## ОТЧЕТ

**по результатам проверки использования средств районного**

**бюджета, переданных в бюджет Киселевского сельского**

**поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности**

**в отношении автомобильных дорог местного значения**

**вне границ населенных пунктов в границах муниципального**

**района, в Администрации Киселевского сельского поселения**

**за 2016 год**

«10» октября 2017 года № 5

В соответствии с планом работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2017 год проведена проверка использования средств районного бюджета, переданных в бюджет Киселевского сельского поселения на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (на исполнение переданных полномочий), за 2016 год в Администрации Киселевского сельского поселения.

Проверка проведена в период с 06.09.2017 по 14.09.2017.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Администрация МО «Киселевское сельское поселение» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения, осуществляющим свою деятельность на основании Положения «Об администрации МО «Киселевское сельское поселение»», утверждённого решением Совета депутатов Киселевского сельского поселения от 13.12.206 № 91 (с последующими изменениями и дополнениями).

В состав муниципального образования «Киселевское сельское поселение» входят территории следующих населенных пунктов:

- деревни Киселево, Опалихино, Цыганы, Дикое озеро, Ковалево, Куликово, Моргуново;

- села Верх-Суксун, Советная, Сабарка;

- поселок Южный.

Администрация МО «Киселевское сельское поселение» обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения, не отнесенных законодательством Российской Федерации и Уставом поселения к компетенции других органов и должностных лиц местного самоуправления поселения.

В компетенцию Администрации Киселевского сельского поселения входит:

1. Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения.

2. Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

3. Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Осуществление содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

5. Другие функции в соответствии с федеральными законами, законами Пермского края, Уставом Киселевского сельского поселения, решениями Совета депутатов Киселевского сельского поселения, постановлениями и распоряжениями главы поселения.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, действует от имени Киселевского сельского поселения, имеет необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы; вправе заключать любые виды договоров как для обеспечения своей текущей деятельности, так и в интересах населения сельского поселения по вопросам своей компетенции.

Как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Администрация МО «Киселевское сельское поселение» внесена в Единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером № 1055907572643 (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 59 № 003830935).

Свидетельством о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серии 59 номер 002080035 выданным 02.11.2005, Администрации МО «Киселевское сельское поселение» присвоены ИНН 5951041688, КПП 595101001.

Полное наименование юридического лица: Администрация Муниципального образования «Киселевское сельское поселение».

Сокращенное наименование: Администрация МО «Киселевское сельское поселение».

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 617561, Пермский край, Суксунский район, д. Киселево, ул. Новая, 2а.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе со стороны Администрации МО «Киселевское сельское поселение» Суксунского муниципального района Пермского края не было.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об автомобильных дорогах) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивают уполномоченные органы местного самоуправления.

Положением о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Суксунского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 30.12.2013 № 296 «Об утверждении Положения о Порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Суксунского муниципального района», организация содержания автомобильных дорог, выявление нарушений содержания автомобильных дорог, а также контроль за исполнением Положения закреплены за Управлением территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района.

Названным Положением определен Порядок содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Суксунского муниципального района в зимний и летний периоды, установлены требования к их содержанию, а также определен Порядок организации и проведения работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог.

Расходы на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них рассчитываются в соответствии с Правилами расчета размера ассигнований бюджета Суксунского муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных автомобильных дорог, утвержденными постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 25.08.2009 № 122.

При расчете годовой потребности в ассигнованиях на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на 2016 год был применен не установленный Правилами расчета размера ассигнований поправочный коэффициент для корректировки размера в переходный период, вследствие чего на исполнение переданных полномочий по содержанию автомобильных дорог запланировано на 17,83 тыс. рублей меньше нормативного.

Полномочия по обеспечению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района переданы на уровень Киселевского сельского поселения в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» путем заключения Соглашения от 11.01.2016 № 2 «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения» за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджет Киселевского сельского поселения (далее – Соглашение от 11.01.2016 № 2).

В ходе проверки установлено, что Соглашением от 11.01.2016 № 2 не предусмотрены конкретные обязательства по исполнению полномочий по дорожной деятельности, следовательно, Управлением территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района не был обеспечен должный контроль за исполнением передаваемых полномочий.

Также в нарушение статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Суксунского муниципального района бюджетам поселений, утвержденным Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 19.08.2008 № 30, не предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 1 Соглашения от 11.01.2016 № 2 Администрация Суксунского муниципального района передала, а Администрация Киселевского сельского поселения приняла на себя осуществление в 2016 году части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района общей протяжённостью 2,0 км.

При сопоставлении наименований автомобильных дорог и их протяжённости, указанных в Соглашении от 11.01.2016 № 2, с утвержденным постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 22.09.2010 № 151 Перечнем автомобильных дорог (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 23.03.2011 № 41) установлено:

- Перечень автомобильных дорог содержит 36 объектов общей протяженностью 234,497 км.;

- в Перечне автомобильных дорог отсутствует автомобильная дорога с наименованием Моргуново-Куликово протяженностью 2,0 км.

В соответствии с пунктом 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в обязанность органов местного самоуправления входит ведение реестра муниципального имущества в Порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Реестр муниципального имущества Суксунского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 содержит 42 муниципальные дороги, протяженность которых составляет 248 995 м. В реестре муниципального имущества Суксунского муниципального района автомобильная дорога местного значения с наименованиемМоргуново-Куликово, протяженностью 2,0 км.отсутствует.

В нарушение статьи 8 Федерального закона об автомобильных дорогах идентификационный номер вышеупомянутой автомобильной дороге не присвоен.

Право собственности на указанную автодорогу отсутствует, соответственно, и государственная регистрация прав собственности в установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним» порядке, не осуществлена.

Технический паспорт на дорогу отсутствует. Согласно типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования, утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР (ВСН 1-83), техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что передавать полномочия по обслуживанию участков дорог, не включенных в Реестр муниципального имущества Суксунского муниципального района, Администрация Суксунского муниципального района в проверяемом периоде была не правомочна, так как не являлась собственником вышеуказанных участков дорог.

Администрацией Киселевского сельского поселения при принятии полномочий не проведена сверка автомобильных дорог общего пользования местного значения с нормативными правовыми актами Суксунского муниципального района.

В рамках исполнения Соглашения от 11.01.2016 № 2, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Администрацией МО «Киселевское сельское поселение» были заключены муниципальные контракты с ООО СХФ «Агрохим» на общую сумму 70,1 тыс. рублей. Из анализа заключенных муниципальных контрактов на содержание автомобильной дороги, следует, что работы в рамках содержания выполнялись только в зимний период по расчистке автомобильной дороги. Летнее содержание автомобильных дорог поселением не осуществлялось.

Остатка неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 нет.

Нарушений сроков выполнения работ по контрактам не выявлено, сроки оплаты работ по контрактам не нарушены.

Однако при заключении муниципальных контрактов Администрацией МО «Киселевское сельское поселение» были нарушены требования статьи 34 Федерального закона о закупках, а именно:

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о закупках Заказчиком при заключении контрактов, в том числе на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках, необходимо указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в контрактах не определён конкретный объём выполняемых работ;

- в контрактах отсутствует пункт о необходимости ведения исполнительно-производственной документации, не определены требования к исполнительной документации, которая должна оформляться поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Администрацией МО «Киселевское сельское поселение» при приемке работ от исполнителя в составе исполнительной документации принималась товарно-транспортная накладная, в которой указано количество отработанных за день часов по расчистке автомобильной дороги от снега с указанием наименования автомобильной дороги и согласно калькуляции стоимости одного часа производилась оплата выполненных работ.

Следует отметить, что документом, служащим для учета и контроля работы транспортного средства, водителя является путевой лист. В путевом листе отражаются информация о марке транспортного средства, государственный номерной знак, величина пробега, время и продолжительность работы в часах (Приказ Минтранса России от 18.09.2008 № 152). Путевой лист подтверждает соответствие транспортного средства и водителя требованиям по обеспечению безопасности дорожного движения, а товарно-транспортная накладная является документом на груз, подтверждающим его правомерную перевозку в рамках законной хозяйственной операции.

В случае оказания транспортных услуг по расчистке автомобильной дороги товарно-транспортная накладная в составе исполнительной документации не применяется.

Таким образом, по результатам проверки установлено использование бюджетных средств на обслуживание участка дороги, отсутствующего в реестре муниципального имущества Суксунского муниципального района и не имеющего государственной регистрации права собственности в установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним» порядке.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией Суксунского муниципального района было внесено Представление от 19.09.2017 № 4 для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1. Администрации МО «Киселевское сельское поселение»:

1.1. рассмотреть настоящее Представление, принять меры по устранению недостатков, установленных в ходе проверки, и недопущению их в дальнейшем, выявлению и устранению причин, их вызвавших;

1.2. усилить контроль за расходованием бюджетных средств;

1.3. при принятии полномочий по дорожной деятельности проводить сверку автомобильных дорог общего пользования местного значения с нормативными правовыми актами Суксунского муниципального района;

1.4. при заключении муниципальных контрактов не допускать нарушения требований Гражданского кодекса Российской Федерации, требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- определять конкретный объем выполняемых работ;

- предусматривать ведение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнительно-производственной документации, определять требования к исполнительной документации, оформляемой поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова