## ОТЧЕТ

**по результатам проверки расходования средств бюджета**

**Суксунского муниципального района, переданных в бюджет**

**Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение**

**дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог**

**местного значения вне границ населенных пунктов**

**в границах муниципального района, за 2017 год**

**в Администрации Ключевского сельского поселения**

«19» октября 2018 года № 3

В соответствии с пунктом 2.7 Плана работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2018 год, распоряжением Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района от 21.09.2018 № 32 «О проведении проверки расходования средств бюджета Суксунского муниципального района, переданных в бюджет Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за 2017 год в Администрации Ключевского сельского поселения» в Администрации Ключевского сельского поселения проведено контрольное мероприятие проверка расходования средств бюджета Суксунского муниципального района, переданных в бюджет Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за 2017 год.

Проверка проведена в период с 24.09.2018 по 15.10.2018.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Суксунского муниципального района, переданных в бюджет Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное образование «Ключевское сельское поселение» в соответствии с Законом Пермского края от 30.05.2013 № 210-ПК «Об образовании нового муниципального образования Ключевское сельское поселение» входит в состав Суксунского муниципального района Пермского края и наделено статусом сельского поселения. Муниципальное образование «Ключевское сельское поселение» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 19.12.2013 № 37 (с учетом изменений и дополнений) и зарегистрированного в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю 04.02.2014 за государственным регистрационным номером RU 905293062014001 (далее – Устав поселения, Устав).

Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения наделена Администрация Ключевского сельского поселения.

Администрация Ключевского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Уставом поселения. Администрация Ключевского сельского поселения обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенных законодательством Российской Федерации и Уставом поселения к компетенции других органов и должностных лиц местного самоуправления Ключевского сельского поселения.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

***1. Соблюдение целей и условий получения межбюджетных***

***трансфертов из бюджета Суксунского муниципального района***

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=TUZzNUtUalhlNGlhWTkxbVlaU3JvMnQxQUhGRE5jUER0TVF5MHBDVzRSc1RmTE8zNUxyVHJUdWxWU1Y0YXNwQmZvUG9WZHRfczU4X1hwYnQ4Ny1MQ2lSWFc5YmpEeWYxZm9hV1p6WDVMNm5Nb0owOG5wc1BWaWlWTnFhMkdRY1FqN0NIbFJkSHJSZFR0TE9ZWmhPX1BGLTB5YjFTRlk5ZDhfQjVkY0p0UmFLLVZuZWpHdk96SXNSMlRPMEEyeGgxS2FRMU9OazJuV1hrZ1JJa283UGgxT2NCc0g2VFk4Q2xiM0N0eEVVUjNuZw&b64e=2&sign=9fdf8e2107ecf5ee615868c2eadb0aa5&keyno=17) Российской Федерации отнесены к вопросам местного значения муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района на основании части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=93F0B2DD890BB1E49DA16F8C2D1C1FE941FE02D0FFD4A831E7517CFE5F4BD344C52513BB94w6WEE) Российской Федерации (далее – БК РФ).

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, согласно статье 142.4 БК РФ, могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района.

Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 22.12.2016 № 286 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (пункт 5 статьи 9, приложение 15) размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района Ключевскому сельскому поселению на выполнение части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, на 2017 год установлен в размере 1 708 300,00 рублей.

Между Администрацией Суксунского муниципального района и Администрацией Ключевского сельского поселения заключено Соглашение от 22.12.2016 № 6 «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения» (далее – Соглашение от 22.12.2016 № 6) о передаче части полномочий, отнесенных Уставом Суксунского муниципального района к полномочиям муниципального района, а именно дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в соответствии с Соглашением от 22.12.2016 № 6, составляет 1 708 245,00 рублей.

Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 26.12.2016 № 171 «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района за счет средств муниципального района утверждены в объеме 1 708 300,00 рублей.

Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 26.10.2017 № 9 «О внесении изменений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 22.12.2016 № 286 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, уменьшен на 600 000,00 рублей и составил в общей сумме 1 108 300,00 рублей.

В связи с изменением передаваемой по Соглашению суммы 27.10.2017 между сторонами заключено Дополнительное соглашение к соглашению № 6 от 22.12.2016, которым закреплено, что объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в соответствии с Соглашением от 22.12.2016 № 6, составляет 1 108 300,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Соглашения от 22.12.2016 № 6 перечисление финансовых средств на счет бюджета поселения осуществляется на основании заявки исходя из фактических расходов.

Денежные средства из бюджета Суксунского муниципального района в бюджет Ключевского сельского поселения на выполнение переданных полномочий в 2017 году поступили в общей сумме 712 958,00 рублей

Кассовые расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2017 году составили 712 958,00 рублей. Остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2018 нет.

Анализ использования межбюджетных трансфертов показал, что условия предоставления и расходования, предусмотренные Соглашением от 22.12.2016 № 6, соблюдены.

***2) Законность использования бюджетных ассигнований***

***на исполнение переданных полномочий по осуществлению***

***дорожной деятельности в отношении автомобильных***

***дорог местного значения вне границ населенных***

***пунктов в границах муниципального района***

В соответствии с частью 2 статьи 17, частью 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» муниципальными правовыми актами устанавливаются Порядок содержания автомобильных дорог и Порядок ремонта автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Соглашения от 22.12.2016 № 6 Администрация Ключевского сельского поселения в рамках осуществления передаваемых полномочий вправе осуществлять собственное правовое регулирование.

