**ОТЧЕТ**

**по результатам проверки правильности формирования**

**муниципального задания на оказание муниципальных услуг**

**муниципальными образовательными учреждениями**

**Суксунского муниципального района и финансового обеспечения**

**выполнения муниципального задания за 2013 год и 9 месяцев**

**2014 года в Управлении муниципальными учреждениями**

**Администрации Суксунского муниципального района**

«19» декабря 2014 года № 6

В соответствии с планом работы Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на 2014 год проведена проверка правильности формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями Суксунского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания за 2013 год и 9 месяцев 2014 года в Управлении муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района.

Контрольное мероприятие проведено в период с 01.10.2014 по 01.12.2014.

В результате проверки выявлено следующее.

Управление муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района (далее - Управление муниципальными учреждениями) является отраслевым (функциональным) органом Администрации Суксунского муниципального района, обеспечивающим оказание на территории Суксунского муниципального района муниципальных услуг в сфере образования и осуществляющим полномочия учредителя муниципальных учреждений образования.

В нарушение абзаца второго пункта 1 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Суксунского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 14.12.2010 № 216 (далее - Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг) учредителем формировались муниципальные задания не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципальных учреждений.

В нарушение пункта 4 Положения о формировании муниципального задания Управление муниципальными учреждениями при составлении муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям включало услуги, не предусмотренные Перечнеммуниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Суксунского муниципального района, находящимися в ведении Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района, в качестве основных видов деятельности, утвержденным приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 04.04.2012 № 66.

Муниципальные задания на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов задания формировались по форме, не соответствующей Приложению к Положению о формировании муниципального задания общеобразовательным учреждениям, в части пункта восьмого «Требования к отчетности об исполнении муниципального задания», что является нарушением абзаца второго пункта 2 названного Положения.

В муниципальных заданиях на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, доведенных Управлением муниципальными учреждениями подведомственным общеобразовательным учреждениям, выявлены несоответствия значений «показателей качества, утвержденных в муниципальном задании» форм отчетности (строка 8.1) и действительных значений показателей качества, доведенных муниципальным заданием (строка 3.1). Как следствие, несоответствие строк муниципального задания выразилось в искажениях показателей отчетности исполнения муниципальных заданий МОУ «Бреховская основная общеобразовательная школа», МОУ «Бырминская основная общеобразовательная школа», МОУ «Васькинская основная общеобразовательная школа», МОУ «Ключевская средняя общеобразовательная школа» - Базовая школа, МОУ «Пепелышевская основная общеобразовательная школа», МОУ «Поедугинская основная общеобразовательная школа», МОУ «Тисовская средняя общеобразовательная школа».

В формах отчетов об исполнении муниципального задания, утвержденных руководителями общеобразовательных учреждений, выявлены случаи искажения доведенных плановых значений показателей качества, которые повлекли искажение фактических показателей исполнения муниципального задания МОУ «Бырминская основная общеобразовательная школа», МОУ «Васькинская основная общеобразовательная школа», МОУ «Суксунская средняя общеобразовательная школа № 1», МОУ «Суксунская средняя общеобразовательная школа № 2».

Расчетные показатели стоимости муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными учреждениями Суксунского муниципального района в качестве основных видов деятельности, утвержденные приказом Управления муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района от 26.12.2012 № 214, рассчитывались для групп общеобразовательных учреждений, то есть с нарушением пункта 2 Положения о порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Суксунского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 18.01.2011 № 5.

Расчетные показатели стоимости муниципальных услуг утверждались после принятия Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 20.12.2012 № 73 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг и не могли быть учтены при определении размера субсидии в целях планирования на 2013 год.

В нарушение пункта 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2, нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определялись не исходя из норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги муниципальным учреждением и объема (количества единиц) муниципальных услуг, а исходя из фактических затрат прошлого периода.

При определении планового объема субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям общего образования на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на основании расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества, установлены расхождения с фактическими объемами, предусмотренными в бюджете муниципального района на 2013 год на эти цели. Общий объем субсидий, выделяемый на выполнение муниципального задания общеобразовательным учреждениям, превысил размер общей суммы показателей нормативно-расчетных затрат на 118 205,00 рублей.

Анализ графиков перечислений субсидий, являющихся неотъемлемым приложением к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), показал, что в нарушение абзаца второго пункта 5 Положения о формировании муниципального задания, пункта 2.2.1 Соглашений изменение размера предоставляемых субсидий из бюджета муниципального района в течение периода действия Соглашений осуществлялось без изменения в муниципальном задании показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ).

На основании изменений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района о бюджете Суксунского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период производились изменения размера бюджетных ассигнований, являющихся источником финансового обеспечения муниципального задания, что нарушает статью 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Выяснить, на какие цели предоставлялись средства местного бюджета в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания, не представляется возможным из-за отсутствия в проверяемом учреждении документов, обосновывающих бюджетные ассигнования(подтверждающих направление их на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания).

При наличии остатка средств неосвоенной субсидии на начало года в сумме 312 126,19 рублей и ассигнованиях на 2013 год, запланированных в объеме 39 510 867,17 рублей, дополнительно направлялись средства субсидии, превышающие планируемый объем, в размере 4 299 766,67 рублей. Излишние (неэффективные) расходы бюджета (статья 34 БК РФ) привели к образованиюна конец года остатка средств неосвоенной субсидии в объеме 816 764,66 рублей.

В течение проверяемого периода 2014 года в нарушение пункта 2.1.3 Соглашений ежемесячно нарушались сроки предоставления субсидий. На конец проверяемого периода субсидий перечислено на сумму 1 406 598,00 рублей меньше, чем предусмотрено Соглашениями.

В нарушение подпункта 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», части 13 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Управлением муниципальными учреждениями, то есть органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждений общего образования, порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности не определен.

В нарушение пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – Планы ФХД) на 2013 год не содержат данных на плановый период 2014 и 2015 годы. Планы ФХД на 2014 год не содержат данных на плановый период 2015 и 2016 годы.

В нарушение пункта 38 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в графе 4 Отчета об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) были отражены суммы запланированных на текущий (отчетный) финансовый год доходов, осуществленных расходов, не соответствующие утвержденным Планам финансово-хозяйственной деятельности учреждений на текущий (отчетный) финансовый год, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату. Сумма отклонения составила 96 676,51 рублей. Фактического расходования средств субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания не производилось. Кассовые расходы в сумме 73 312,51 рублей были произведены за счет средств субсидии на иные цели муниципальным учреждениям по приказу Управления муниципальными учреждениями от 26.12.2013 № 237 «О выделении средств субсидии на иные цели муниципальным учреждениям» на мероприятия по установке программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг» и средств целевой субсидии, предоставленной в соответствии с приказом Управления муниципальными учреждениями от 24.12.2013 № 231, на организацию подвоза детей в загородный оздоровительный лагерь.

В нарушение пункта 8 Требований к составлению Планов ФХД такие показатели финансового состояния учреждения, как балансовая стоимость недвижимого имущества учреждения, балансовая стоимость особо ценного имущества общеобразовательных учреждений, указанные в табличной части плана, не соответствуют данным баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730 бухгалтерской отчетности учреждений). Отклонение изменений балансовой стоимости особо ценного имущества не учтенных при составлении Планов ФХД составило 25 844 086,11 рублей.

Данные бухгалтерской отчетности в части определения балансовой стоимости особо ценного имущества общеобразовательных учреждений не соответствуют данным Перечней особо ценного движимого имущества муниципальных общеобразовательных учреждений, утверждаемых Управлением муниципальными учреждениями в соответствии с постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 23.12.2010 № 230, по двум общеобразовательным учреждениям на общую сумму 16 330,26 рублей. Определенные и согласованные в соответствии с пунктом 3 вышеуказанного постановления Перечни являются основанием для внесения сведений об особо ценном движимом имуществе в реестр муниципальной собственности.

Данные бухгалтерских балансов в части балансовой стоимости недвижимого имущества, переданного общеобразовательным учреждениям в оперативное управление, не соответствуют сведениям табличной части Планов ФХД общеобразовательных учреждений, а именно превышают общую сумму на 338 232,82 рублей.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований»Ревизионной комиссией Суксунского муниципального района было внесено Представление № 6 от 15.12.2014 для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Управлению муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района указанным представлением было предложено:

1. Уставы муниципальных учреждений системы общего образования привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

2. муниципальные задания формировать по форме, соответствующей Приложению к Положению о формировании муниципального задания общеобразовательным учреждениям, не допуская несоответствия значений одних и тех же показателей в разных пунктах муниципального задания;

3. усилить контроль за достоверностью отчетности исполнения муниципальных заданий;

4. расчетные показатели стоимости муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными учреждениями Суксунского муниципального района в качестве основных видов деятельности, рассчитывать в соответствии с пунктом 2 Положения о порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Суксунского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 18.01.2011 № 5;

5. нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определять в соответствии с пунктом в 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Суксунского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 13.01.2011 № 2, исходя из норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги муниципальным учреждением и объема (количества единиц) муниципальных услуг;

6. планирование бюджетных ассигнований бюджетным и автономным муниципальным общеобразовательным учреждениям в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлять с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году;

7. изменение размера предоставляемых субсидий из бюджета муниципального района в течение периода действия Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлять в соответствии с Положением о формировании муниципального задания, с пунктом 2.2.1 Соглашений при наличии документов, обосновывающих бюджетные ассигнования(подтверждающих направление их на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания);

8. не допускать неэффективных расходов бюджета при дополнительных направлениях средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, превышающих планируемый объем;

9. не допускать несоответствий показателей годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности и утвержденных Планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений на текущий (отчетный) финансовый год;

10. не допускать несоответствий данных бухгалтерской отчетности в части определения балансовой стоимости недвижимого и особо ценного имущества общеобразовательных учреждений и Перечней особо ценного движимого имущества муниципальных общеобразовательных учреждений, утверждаемых Управлением муниципальными учреждениями в соответствии с постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 23.12.2010 № 230, являющихся основанием для внесения сведений об особо ценном движимом имуществе в реестр муниципальной собственности.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова