## ОТЧЕТ

**по результатам проверки целевого и эффективного использования**

**средств муниципального дорожного фонда Суксунского**

**муниципального района, направленных на содержание**

**автомобильных дорог общего пользования местного значения**

**и искусственных сооружений на них в 2014 году, в Управлении территориального развития, градостроительства и инфраструктуры**

**Администрации Суксунского муниципального района**

«02» марта 2016 года № 1

В соответствии с планами работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2015 и 2016 годы проведена проверка целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда Суксунского муниципального района, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в 2014 году, в Управлении территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района.

Контрольное мероприятие проведено в период с 10.12.2015 по 10.02.2016.

В результате контрольного мероприятия выявлено следующее.

В нарушение пункта 3.3 Порядка формирования и использования дорожного фонда (раздел 3 «Порядок использования средств муниципального дорожного фонда»), не предусматривающего использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в рамках муниципальных программ, средства муниципального дорожного фонда Суксунского муниципального района, направленные на содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, расходовались в рамках муниципальной программы «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района».

В нарушение пункта 20 Порядка разработки и реализации муниципальных программ разделом «Подпрограммы» Паспорта Программы не установлены показатели, характеризующие решение Задачи 2 «Улучшить состояние дорог на территории Суксунского муниципального района». Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы в части решения проблемы «ненормативное состояние дорог», обозначенной разделом 1 Программы, не установлены.

Критерии определения степени решения Задачи № 2 не заданы.

В нарушение пункта 52 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Программа «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района», годами реализации которой были установлены 2014-2016 годы, досрочно завершена без признания ее реализации неэффективной.

Показатель «Ожидаемые результаты реализации программы» - «Увеличение доли автомобильных дорог соответствующих нормативным и допустимым требованиям к 2017 г. до 75%» не соответствует показателю Программы социально-экономического развития Суксунского муниципального района «Снижение доли автомобильных дорог местного значения, не соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения до 24% к концу 2017 года».

Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда не было установлено такое направление расходования средств, как предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в связи передачей части полномочий по решению вопросов местного значения по дорожной деятельности. Средства муниципального дорожного фонда в объеме 1 008,6 тыс. рублей, предусмотренные в 2014 году на реализацию мероприятий Программы, передавались в рамках заключенных Администрацией Суксунского муниципального района Соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения с Администрацией МО «Киселевское сельское поселение» и Администрацией Ключевского сельского поселения. Участвующие в реализации мероприятий Программы указанные выше главные распорядители бюджетных средств как участники Программы заявлены не были.

Соглашения заключенные на осуществление части полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а так же осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении автомобильных дорог Моргуново – Куликово, Пермь – Екатеринбург – Полько, Агафонково – Чистяково, «Сыра – Пастухово» – Ларичи, «Сыра – Пастухово» – Ларичи – Елесино, Сыра – Тис, которые не были включены в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Суксунского муниципального района, утвержденный Администрацией Суксунского муниципального района от 22.09.2010 № 151 (с учетом изменений, внесенных постановлениями Администрации Суксунского муниципального района от 23.03.2011 № 41 и от 28.06.2012 № 151). Соглашениями не были переданы конкретные обязательства по исполнению полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района. Вследствие этого Управлением не мог быть обеспечен контроль за осуществлением передаваемых полномочий.

В нарушение пункта 62 Порядка разработки и реализации муниципальных программ изменения в Программу, согласно которым в Подпрограмму 2 добавлено мероприятие «Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры» с установленным показателем «Доля объектов транспортной инфраструктуры, по которым проведены работы по оценке» на 2014 год – 50% были внесены после принятия Решения Земского собрания Суксунского муниципального района от 19.06.2014 № 180 «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 26.12.2013 № 149 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» об изменении бюджетных ассигнований на 2014 год по подпрограмме «Комплексное обустройство объектов общественной инфраструктуры муниципального района» на 499,8 тыс. рублей. Изменения в Программу были внесены Постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 24.10.2014 № 327.

Перечень автомобильных дорог содержит 36 объектов общей протяженностью 234,497 км. Реестр муниципальной собственности муниципального образования «Суксунский муниципальный район» содержит 37 муниципальных дорог, протяженность которых составляет 237,997 км. При ведении Перечня автомобильных дорог в него не включена автомобильная дорога Сыра - Тис протяженностью 3,5 км., инвентарный № 7145.

При проведении паспортизации автомобильных дорог, входящей согласно пункту 4 части 9 раздела IV Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, в состав прочих работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, допущено несоответствие данных, содержащихся в Перечне автомобильных дорог, и данных технических паспортов.

В нарушение пункта 2 Плана мероприятий, согласно которому Управлением должна быть подготовлена и утверждена периодичность проведения видов работ по содержанию муниципальных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них указанный документ разработан не был.

Размер ассигнований, необходимый для выполнения работ по содержанию дорог общего пользования местного значения, в 2014 году меньше нормативного на 1 147,94 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 части 3 Положения о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог пунктами 4.9 муниципальных контрактов перечни работ по содержанию муниципальных автодорог и дорожных сооружений на территории Суксунского муниципального района и ведение производства работ определялись в соответствии с утратившими силу нормативно-правовыми актами.

В нарушение пункта 4.10 муниципального контракта № 2013.287226 подрядной организацией ООО «Промстрой групп» были заключены договоры субподряда № 10-Д/13 от 31.12.2013 и № 14-Д/14 от 28.01.2014 с ООО СХФ (сельскохозяйственная фирма) «Агрохим» на выполнение обязательств по производству работ по содержанию автомобильных дорог муниципального значения Суксунского муниципального района и сооружений на них, а не на выполнение единовременных работ.

В нарушение пункта 5.6 муниципальных контрактов, заключенных на со-держание дорог, исполнительная и производственно-техническая документация по содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений на них (состав исполнительной документации приведен в Приложениях № 10 к муниципальным контрактам), предоставляемая в Управление при оформлении Справки о стоимости выполненных работ, велась не ежедневно.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией Суксунского муниципального района было внесено Представление от 29.02.2016 № 1 для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Управлению территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района указанным представлением было предложено:

1. в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. В связи с этим, в соответствии с пунктом 1.3.4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Управлению, как ответственному исполнителю муниципальных программ, обеспечивать своевременную и качественную разработку и утверждение проектов муниципальных программ, внесение изменений, реализацию, контроль, организацию учета и отчетности по муниципальным программам;

2. определять целевые показатели муниципальных программ, которые в соответствии с пунктом 2.3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ должны количественно и качественно характеризовать ход их реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальных программ;

3. в соответствии с пунктом 4.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ изменения в муниципальные программы вносить до подготовки проекта решения о внесении изменений в бюджет Суксунского муниципального района;

4. рассчитывать объем бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных автомобильных дорог в соответствии с Правилами расчета ассигнований бюджета Суксунского муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных автомобильных дорог, утвержденными постановлением главы Администрации Суксунского муниципального района от 25.08.2009 № 122;

5. в соответствии с пунктом 2 Плана мероприятий по переходу с 2009 года к финансированию муниципальных автомобильных дорог по установленным на их капитальный ремонт, ремонт и содержание нормативам финансовых затрат, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 25.08.2009 № 122, подготовить и утвердить периодичность проведения видов работ по содержанию муниципальных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

6. главных распорядителей бюджетных средств, участвующих в реализации мероприятий муниципальных программ, заявлять как Участников муниципальных программ в целях определения полномочий, установленных пунктами 6.3.1-6.3.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ;

7. при проведении паспортизации автомобильных дорог, входящей согласно пункту 4 части 9 раздела IV Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402, не допускать несоответствия данных, содержащихся в Перечне автомобильных дорог, и данных технических паспортов;

8. при заключении муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них определять перечни работ по содержанию муниципальных автодорог и искусственных сооружений на них на территории Суксунского муниципального района в соответствии с действующей Классификацией работ, производство работ вести в соответствии с ГОСТ Р 50597-93 «Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденным Постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221;

9. усилить контроль за выполнением подрядчиками условий муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в части привлечения других организаций по договорам субподряда, а также ведения исполнительной и производственно-технической документации.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова