по которым земельные участки в границах таких территорий не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование;
- утверждение формы декларации об использовании земельного участка, предоставленного гражданам в безвозмездное пользование;

установление требований к схеме размещения земельного участка на публичной кадастровой карте в форме электронного документа и схеме размещения земельного участка на кадастровом плане территории в форме документа на бумажном носителе по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление функций по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии.

*Вступил в силу  
18 августа 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
10 августа 2018 года*

**Приказ Росстата от 02.08.2018 № 478**

**«Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования»**

**Утверждена форма федерального статистического наблюдения за объектами инфраструктуры муниципального образования**

Годовая форма федерального статистического наблюдения N 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» с указаниями по ее заполнению вводится в действие с отчета за 2018 год.

Устанавливается, что форма федерального статистического наблюдения подлежит представлению по адресу и в сроки, указанные в форме.

Утратившим силу признается Приказ Росстата от 27.12.2017 N 878 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования».

*Документ начинает действовать  
с отчета за 2018 год*

*Документ опубликован не был  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией  
в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

**Приказ Росстата от 27.07.2018 № 462**

**«Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством»**

**Росстатом утверждены обновленные формы федерального статистического наблюдения, по которым подаются сведения о благоустройстве городских населенных пунктов, жилищно-коммунальном хозяйстве и индивидуальном жилищном строительстве**

Приказом утверждаются годовые статистические формы, вводимые в действие с отчета за 2018 год, которыми органам местного самоуправления предписывается предоставлять следующие сведения:

- о благоустройстве городских населенных пунктов, в т.ч. о механизированной уборке территорий (форма № 1-КХ);
- о снабжении тепловой энергией, в т.ч. сведения о наличии источников теплоснабжения, о производстве и отпуске тепловой энергии, а также об энергосбережении (форма № 1-ТЕП);
- о предоставлении гражданам жилых помещений, в т.ч. о числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, о числе семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, о числе семей, выселенных из жилых помещений (форма № 4-жилфонд);
- о жилищном фонде, в т.ч. об оборудовании жилищного фонда, распределению жилищного фонда по материалу стен, времени постройки, проценту износа (форма № 1-жилфонд);
- о работе водопровода (отдельной водопроводной сети), в т.ч. о наличии водопроводных сооружений, работе водопровода за год, энергосбережению (форма № 1-водопровод);
- о построенных населением жилых домах (форма № ИЖС).

С 2019 года вводится в действие статистическая форма, в соответствии с которой органы местного самоуправления предоставляют сведения о работе организаций, оказывающих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в условиях реформы, в т.ч. сведения об объеме коммунальных ресурсов и услуг в



натуральном выражении, основных показателях финансово-хозяйственной деятельности жилищных организаций, фонде капитального ремонта, оплате коммунальных услуг населением (форма № 22-ЖКХ).

Вступил в силу  
27 июля 2018 года

Документ опубликован не был  
Текст документа приведен в соответствии с публикацией  
в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»

### **Законопроект № 508673-7**

#### **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обеспечения бесперебойного тепло-, водоснабжения и водоотведения»**

#### **Законопроектом предусматривается возможность введения публичного управления ресурсоснабжающими организациями в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций**

Законопроект направлен на обеспечение бесперебойного теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, снижение количества технологических нарушений в работе жилищно-коммунального хозяйства, с целью чего предусматривается возможность введения публичного управления и назначения публичного управляющего теплоснабжающей организацией, теплосетевой организацией, организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее — ресурсоснабжающие организации), их обособленными подразделениями в целях ликвидации или устранения угрозы чрезвычайных ситуаций.

Основанием для введения публичного управления является прекращение ресурсоснабжения или угроза неизбежного прекращения ресурсоснабжения, способные повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей, вызванные противоправными действиями или бездействием ресурсоснабжающей организации при исполнении своих функций, установленных законодательством Российской Федерации, при условии уклонения ресурсоснабжающей организации от устранения причин прекращения ресурсоснабжения или угрозы неизбежного прекращения ресурсоснабжения и (или) ликвидации последствий либо неспособности устранить такие причины и (или) ликвидировать последствия.

Законопроектом определяются полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (уполномоченного им органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) в части обращения в арбитражный суд с заявлением о введении публичного управления и назначении публичного управляющего ресурсоснабжающей организацией, ее обособленным подразделением, а также в части назначения лица, осуществляющего управление ресурсоснабжающей организацией, ее обособленным подразделением, на срок до вступления в законную силу соответствующего решения арбитражного суда.

Законопроектом предусматривается, что лицом, осуществляющим временное управление (до назначения судом публичного управляющего), а также публичным управляющим назначается единая теплоснабжающая организация или гарантирующая организация, в чьей зоне деятельности находятся объекты коммунальной инфраструктуры, а при ее отсутствии или если публичное управление вводится в отношении самой единой теплоснабжающей организации (гарантирующей организации), — иная единая теплоснабжающая организация (гарантирующая организация), осуществляющая деятельность на территории данного муниципального образования, а при ее отсутствии — иная единая теплоснабжающая организация (гарантирующая организация), осуществляющая деятельность на территории смежного муниципального образования.

Изменения направлены на запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, государственных и муниципальных учреждений для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Предусматривается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в течение 18 месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона приводят в соответствие с положениями настоящего Федерального закона уставы государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в качестве теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение, созданных до даты официального опубликования настоящего Федерального закона.

Внесен  
Правительством РФ

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления назначен соисполнителем по законопроекту 23 июля 2018 года  
Отзывы на законопроект представляются до 17 августа 2018 года

# ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

## Законопроект № 1325-18/07

**16 августа 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в статью 15.1 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее — законопроект) направлен на пересмотр неэффективных пониженных ставок по налогу на прибыль организаций (далее — налоговые льготы), установленных законодательством Пермского края, с учетом положений, предусмотренных проектом Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, который разработан Министерством финансов Российской Федерации (далее — проект Методики).

Проект Методики разработан в целях:

методологической поддержки субъектов Российской Федерации в рамках работы по повышению эффективности мер налоговой и бюджетной политики;

учета результатов оценки эффективности налоговых льгот при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В рамках анализа эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных законодательством Пермского края, выявлено, что объем выпадающих доходов бюджета Пермского края из-за региональных льгот за 2016 год составил 14,3 млрд. руб., что составляет около 13 % от всех налоговых доходов бюджета Пермского края. По данному показателю Пермский край находится на первом месте в Российской Федерации (для сравнения: среднее значение данного показателя по Российской Федерации за 2016 год 3,2 %).

Порядка 80 % объема выпадающих доходов бюджета Пермского края из-за региональных льгот формируют пониженные ставки по налогу на прибыль, которые действуют в Пермском крае с 2006 года (11,6 млрд. руб. за 2016 год). Указанная преференция не в полной мере достигла своих целей, связанных с обеспечением высоких темпов экономического роста, не привела в долгосрочном периоде к существенному увеличению инвестиций в основной капитал. Так, за период 2010-2015 годов указанный объем инвестиций по данным Росстата в среднем рос медленнее, чем по регионам Приволжского Федерального округа, медленнее росли также размеры совокупной базы по налогу на прибыль, налоговые доходы регионального бюджета.

При этом указанные пониженные ставки привели к существенным недополученным доходам бюджета Пермского края. Так, за период с 2010 по 2016 год объем выпадающих составил 65,6 млрд. руб., в том числе 8,2 млрд. руб. в 2012 году, 9,9 млрд. руб. — в 2013 году, 8 млрд. руб. — в 2014 году, 9,8 млрд. руб. — в 2015 году и 11,6 млрд. руб. — в 2016 году (в соответствии с данными отчетов ФНС России по форме 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации»). Размер выпадающих от данной преференции ежегодно составлял около 10 % от всех налоговых доходов бюджета.

В связи с этим законопроект предлагает установить поэтапную отмену указанной преференции. Для этого предлагается поэтапно повышать минимальный размер ставки по налогу на прибыль организаций с учетом показателя снижения (в 2018 году 13,5 %) до ее полной отмены.

При этом для налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Пермском крае продолжит действовать широкий спектр налоговых механизмов — налоговые льготы для налогоплательщиков, заключивших специальный инвестиционный контракт с Правительством Пермского края, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), организаций, реализующих инвестиционные соглашения, предметом которых является реализация «приоритетного инвестиционного проекта Пермского края» и т.д.

Кроме того, законопроект предлагает установить дополнительное условие для предоставления пониженной ставки: если сумма недополученных доходов бюджета Пермского края в результате применения налогоплательщиком пониженной ставки за предыдущий год равна или превышает 10 млн. руб., то налогоплательщику необходимо предоставить в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (орган, уполномоченный на проведение оценки эффективности льгот) набор сведений, необходимых для оценки эффективности всех региональных и местных льгот, которые были предоставлены налогоплательщику за предыдущие периоды. Состав указанных сведений, сроки и порядок их предоставления будут утверждены Правительством Пермского края.

Указанные условия предлагаются к принятию в целях обеспечения возможности эффективной ре-

ализации органами государственной власти Пермского края своих полномочий в части проведения оценки эффективности налоговых льгот.

Также законопроектом вносится техническая правка по исключению из порядка расчета показателя снижения ставки по налогу на прибыль объема безвозмездных перечислений, в том числе пожертвований некоммерческим организациям на ведение уставной деятельности в сфере физической культуры и спорта, так как указанный вид расходов и так поименован в Законе Пермской области «О благотворительной деятельности в Пермском крае».

*Вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу*

### **Законопроект № 1277-18/07**

**16 августа 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в части совершенствования процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»**

Пунктом 1.11 Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. №159, рекомендовано в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, регламентирующих порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее — ОРВ), в отношении отдельных проектов нормативных правовых актов закрепить специальный порядок проведения процедуры ОРВ, в том числе при помощи сокращения или упрощения некоторых процедур. В целях совершенствования и оптимизации процедуры проведения ОРВ в Пермском крае разработан проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Законопроектом предлагается внести изменения, направленные на сокращение сроков проведения процедуры ОРВ.

Законопроектом предусматривается проведение ОРВ вместо единого общего порядка в трех разных порядках: общем, упрощенном и специальном (срочном). Процедура и сроки проведения ОРВ в каждом из порядков будет определена в указе губернатора Пермского края. В указе предполагается оптимизировать процедуру ОРВ путем сокращения сроков и упрощения процедуры ее проведения.

Кроме того, законопроектом предлагается исключить установление обязательных этапов проведения ОРВ для муниципальных образований Пермского края, что позволит муниципальным образованиям Пермского края самостоятельно определять порядок и этапы проведения ОРВ с учетом особенностей муниципального образования.

Внесение изменений в действующее законодательство позволит существенно упростить прохождение процедуры ОРВ и сократить количество процедур ОРВ по общеустановленному порядку.

*Вступает в силу через 10 дней  
после официального опубликования*

### **Законопроект № 1492-18/07**

**16 августа 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О внесении изменений в часть 3 статьи 4 Закона Пермской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края»**

Проект закона подготовлен в связи с принятием постановления Законодательного Собрания Пермского края от 19.04.2018 № 769 «О протесте прокурора Пермского края» (далее — Постановление от 19.04.2018 № 769), которым был частично удовлетворен протест прокурора Пермского края от 20.03.2018 № 7-51-04-2018 (далее — протест прокурора) на часть 3 статьи 4 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края» (далее — Закон Пермской области № 2538-560).

В протесте прокурора указывалось на то, что часть 3 статьи 4 Закона Пермской области № 2538-560, предусматривающая возможность подачи уведомления уполномоченным организатором лицом и возлагающая на организатора публичного мероприятия, уполномоченного им лица обязанность предоставлять дополнительные документы (удостоверенную нотариусом доверенность), принята с превышением компетенции.

В соответствии с Постановлением от 19.04.2018 № 769 протест прокурора удовлетворен частично, в связи с чем подготовлен представленный проект закона.

*Вступает в силу через 10 дней  
после официального опубликования*

### **Законопроект № 822-18/07**

## **16 августа 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края «О государственной политике в сфере культуры Пермского края»**

В настоящее время основополагающим актом законодательства в сфере культуры в Пермском крае является Закон Пермской области от 7 апреля 1999 г. № 458-66 «О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии» (далее — Закон о культуре).

С момента принятия Закона о культуре изменения в него вносились 5 раз, при этом изменения носили точечный характер и касались, как правило, приведения его в соответствие с законодательством, напрямую не регулирующим сферу культуры.

Так, Законом Пермского края от 25 декабря 2015 г. № 594-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края» Закон о культуре приведен в соответствие с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»; Законом Пермского края от 29 декабря 2016 г. № 40-ПК «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О государственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии» Закон о культуре приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

Проект закона Пермского края «О государственной политике в сфере культуры Пермского края» разработан с целью приведения регионального законодательства в сфере культуры в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края. Проектом закона учитываются также положения в связи с принятыми изменениями в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в соответствии с Федеральными законами от 29 июля 2017 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статью 4 Федерального Закона «О народных художественных промыслах» и от 5 декабря 2017 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Проектом закона определены основные принципы, цели и задачи государственной политики в сфере культуры в Пермском крае, а также механизмы ее реализации.

Основой для разработки настоящего законопроекта являются:

Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные Верховным Советом Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»;

Федеральный закон 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. №808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р;

Устав Пермского края и иные правовые акты.

С учетом целей Закона о культуре и предмета его регулирования проект включает 9 статей.

*Вступает в силу через 10 дней  
после официального опубликования*