В 2017 году реализация переданных полномочий осуществлялась Администрацией Ключевского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 16.08.2012 № 170 «Об утверждении положения о порядке содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района» (далее – Положение о порядке содержания автомобильных дорог).

Следует отметить, что наименование состава и видов работ, выполняемых при содержании автомобильных дорог, указанных в Положении о порядке содержания автомобильных дорог, не соответствует Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденному Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Вследствие чего снижается эффективность планирования и выполнения дорожных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования в границах Ключевского сельского поселения.

В рамках исполнения Соглашения от 22.12.2016 № 6 на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района Администрацией Ключевского сельского поселения заключены муниципальные контракты с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по содержанию автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района на общую сумму **712 958,00 рублей.**

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Ключевского сельского поселения за 2017 год проведена сотрудником Финансового управления Администрации Суксунского муниципального района (Акт о результатах проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Ключевского сельского поселения от 23.05.2018, проверяемый период с 01.01.2016 по 31.12.2017).

Проверкой исполнения муниципальных контрактов нарушений сроков выполнения работ не выявлено, оплата произведена в полном объеме.

В ходе проверки установлено нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Администрацией поселения при приёмке ряда работ от исполнителей в составе исполнительной документации принимались товарно-транспортные накладные. В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» документом, служащим для учета и контроля работы транспортного средства, водителя, является путевой лист. В путевом листе отражаются информация о марке транспортного средства, государственный номерной знак, величина пробега, время и продолжительность работы в часах (Приказ Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»). Путевой лист подтверждает соответствие транспортного средства и водителя требованиям по обеспечению безопасности дорожного движения, а товарно-транспортная накладная является документом на груз, подтверждающим его правомерную перевозку в рамках законной хозяйственной операции.

Путевые листы отсутствуют в составе исполнительной документации к следующим договорам:

| № п/п | № | Дата | Подрядчик | Предмет договора | Сумма, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | 1 | 25.04.2017 | ИП Китаев В.Г. | грейдирование | 12 600,00 |
| 2. | 1 | 25.04.2017 | ООО СХФ «Агрохим» | грейдирование | 63 750,00 |
| 3. | б/н | 19.06.2017 | ООО СХФ «Агрохим» | грейдирование | 38 400,00 |
| 4. | б/н | 28.08.2017 | ООО СХФ «Агрохим» | грейдирование | 33 600,00 |
| 5. | б/н | 30.08.2017 | ИП Китаев В.Г. | грейдирование | 20 800,00 |

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» путевые листы являются первичными учетными документами.

В силу частей 1, 3 статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская (финансовая) отчетность, аудиторские заключения о ней подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=850635163DC6E6CE69349328B085F3D7021735D56A01D30F78B66B22C2A5979CDEA6B6A4063D1ED0p1mCM) организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года.

В соответствии со статьей 362 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного Приказом Минкультуры России от 25.08.2010 № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», первичные учетные документы подлежат хранению в течение 5 лет.

Таким образом, Администрацией поселения допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в отсутствии первичных учетных документов в течение установленных сроков хранения таких документов.

***Возражения или замечания руководителей объектов***

***контрольного мероприятия на результаты***

***контрольного мероприятия***

Администрацией Ключевского сельского поселения замечания и возражения на результаты контрольного мероприятия в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района не представлены.

**Выводы:**

**1.** В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ Полномочия по обеспечению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района путем заключения Соглашения от 22.12.2016 № 6 переданы на уровень Ключевского сельского поселения. Объем передаваемых межбюджетных трансфертов составляет 1 108 300,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Соглашения от 22.12.2016 № 6 перечисление финансовых средств на счет бюджета поселения осуществляется на основании заявки исходя из фактических расходов.

Денежные средства из бюджета Суксунского муниципального района в бюджет Ключевского сельского поселения на выполнение переданных полномочий в 2017 году поступили в общей сумме 712 958,00 рублей.

Кассовые расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в 2017 году составили 712 958,00 рублей. Остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2018 нет.

**2.** Наименование состава и видов работ, выполняемых при содержании автомобильных дорог, указанных в Положении о порядке содержания автомобильных дорог, не соответствует Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденному Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Вследствие чего снижается эффективность планирования и выполнения дорожных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования в границах Ключевского сельского поселения.

**3.** Администрацией поселения при приёмке ряда работ от исполнителей в составе исполнительной документации принимались товарно-транспортные накладные. В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» документом, служащим для учета и контроля работы транспортного средства, водителя, является путевой лист.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» путевые листы являются первичными учетными документами.

В силу частей 1, 3 статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерская (финансовая) отчетность, аудиторские заключения о ней подлежат хранению экономическим субъектом в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=850635163DC6E6CE69349328B085F3D7021735D56A01D30F78B66B22C2A5979CDEA6B6A4063D1ED0p1mCM) организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет после отчетного года.

В соответствии со статьей 362 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного Приказом Минкультуры России от 25.08.2010 № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» первичные учетные документы подлежат хранению в течение 5 лет.

Таким образом, Администрацией поселения допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в отсутствии первичных учетных документов в течение установленных сроков хранения таких документов.

**Предложения (рекомендации):**

**1.** Направить представление Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района в Администрацию Ключевского сельского поселения.

**2.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Земское собрание Суксунского муниципального района и главе муниципального района – главе Администрации Суксунского муниципального района.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова