## ОТЧЕТ

**по результатам проверки исполнения планов**

**финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном**

**автономном образовательном учреждении дополнительного**

**образования детей «Суксунская детская школа искусств»**

**за 2013 и 2014 годы**

«16» апреля 2015 года № 1

В соответствии с планом работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2015 проведена проверка исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Суксунская детская школа искусств» за 2013 и 2014 годы.

Контрольное мероприятие проведено в период с 12.01.2015 по 13.03.2015.

В результате контрольного мероприятия выявлено следующее.

Муниципальное задание на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденное начальником Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района 28.12.2012, и Муниципальное задание на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденное начальником Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района 30.12.2013, доводились на выполнение муниципальной услуги «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей». При этом фактически субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания расходовались на образовательную услугу «Реализация предпрофессиональных программ».

Наименование муниципальной услуги, указанной в доведенных муниципальных заданиях проверяемого периода, отсутствует в Перечне муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Суксунского муниципального района, находящимися в ведении Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района, в качестве основных видов деятельности, утвержденном приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 04.04.2012 № 66.

В нарушение пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, планы ФХД на 2013 год не содержат данных на плановый период 2014 и 2015 годы; планы ФХД на 2014 год не содержат данных на плановый период 2015 и 2016 годы.

В нарушение пункта 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2, в части субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, расчетно-нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определялись не исходя из норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги Учреждением и количества обучающихся в Учреждении, а исходя из фактических затрат прошлого периода.

На 2013 год плановый объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учредителем определен без рассчитанной средней стоимости содержания имущества (Приложение 2 к приказу Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 26.12.2012 № 214).

При утвержденной на 2014 год расчетной стоимости единицы муниципальной услуги в размере 25 680,00 рублей, стоимости содержания имущества в расчете на одного ребенка 2 918,00 рублей и определенном пунктом 3.2 доведенного муниципального задания объеме муниципальной услуги в количестве 290 обучающихся объем субсидии Учреждению должен был составить 8 293 420,00 рублей. Учредителем объем субсидии Учреждению определен в размере 8 156 996,88 рублей. Согласно отчету об исполнении плана финансовой деятельности Учреждением было потрачено средств субсидии в сумме 7 720 206,95 рублей. То есть, при формировании муниципального задания объемы субсидий рассчитывались без учета имеющихся и возникающих потребностей.

В течение 2014 года в нарушение пункта 2.1.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 10.01.2014 № 26, заключенного между Учредителем и МАОУ ДОД «СДШИ», ежемесячно нарушались сроки предоставления субсидий из средств бюджета Суксунского муниципального района.

В нарушение пункта 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 № 209 квалификационные категории, присвоенные педагогическим работникам Учреждения до введения в действие Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 № 209, сохранялись по истечении срока, на который они были присвоены. В результате этого сумма излишне начисленной заработной платы и отчислений от зарплаты во внебюджетные фонды работникам Учреждения составила 25 808,91 рублей и 7 775,69 рублей соответственно.

Преподавателю хореографического отделения Д. излишние начисления оплаты труда составили 1 870,16 рублей, отчисления во внебюджетные фонды – 562,92 рублей, так как в периоде с 01.01.2013 по 30.04.2013 заработная плата работнику начислялась из расчета должностного оклада, устанавливаемого при наличии у педагогического работника второй категории по результатам профессиональной аттестации. Подтверждающего документа Министерства образования и науки Пермского края (органа, осуществляющим проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, в соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 29 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», пунктом 3 статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ), устанавливающего работнику указанную категорию, не представлено.

В нарушение пункта 19 Порядка аттестации педагогические работники, не имеющие квалификационных категорий (первой или высшей) и проработавшие в занимаемой должности более двух лет, работодателем не представлялись для проведения аттестации с целью подтверждения соответствия их занимаемой должности*.*

При расчете заработной платы за февраль 2013 года преподавателю хореографического отделения С. в нарушение пунктов 1.5 и 2.1 приказа по личному составу Суксунской ДШИ от 21.02.2013 № 7, устанавливающих размер премий работнику в сумме 3 450,00 рублей, была начислена премия в сумме 3 750,00 рублей (излишне начислено 300,00 рублей). Согласно Расчетной ведомости за февраль 2013 года размер выплат стимулирующего характера работнику составил 3 750,00 рублей.

Преподавателю музыкального отделения П. на основании приказа по личному составу от 22.05.2013 № 16 была необоснованно начислена не предусмотренная действующими в Учреждении нормативно-правовыми документами выплата в размере оклада (4 199,00 рублей) «за подтверждение первой категории».

В проверяемом периоде в нарушение статьи 140 Трудового кодекса Российской Федерации имели место случаи выплаты денежных сумм, причитающихся работникам, позже дня их увольнения. Преподавателю художественного отделения Н. (приказ об увольнении от 14.02.2014 № 6) компенсация за неиспользованный отпуск выплачена согласно приказу от 20.02.2014 № 11. Выплата в размере 2 847,86 рублей перечислена на лицевой счет 28.02.2014 платежным поручением № 2757 от 28.02.2014, что на 14 дней позже фактического увольнения.

Фонд оплаты труда работников образовательных учреждений рассчитывается не исходя из стоимости муниципальной услуги, утверждаемой правовым актом Учредителя образовательного учреждения на соответствующий финансовый год и численности детей в образовательном учреждении.

В нарушение пункта 2.1.2 Соглашения № 27 средства субсидии, направленные на увеличение материальных запасов (определенные с учетом нормативных затрат на эти цели), были израсходованы на затраты по прочим расходам, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации признается нецелевым использованием бюджетных средств. То есть расходы на материальные ценности, приобретаемые в целях награждения (грамоты на сумму 314,00 рублей по счету-фактуре ИП Намитовой Н.В. от 24.06.2013 № 119), были произведены по коду бюджетной классификации КОСГУ 340 «Приобретение материальных запасов», а не по КОСГУ 290 «Прочие расходы». В нарушение [пункта 345](consultantplus://offline/ref=8DA25951CE87253D9ED8331566A9B19C36764FB8BD7836EDED6AB54961A634B912FC930DE61FCBDAYA60C) Инструкции № 157н грамоты учитывались не на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», а были включены в состав материальных ценностей.

При проверке списания ГСМ на основании записей, имеющихся в путевых листах, по методическим рекомендациям «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденным распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», выявлено завышенное списание бензина АИ-92 в количестве 9,01 л. на сумму 256,33 рублей.

При проверке расчетов с подотчетными лицами выявлено, что в нарушение пункта 214 Инструкции № 157н, абзаца шестого пункта 77 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183н, производилось увеличение дебиторской задолженности подотчетных лиц на суммы полученных денежных средств при наличии задолженности по денежным средствам, по которым наступил срок предоставления авансового отчета.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части обеспечения расходов на содержание имущества,необходимого для оказания муниципальной услуги, производился исходя из расчета затрат, определяемого из фактического объема потребления коммунальных услуг за прошлые годы и затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества. Вместе с тем, нормативные затраты на содержание имущества определялись Учредителем в нарушение пункта 12 Положения о порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Суксунского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 18.01.2011 № 5, то есть в расчетно-нормативные затраты на содержание имущества включались услуги по ведению бухгалтерского учета.

При проведении проверки расходования средств субсидии, обеспечивающей выполнение муниципальной услуги в части расходов на работы, услуги по содержанию недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества было установлено, что Учреждением осуществлялось расходование денежных средств на ремонт и обслуживание имущества, не являющегося объектом учета. Учреждением в лице директора заключались договоры на техническое обслуживание и ремонт установок автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре от 01.01.2013 № 11 и от 01.01.2014 № 16 с индивидуальным предпринимателем Козюковым Александром Ивановичем.

Всего по договору от 01.01.2013 № 11 Учреждением за 2013 год было оплачено ИП Козюкову А.И. согласно пункту 3.2 договора за обслуживание филиала класса с. Ключи и по договору от 01.01.2014 № 16 за 2014 год согласно пункту 3.2 договора за обслуживание филиала класса с. Ключи оплачено 7 200,00 рублей.

Поскольку данная установка автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре не состоит на балансе Учреждения, произведенные расходы по её обслуживанию в размере 7 200,00 рублей признаются нецелевыми.

При использовании в хозяйственной деятельности средств от предпринимательской деятельности в нарушение пункта 214 Инструкции № 157н, абзаца шестого пункта 77 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183н, производилось увеличение дебиторской задолженности подотчетных лиц на суммы полученных денежных средств при наличии задолженности по денежным средствам, по которым наступил срок представления авансового отчета.

При проверке правильности учета средств, полученных от реализации билетов на концертные мероприятия с участием преподавателей и воспитанников Учреждения, выявлено, что учет бланков строгой отчетности осуществлялся с нарушением пунктов 337 и 338 Инструкции № 157н. В проверяемом периоде в Учреждении не определен порядок применения бланков строгой отчетности, их учета, оценки, проведения инвентаризации и внезапных контрольных проверок их наличия, правильности заполнения и использования.

В нарушение пункта 7.3 Положения о порядке предоставления дополнительных платных услуг № 1а в 2013 году расходование средств на оплату труда производилось специалистам группы «Педагогический персонал» согласно тарификации, а не за фактически отработанное время.

В части расходов на увеличение материальных запасов из средств от предпринимательской деятельности выявлено, что в нарушение пункта 48 Инструкции № 157н не были оприходованы как объекты основных средств с отражением в регистрах бюджетного учета и в нарушение пункта 50 Инструкции № 157н не списаны с балансового учета с одновременным отражением объектов на забалансовом счете следующие материальные объекты имущества со сроком полезного использования более 12 месяцев:

- коммутатор ASUS GX1005B стоимостью 655,00 рублей, подставка для бутыли BioRay WA 1101 стоимостью 1 214,60 рублей;

- воротнички в количестве 15 штук и бескозырки в количестве 15 штук на сумму 3 750,00 рублей были поставлены на учет не в составе основных средств (на субсчете «Театральные и национальные костюмы, головные уборы»), а в составе мягкого инвентаря.

В нарушение [пункта 345](consultantplus://offline/ref=8DA25951CE87253D9ED8331566A9B19C36764FB8BD7836EDED6AB54961A634B912FC930DE61FCBDAYA60C) Инструкции № 157 на забалансовом счете 07 «Переходящие награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» учитывались материальные запасы на сумму 388,0 рублей (шары воздушные, картон цветной, ручка). Данные расходы были произведены по коду бюджетной классификации КОСГУ 290 «Прочие расходы», а не по коду бюджетной классификации КОСГУ 340 «Приобретение материальных запасов».

Проверка порядка информирования потенциальных получателей оказываемой муниципальной услуги показала, что в проверяемом периоде информация о предоставлении муниципальных услуг, размещённая на официальном сайте в сети «Интернет», в нарушение требований пункта 3 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является недостаточной. В нарушение пункта 6 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, на официальном сайте www.bus.gov.ru отсутствует копия Устава МАОУ ДОД «СДШИ», утвержденного приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 16.02.2012 № 40.

Всего в результате проверки исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Суксунская детская школа искусств» за 2013 и 2014 годы выявлено:

- нецелевое расходование средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на сумму 7 514,00 рублей;

- неправомерное расходование средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на сумму на сумму 42 127,21 рублей.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией Суксунского муниципального района было внесено Представление от 03.04.2015 № 1 для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Муниципальному автономному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Суксунская детская школа искусств» указанным представлением было предложено:

1. организовать ведение бюджетного учета в соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183, Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н;

2. осуществить возврат средств субсидии, выделенной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, использованных не по целевому назначению, в размере 7 514,00 рублей на лицевой счет автономного учреждения;

3. принять меры по восстановлению неправомерно выплаченных средств в размере 42 127,21 рублей на лицевой счет автономного учреждения;

4. усилить контроль за расходованием средств, выданных под отчет;

5. расходование средств на оплату труда специалистам группы «Педагогический персонал» производить в соответствии с Положением о порядке предоставления дополнительных платных услуг в МАОУ ДОД «Суксунская детская школа искусств», утвержденным приказом директора МАОУ ДОД «Суксунская детская школа искусств» от 29.11.2013 № 35а;

6. информацию о предоставлении муниципальных услуг размещать на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова