**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**По результатам внешней проверки отчёта об исполнении**

**бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год,**

**представленного в форме проекта решения Совета депутатов**

**Ключевского сельского поселения «Об утверждении отчёта**

**об исполнении бюджета Ключевского сельского**

**поселения за 2016 год»**

«10» апреля 2017 г. № 2

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год для проведения внешней проверки представлен в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района письмом Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 31.03.2017 № 1 в форме проекта решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год» с соблюдением требований, установленными статьями 43, 44 Положения[[1]](#footnote-1) о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении (далее – Положение о бюджетном процессе).

Проверка Отчета осуществлена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частей 8, 9 Положения[[2]](#footnote-2) о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, пункта 1.2.1 Соглашения о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Ключевского сельского поселения от 02.12.2013г.

***Предмет внешней проверки:***

- Отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год в объеме, установленном статьями 43,44 Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении;

***Объекты внешней проверки:***

- Финансовый отдел администрации поселения, как орган, организующий исполнение бюджета поселения;

***Цели и задачи проверки:***

- оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), статьям 43,44 Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении;

- оценка достоверности и соответствия плановых показателей Отчета показателям Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района от 17.12.2015г. №133 «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в последней редакции от 26.12.2016г №172 (далее Решение о бюджете №172 от 26.12.2016г.);

- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств, определение уровня достижения установленных результатов исполнения бюджета;

- наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

**Результаты внешней проверки** **Отчета об исполнении бюджета**

**Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района за 2016 год**

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения, определен статьей 44 Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения представлены следующие документы и материалы:

приложение № 1 Отчет об исполнении доходов бюджета Ключевского сельского поселения по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджета за 2016 год»;

приложение № 2 «Отчет об исполнении расходов бюджета Ключевского сельского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета за 2016 год»;

приложение № 3 «Отчет об исполнении расходов бюджета Ключевского сельского поселения по ведомственной структуре расходов бюджета за 2016 год»;

приложение № 4 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета Ключевского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2016 год»;

приложение № 5 «Справка о кредиторской задолженности бюджета поселения и получателей бюджетных средств»;

приложение № 6 «Справка о дебиторской задолженности перед получателями бюджетных средств»;

приложение 7 «Сведения о расходовании средств резервного фонда Администрации Ключевского сельского поселения»;

информация о поступлении в бюджет поселения доходов от продажи муниципального имущества Ключевского сельского поселения, находящегося в казне либо закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальными организациями по состоянию на 01.01.17г.;

информация о поступлении в бюджет поселения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Ключевского сельского поселения по состоянию на 01.01.17г.;

информация о поступлении в бюджет поселения части прибыли муниципальных унитарных предприятий Ключевского сельского поселения, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по состоянию на 01.01.2017г.

пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2016 год по Ключевскому сельскому поселению.

Одновременно с проектом отчета об исполнении бюджета поселения не представлены следующие документы определенные статьей 44 Положения о бюджетном процессе:

-сведения о структуре муниципального долга;

-сведения о муниципальных заимствованиях по видам заимствований;

-сведения о предоставленных муниципальных гарантиях.

В результате проверки установлено:

Наименование Приложения №3 *«Отчет об исполнении расходов бюджета Ключевского сельского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета за 2016 год»* к проекту Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения необходимо заменить на наименование *«Отчет об исполнении расходов бюджета Ключевского сельского поселения по ведомственной структуре расходов бюджета за 2016 год».*

Решением о бюджете в последней редакции от 26.12.2016 года №172 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов от 17.12.2015г. №133 «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»» утверждены основные характеристики бюджета поселения на 2016 год:

-общий объем прогнозируемых доходов поселения – **22 963,9 тыс. руб.,** в том числе безвозмездные поступления в сумме *12 559,5 тыс. руб.;*

-общий объем расходов в сумме **25 299,9 тыс. рублей;**

-дефицит бюджета установлен в сумме **2 336,0 тыс. руб**. или 22,4% (2 336,0:10 404,4) утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные ст.92.1 БК РФ (10%).

В целом показатели Отчета об исполнении бюджета в части исполнения, как по доходам, так и по расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов в бюджет поселения и выбытий из бюджета в 2016 году.

Данные, представленные в отчёте об исполнении бюджета за 2016 год, согласуются с данными, отражёнными в годовой бюджетной отчётности, что свидетельствует о достоверности представленной отчётности.

**Анализ общих показателей исполнения бюджета поселения.**

Решением Совета депутатов сельского поселения от 17.12.2015 № 133 «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» утверждены бюджетные назначения по доходам и расходам в сумме **22 492,3 тыс. рублей**, с дефицитом бюджета в размере 0,00 тыс. рублей.

За отчетный период в вышеуказанное решение 5 раз вносились изменения[[3]](#footnote-3), в результате которых 5 раз уточнялись параметры бюджета, в результате:

*- объем доходов* *увеличился* на 471,6 тыс. рублей (на 2,1%) и составил **22 963,9 тыс. рублей;**

*- объем расходов увеличился* на 2 807,6 тыс. рублей (на 12,5%) и составил **25 299,9 тыс. рублей;**

- решением о бюджете в последней редакции от 26.12.2016г №172 утвержден *дефицит в объеме* **2 336,0 тыс. рублей** при первоначально планируемом дефиците в объеме 0,0 тыс. рублей.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решением о бюджете на очередной финансовый год и фактически исполненных показателей бюджета поселения представлен в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  | **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ДОХОДЫ | Первоначально утверждено решением о бюджете | 23 150,9 | 22 492,3 |
| Исполнено | 23 619,9 | 22 737,5 |
| Отклонение (в абсолютной сумме) | 469,0 | 245,2 |
| Исполнение объема назначений, утверждённого решением о бюджете, % | 102 | 101,1 |
| РАСХОДЫ | Первоначально утверждено решением о бюджете | 23 150,9 | 22 492,3 |
| Исполнено | 22 847,4 | 23 527,3 |
| Отклонение (в абсолютной сумме) | -303,5 | 1 035,0 |
| Исполнение объема назначений, утверждённого решением о бюджете, % | 98,7 | 104,6 |
| ДЕФИЦИТ (-)ПРОФИЦИТ (+) | Утверждено решением о бюджете | 0,0 | 0,0 |
| Исполнено | 772,5 | -789,8 |

По итогам исполнения бюджета за 2016 год получено доходов **22 737,5 тыс. рублей**, расходы составили **23 527,3 тыс. рублей**, превышение расходов над доходами (профицит) составил **789,8 тыс. рублей.**

В соответствии с представленным администрацией Ключевского сельского поселения Отчетом исполнения доходов бюджета за 2016 год исполнение доходов составило 99% уточненных бюджетных назначений. Первоначальный план доходов бюджета Ключевского сельского поселения на 2016 год утвержден в сумме 22 492,3 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения по доходам с учетом внесенных изменений на 2016 год составили **22 963,9 тыс. рублей.**

По сравнению с 2015 годом доходы поселения уменьшились на 882,4 тыс. рублей, или на 3,74 %.

**Исполнение бюджета по доходам**

Анализ изменения доходов бюджета поселения в результате 5 принятых Советом депутатов Ключевского сельского поселения изменений[[4]](#footnote-4) за 2016 представлен в таблице 2:

Таблица 2

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения** |
| --- | --- |
| **от 12.04.2016 № 145** | **от 27.05.2016 № 153** | **от 19.07.2016 № 157** | **от 24.11.2016 № 161** | **от 26.12.2016 № 172** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Объем доходов бюджета поселения | 22 492,3 | 22 925,0 | 23 261,6 | 23 676,0 | 22 963,9 |
| Отклонениеот предыдущего решения, сумма | 0,0 | +432,7 | +336,6 | +414,4 | -712,1 |
| *%* | *0* | *+1,92* | *+1,47* | *+1,78* | *-3,1* |

За 2016 год первоначальный объем бюджета по налоговым и неналоговым доходам изменялся 4 раза, по безвозмездным поступлениям 3 раза, в результате чего:

- налоговые доходы увеличились по отношению к первоначально утвержденному бюджету на **41,7 тыс. рублей**, или на 0,4**%**;

- неналоговые доходы уменьшились на **211,3 тыс. рублей**, или на 29,4 **%**;

- безвозмездные поступления увеличились на **641,2 тыс. рублей**, или на 5,4 **%**.

Уточнение объема доходов бюджета в 2016 году было проведено за счет:

Налоговые поступления (41,7 тыс. рублей)

Единый сельскохозяйственный налог **(+138,8** **тыс. рублей)**, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации **(+703,6 тыс. рублей),** госпошлина **(-26,3 тыс. рублей)**, НДФЛ **(-154,4 тыс. руб.)**, налог на имущество **(-620,0 тыс. руб.).**

Неналоговые поступления (-211,3 тыс. рублей)

Доходы от оказания платных услуг **(-350,0 тыс. рублей)**, доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) **(+94,7 тыс. рублей)**, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу **(+35,0 тыс. рублей)**, денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений **(+6,0 тыс. рублей)**, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений **(+3,0 тыс. руб.).**

Безвозмездные поступления (641,2 тыс. рублей)

Субвенций **(+53,0 тыс. рублей)**, в том числе: на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно - коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) *(+40,0 тыс. рублей)*, на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты *(+0,6 тыс. рублей),* субвенции бюджетам поселений на реализацию мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации *(+11,9 тыс. руб.),* субвенции бюджетам поселений на администрирование полномочий на реализацию мероприятий по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению, кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации *(+0,5 тыс. руб.)*

иные межбюджетные трансферты **(+570,4 тыс. рублей),** в том числе:на участие в организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов *(+270,4 тыс. рублей)*, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального района *(+300,0 тыс. руб.)*

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений **(+17,8 тыс. рублей)**, в том числе: средства резервного фонда администрации муниципального района на мероприятия по предупреждению ЧС *(2,3 тыс. рублей),* конкурс МР по достижению значения показателя (в поселениях) *(15,5 тыс. рублей).*

Структура исполненной доходной части бюджета Ключевского сельского поселения по сравнению с исполнением бюджета поселения за 2015 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

| Наименование доходов | Фактическиисполненоза 2015 год | Утвержденорешением о бюджетена 2016 год с учетом изменений | Фактическиисполненоза 2016 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма,тыс. рублей | Удельный вес, % | Сумма,тыс. рублей | Удельный вес, % | Сумма,тыс. рублей | Удельный вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 9 946,9 | 42,1 | 9 896,7 | 43,1 | 9 695,0 | 42,6 |
| Неналоговые доходы | 970,4 | 4,1 | 507,7 | 2,2 | 487,8 | 2,2 |
| Безвозмездные поступления | 12 702,6 | 53,8 | 12 559,5 | 54,7 | 12 554,7 | 55,2 |
| Всего доходов | 23 619,9 | 100 | 22 963,9 | 100 | 22 737,5 | 100 |

В сравнении с 2015 годом в 2016 году доходов в бюджет поселения поступило меньше на **882,4 тыс. рублей.**

По итогам 2016 года собственные доходы бюджета Ключевского сельского поселения поступили в сумме **10 182,8 тыс. рублей**, или 97,9% уточненных бюджетных назначений. При этом налоговые доходы исполнены в сумме *9 695,0 тыс. рублей*, или 98% уточненных бюджетных назначений, и являются основным источником формирования собственных доходов бюджета сельского поселения, неналоговые доходы – в сумме *487,8 тыс. рублей*, или 96,1% уточненных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления в 2016 исполнены в объеме **12 554,7 тыс. рублей**, что на 147,9 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году.

В структуре доходов бюджета Ключевского сельского поселения в 2016 году налоговые доходы составили 42,6%, неналоговые доходы – 2,2%. Наибольший удельный вес в структуре фактически поступивших доходов бюджета в 2016 году составили безвозмездные поступления – 55,2%.

**Налоговые доходы**

Исполнение по налоговым доходам бюджета Ключевского поселения за 2016 год составило **9 695,0 тыс. рублей**, выполнение составило 98% уточненных бюджетных назначений. В сравнении с первоначально утвержденным бюджетом сельского поселения бюджетные назначения по налоговым доходам увеличились на 41,7 тыс. рублей.

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Ключевского сельского поселения представлена в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

| Наименование налоговых доходов | Утверждено первоначально *(решение о бюджете №133 от 17.12.2015г)* | Уточненные бюджетные назначения *(решение о бюджете №172 от 26.12.2016г)* | Исполнение бюджетных назначений. | Отклонение | Выполнение,% | Удельный вес, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 2 680,0 | 2 525,6 | 2 526,2 | 0,6 | 100 | 26,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 847,3 | 2 550,9 | 2 556,7 | 5,8 | 100 | 26,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 138,8 | 138,8 | 0,0 | 100 | 1,4 |
| Налоги на имущество физических лиц  | 600,0 | 570,0 | 522,5 | -47,5 | 91,7 | 5,4 |
| Транспортный налог | 1 880,0 | 1 870,0 | 1 816,7 | -53,3 | 97,1 | 18,7 |
| Земельный налог  | 2 821,4 | 2 241,4 | 2 134,1 | -107,3 | 95,2 | 22,0 |
| Государственная пошлина | 26,3 | 0,0 | 0,0 |  |  |  |
| ИТОГО | 9 855,0 | 9 896,7 | 9 695,0 | -201,7 | 98,0 | 100 |

Основными налоговыми доходами бюджета Ключевского сельского поселения в 2016 году являлись:

- доходы от уплаты акцизов (удельный вес от всех налоговых поступлений – 26,4%);

- доходы от уплаты налога на доходы физических лиц (26,1% от общего объема налоговых доходов бюджета)

- поступления от уплаты земельного налога (22,0% от общего объема налоговых доходов бюджета);

-транспортный налог (18,7% от общего объема налоговых доходов бюджета).

По сравнению с прошлым отчетным периодом исполнение налоговых доходов в 2016 году изменилось следующим образом:

НДФЛ исполнен в 2015 году – 2 747,1 тыс. руб., в 2016 году – 2 526,2 тыс. руб., (-220,9 тыс. рублей или -8%);

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнен в 2015 году – 1 888,3 тыс. руб., в 2016 году – 2 556,7 тыс. руб., (+668,4 тыс. рублей или +35,4%);

Единый сельскохозяйственный налог исполнен в 2015 году – 32,7 тыс. руб., в 2016 году – 138,8 тыс. руб., (+106,1 тыс. рублей или +324,5%);

Налог на имущество физических лиц исполнен в 2015 году – 615,9 тыс. руб., в 2016 году – 522,5 тыс. руб., (-93,4 тыс. рублей или -15,2%);

Транспортный налог исполнен в 2015 году – 1 914,3 тыс. руб., в 2016 году – 1 816,7 тыс. руб., (-97,6 тыс. рублей или -5,1%);

Земельный налог исполнен в 2015 году – 2 724,6 тыс. руб., в 2016 году – 2 134,1 тыс. руб., (-590,5 тыс. рублей или -21,7%);

Государственная пошлина исполнена в 2015 году – 24,0 тыс. руб., в 2016 году – 0,0 тыс. руб., (-24,0 тыс. рублей или -100%);

**Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов бюджета Ключевского сельского поселения представлена в таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналоговых доходов | Утверждено первоначально, тыс. рублей*(решение о бюджете №133 от 17.12.2015г)* | Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей*(решение о бюджете №172 от 26.12.2016г)* | Исполнение бюджетных назначений, тыс. рублей | Выполнение, % | Отклонение, тыс. рублей | Структура, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 19,0 | 22,0 | 22,0 | 100 | 0,0 | 4,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 700,0 | 350,0 | 330,1 | 94,3 | -19,9 | 67,7 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов  | 0,0 | 129,7 | 129,7 | 100 | 0,0 | 26,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 6,0 | 6,0 | 100 | 0,0 | 1,2 |
| Итого | 719,0 | 507,7 | 487,8 | 96,1 | -19,9 | 100 |

Выполнение неналоговых доходов составило в сумме **487,8 тыс. рублей** или 96,1%.

Поступления доходов от использования имущества выполнено на 100% или 2**2 тыс. рублей.** Поступление в бюджет поселения доходов от использования имущества в 2016 году по сравнению с прошлым отчетным периодом не изменилось.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов выполнено на 100% или **129,7 тыс. рублей**, что ниже по сравнению с 2015 годом на 44,1 тыс. рублей или на 25,4% (2015 год – 173,8 тыс. рублей).

Поступления доходов от денежных взысканий (штрафов) выполнены на 100% или **6,0 тыс. рублей.**

Поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства выполнены на 94,3% или **330,1 тыс. рублей**, что ниже по сравнению с 2015 годом на 361,4 тыс. рублей или на 52,3%.

**Безвозмездные перечисления**

Безвозмездные поступления в бюджет Ключевского сельского поселения от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году составило **12 554,7 тыс. рублей** или 100% уточненных бюджетных назначений.

Структура доходов бюджета в сравнении с 2015 годом в 2016 году изменилась следующим образом: доля налоговых доходов возросла с 42,1% до 42,6%, доля неналоговых доходов снизилась с 4,1% до 2,2%, доля безвозмездных поступлений средств бюджетов разных уровней возросла с 53,8% до 55,2%.

В структуре налоговых доходов в 2016 году значительную долю занимает налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – **26,4%** (в 2015г – 19%); НДФЛ – **26,1%** (в 2015 году – 27,6%), земельный налог – **22%** (в 2015г – 27,4%).

**Дефицит, профицит бюджета**

Решением о бюджете Ключевского сельского на 2016 на плановый период 2017 и 2018 годов от 17.12.2015г. № 133 первоначальный бюджет сельского поселения на 2016 год утвержден без дефицита. В связи с изменением в течение года расходной и доходной частей бюджета в бюджете поселения образовался дефицит по плану в размере 2 336,0 тыс. рублей. Фактически бюджет Ключевского сельского поселения исполнен с дефицитом 789,8 тыс. рублей.

**Расходы бюджета.**

**Анализ исполнения бюджета по расходам**

Решением о бюджете от 17.12.2015г. №133 объем бюджета по расходам на 2016 год первоначально утвержден в сумме **22 492,3 тыс. рублей**. В процессе исполнения бюджета в плановый объем расходов вносились изменения, в результате которых он составил **25 299,9 тыс. рублей**, что на 12,5% больше первоначально планируемых расходов.

Фактическое исполнение бюджета по расходам в 2016 году составило **23 527,3 тыс. рублей** или 93%; по отношению к первоначально планируемым расходам исполнение составило 104,6%. По отношению к 2015 году увеличение расходов составило 3% или 679,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения в 2016 году сложилась следующая структура расходов бюджета (таблица 5).

Таблица 5

тыс. рублей

| Раздел  | Первоначальные бюджетные назначения | Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей | Фактические расходы, тыс. рублей | Удельный вес, % | Отклонение,тыс. рублей | Исполнение, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы *(раздел 0100)* | 6 765,9 | 8 052,1 | 7 410,4 | 31,5 | -641,7 | 92,0 |
| Национальная оборона (*раздел 0200)* | 185,6 | 186,2 | 186,2 | 0,8 | 0,0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (*раздел 0300)* | 2 193,5 | 2 071,4 | 2 067,6 | 8,8 | -3,8 | 99,8 |
| Национальная экономика (*раздел 0400)* | 2 631,8 | 3 635,4 | 2 805,6 | 11,9 | -829,8 | 77,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (*раздел 0500)* | 3 138,3 | 3 610,2 | 3 387,7 | 14,4 | -222,5 | 93,8 |
| Культура, кинематография (*раздел 0800)* | 6 500,0 | 6 844,4 | 6 823,9 | 29,0 | -20,5 | 99,7 |
| Здравоохранение (*раздел 0900)* | 0,0 | 11,9 | 0,0 | 0,0 | -11,9 | 0 |
| Социальная политика (*раздел 1000)* | 1 027,2 | 838,3 | 804,2 | 3,4 | -34,1 | 95,9 |
| Физическая культура и спорт (*раздел 1100)* | 50,0 | 50,0 | 41,7 | 0,2 | -8,3 | 83,4 |
| **ВСЕГО** | **22 492,3** | **25 299,9** | **23 527,3** | **100** | **-1 772,6** | **93,0** |

Как видно из таблицы расходы сельского поселения за 2016 год исполнены не по всем разделам.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Ключевского сельского поселения в 2016 году занимают разделы 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,5%; 0800 «Культура, кинематография» – 29%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,4%.

Анализ исполнения бюджета Ключевского сельского поселения в разрезе экономических статей расходов выявил следующее:

по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» расходы на финансирование общегосударственных вопросов составили 7 410,4 тыс. рублей, при уточненном годовом плане 8 052,1 тыс. рублей, выполнение составило 92,0 %. Не исполнены обязательства в сумме 641,7 тыс. рублей в связи с несостоявшимся ремонтом фойе здания администрации в с. Ключи, а также не были своевременно выставлены счета за эл. энергию, газ. В состав расходов данного раздела входят расходы на содержание администрации сельского поселения, на выполнение передаваемых полномочий, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» уменьшились на 1 561,4 тыс. руб. или на 17,4 % (в 2015г – 8 971,8 тыс. рублей, в 2016г – 7 410,4 тыс. рублей). Расходы данного раздела занимают наибольший удельный вес в общих расходах сельского поселения -31,5%.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы составили 6 823,9 тыс. рублей. В составе расходов данного раздела – субсидии на оказание муниципальных услуг и субсидии автономным учреждениям на приведение в нормативное состояние учреждений культуры. Денежные средства по разделу 0800 освоены на 99,7%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по разделу 0800 увеличились на 359,6 тыс. руб. или на 5,6 %.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по бюджету поселения освоены на 93,8% (исполнено 3 387,7 тыс. руб. при плане 3 610,2 тыс. руб.). В структуре расходов бюджета расходы по указанному разделу составляют 14,4 %. В состав расходов по разделу 0500 входят расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства, расходы по уличному освещению поселения, содержанию мест захоронения, а также прочие расходы, связанные с благоустройством сельского поселения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по разделу 0500 увеличились на 214,0 тыс. руб. или на 6,7%.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» по бюджету поселения освоены на 77,2% (при плане 3 635,4 тыс. рублей, исполнено 2 805,6 тыс. рублей). В структуре расходов бюджета расходы по указанному разделу составляют 11,9 %. В состав расходов по разделу 0400 включены расходы сельского поселения по ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, а также мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства (внесение изменений в проект «Генеральный план Ключевского сельского поселения». По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по разделу 0400 уменьшились на 263,1 тыс. руб. или на 8,6% (в 2015г – 3 068,7 тыс. рублей, в 2016г – 2 805,6 тыс. рублей).

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» составили в сумме 186,2 рублей. Денежные средства направлены на мероприятия по осуществлению первичного учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы освоены на 100%. В структуре расходов бюджета расходы по указанному разделу составляют 0,8 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы по разделу 0200 уменьшились на 156,7 тыс. руб. или на 45,7%.

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили в сумме 2 067,6 тыс. рублей при уточненном плане 2 071,4 тыс. рублей. Выполнение составило 99,8%. В структуре расходов бюджета расходы по указанному разделу составляют 8,8 %. В составе расходов данного раздела - расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на обеспечение пожарной безопасности, расходы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2016 году расходы по разделу 0300 увеличились на 2 065,1 тыс. руб. Увеличение связано с предоставлением в 2016г. субсидий бюджетным, автономным учреждениям на предоставление услуг в области пожарной безопасности в объеме 1 961,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» освоены на 95,9% или 804,2 тыс. рублей. Средства не освоены в полном объеме в связи с сокращением численности специалистов, получающих меры социальной поддержки по оплате ЖКУ. По сравнению с 2015 годом расходы по данному разделу уменьшились на 1,1 тыс. рублей (в 2015 году они составляли 805,3 тыс. рублей).

Расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» на мероприятия по отлову безнадзорных животных, их транспортировке, учету и регистрации, содержанию, лечению кастрации (стерилизации), эвтаназии, утилизации в 2016 году не производилось.

Решением о бюджете от 17.12.2015г №133 первоначальный бюджет на 2016 год утвержден без дефицита. Решением о бюджете в последней редакции от 26.12.2016года №172 планировался дефицит в размере 2 336,0 тыс. рублей. Фактически в 2016 году бюджет Ключевского сельского поселения исполнен с превышением расходов над доходами. Дефицит бюджета поселения за 2016 год составил 789,8 тыс. руб.

**Формирование и использование средств резервного фонда**

Решением о бюджете №133 от 17.12.2015г в первоначальной редакции на формирование резервного фонда на 2016 год запланированы средства в сумме 419,3 тыс. рублей, что соответствует части 3 статьи 81 БК РФ и пункту 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе. Средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других ситуаций.

В соответствии с подпунктами 2.1., 2.3. положения[[5]](#footnote-5) о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Ключевского сельского поселения, на основании Распоряжения [[6]](#footnote-6) МУК «Тисовской информационно-досуговый центр» предоставлена целевая субсидия за счет средств резервного фонда в сумме 44,4 тыс. рублей на устройство потолка в здании дома культуры с. Сыра ул. Ленина,64. Средства освоены в полном объеме.

**Бюджетная отчетность**

Бюджетная отчетность представлена в Финансовое управление Администрации Суксунского муниципального района без нарушения сроков, установленных приказом начальника Финансового управления Администрации Суксунского муниципального района от 25.10.2016 № 31 «Об утверждении графика представления и сдачи ГРБС, поселениями годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Суксунского района и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2016 год».

В ходе выборочной проверки форм годовой отчетности отмечено следующее:

По данным баланса (форма 0503130) на 1 января 2016 года балансовая стоимость основных фондов составляла – 18 778,5 тыс. руб., на конец отчетного периода балансовая стоимость основных средств изменилась в сторону уменьшения и составила – 8 685,7 тыс. руб. Расхождений между данными ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», входящей в состав годовой отчетности, и данными баланса (ф. 0503130) нет. Согласно бюджетной отчетности (форма 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года кредиторская задолженность составляет 866,8 тыс. руб., дебиторская задолженность 2 828,2 тыс. руб. Расхождений между данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», входящей в состав отчетности, и данными баланса (ф. 0503130) нет. В целом рост кредиторской задолженности в течение отчетного периода составил 145,8 тыс. руб., рост дебиторской задолженности составил 620,5 тыс. руб. В состав дебиторской задолженности входят расчеты с плательщиками налоговых доходов, расчеты по авансам за коммунальные услуги, расчеты по страховым взносам на обязательное соц. страхование от несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний. В состав кредиторской задолженности входят расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы, расчеты по страховым взносам на обязательное соц. страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, расчеты по прочим платежам в бюджет, расчеты с плательщиками налоговых доходов.

Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2017 года в поселении не значится, операции по заимствованию средств в 2016 году не осуществлялись. Расходы по использованию информационно-коммуникационных технологий за 2016 год (форма 0503177) составили 405,0 тыс. рублей против 208,8 тыс. руб. в прошлом периоде. Цели произведенных расходов поселением обозначены.

Поступления в бюджет Ключевского сельского поселения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Ключевского сельского поселения за 2016 год составили **22,0 тыс. рублей**, что составляет 100% от начисленной арендной платы.

Поступления в бюджет Ключевского сельского поселения доходов от продажи муниципального имущества, находящегося в казне за 2016 год составило **35,0 тыс. рублей** в том числе:

-номерной агрегат (двигатель б/у) 2.4L DOHC\*072800088 (Договор купли-продажи двигателя от 24.08.2016г.)

**Формирование и исполнение муниципальных заданий**

Проверка формирования муниципальных заданий и финансового обеспечения муниципальных заданий муниципальным автономным учреждениям, в отношении которых полномочия и функции учредителя осуществляет администрация Ключевского сельского поселения, показала следующее:

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось посредством предоставления Учредителем субсидии из бюджета Ключевского сельского поселения путем заключения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Ключевского сельского поселения на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Муниципальные задания на 2016 год утверждены 28.12.2015 года главой администрации Ключевского сельского поселения А.П. Малафеевым.

Муниципальное задание муниципальному учреждению культуры «Тисовский информационно-досуговый центр» доведено по следующим муниципальным услугам:

*- Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества;*

*- Показ концертов и концертных программ.*

Объем муниципальных услуг в доведенном Муниципальном задании на 2016 по показателям «Участники клубных формирований» установлен в количестве 347ед., «Число посетителей» - 39 907 человек.

Приказом финансово-экономического отдела администрации Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района от 30.10.2015г №9 утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Ключевского сельского поселения в 2016 году:

-на оказание муниципальных услуг МУК «Тисовской ИДЦ» - 30,35 руб.

-на оказание муниципальных услуг МУ «Тисовская сельская библиотека» - 15,50 руб.

(Нормативные затраты рассчитаны в соответствии с Постановлением Администрации Ключевского сельского поселения от 01.04.2011г №65 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Ключевского сельского поселения»)

Рассчитанный объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил **4 950,0 тыс. рублей.** По услуге «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» *(347\*10\*30,35=105,3 тыс. руб.)*; по услуге «Показ концертов и концертных программ» *(39 907,0\*4\*30,35=4 844,7 тыс. руб.).*

По Соглашению от 31.12.2015 № 2 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг», заключенному между администрацией Ключевского сельского поселения и муниципальным учреждением культуры «Тисовской информационно-досуговый центр» (далее – Соглашение№2 от 31.12.2014) определена общая сумма субсидии в **4 950,0 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности субсидия на выполнение (государственного) муниципального задания в 2016 году поступила в сумме **4 950,0 тыс. рублей**. Расходов по субсидии произведено на сумму **4 798,3 тыс. рублей** включая остаток на начало года в сумме 177,0 тыс. рублей. Остаток субсидии на 01.01.17г. составил 328,7 тыс. рублей.

субсидия на иные цели в 2016 году поступила в сумме **394,0 тыс. рублей** или 88,7% утвержденных плановых назначений (444,0 тыс. рублей). Израсходовано средств субсидии **394,0 тыс. рублей.** Остаток на 01.01.17г. составил 0,0 тыс. рублей.

Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2016 году составили **168,5 тыс. рублей.** Выплаты произведены в сумме **168,7 тыс. рублей** (с учетом остатка на начало года в сумме 0,2 тыс. рублей). Остаток на 01.01.17г. составил 0,0 тыс. рублей.

Муниципальному учреждению «Тисовская сельская библиотека» администрацией Ключевского сельского поселения на 2016 год доводилось муниципальное задание по следующим муниципальным услугам:

*- библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки;*

*- Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки фондов библиотеки;*

*- Библиографическая обработка документов и создание каталогов.*

Объем муниципальных услуг в натуральных показателях на 2016 год установлен 20 000 посещений.

Рассчитанный объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил (20 000 посещений\*5\*15,50рублей=**1 550,0 тыс. рублей).**

Сумма предоставленной субсидии по Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, заключенному Администрацией Ключевского сельского поселения с муниципальным учреждением «Тисовская сельская библиотека» от 31.12.2015г. № 1 (далее Соглашение от 31.12.2014г №1) составила **1 550,0 тыс. рублей.**

На начало года по субсидии на выполнение муниципального задания оставался остаток в сумме 25,3 тыс. рублей.

Согласно бюджетной отчетности расходы субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания составили **1 487,1 тыс. рублей.** Остаток субсидии на 01.01.17г. составил 88,2 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели в 2016 году поступили в сумме **78,0 тыс. рублей**, выплаты **78,0 тыс. рублей.**

Всего подведомственным учреждениям из средств субсидии на предоставление услуги по организации культурно-досугового обслуживания населения, и субсидии на предоставление услуги по организации библиотечного обслуживания населения было предоставлено **6 500,0 тыс. рублей.** Остаток субсидий на начало года составил 202,3 тыс. рублей. Фактические выплаты составили **6 285,4 тыс. рублей.** Остаток на конец отчетного периода составил 416,9 тыс. рублей. Расходы исполнены на 96,7% от уточненных поступлений субсидии.

Средства субсидий на иные цели направлены на приведение зданий культуры в нормативное состояние – 324,0 тыс. руб., на меры социальной поддержки работников культуры (коммунальные услуги) – 148,0 тыс. рублей.

Расходование средств субсидии муниципальными автономными учреждениями произведено в соответствии с утвержденными планами финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 31.12.2016 года.

**Выводы и предложения**

Проект Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год» представлен для проведения внешней проверки в ревизионную комиссию в срок, установленный п.2 ст.43 Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении.

Документы заверены с использованием подписи факсимиле.

Заверенной копией документа является копия, на которую в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу.

Пунктом 3.26. ГОСТа Р6.30-2003 «Унифицированные системы документации» (Постановление Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст) установлено, что: «При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: ***«Верно»***; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения».

В целом представленный проект решения соответствует требованиям федерального, краевого законодательства и нормативным правовым актам Ключевского сельского поселения.

Все расходы бюджетных средств осуществлялись в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Основные параметры бюджета Ключевского сельского поселения исполнены. Нецелевого использования бюджетных средств в 2016 году не установлено. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. отсутствует.

Исполнение бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год осуществлялось в соответствии с Решением Совета депутатов от 17.12.2015 года № 133 «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с учетом изменений и дополнений, внесенных в течение года. Доходная часть бюджета Ключевского сельского поселения в 2016 году исполнена в сумме **22 737,5 тыс. рублей**, что на 879,4 тыс. рублей меньше чем в 2015 году; расходная часть исполнена в сумме **23 527,3 тыс. рублей**, что на 140,2 тыс. рублей меньше чем в 2015 году. Утвержденные показатели по доходам исполнены на 99 процентов, по расходам на 93 процента. Бюджет Ключевского сельского поселения исполнен **с дефицитом 789,8 тыс. рублей.** Собственные доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 10 182,8 тыс. рублей, или 97,9 % утвержденных показателей. Налоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 95,2 %. Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 4,8 %. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в бюджет сельского поселения в сумме 12 554,7 тыс. руб., или 100,0 % утвержденных показателей. Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре общих доходов бюджета составляет 55,2 %. Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2017 года не значится, операции по заимствованию средств в 2016 году не осуществлялись.

Отчет об исполнении бюджета Администрации Ключевского сельского поселения (ф. 0503127) содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с кодами бюджетной классификации российской Федерации. В результате сверки утвержденных бюджетных назначений отчета ф. 0503127 с показателями бюджетной росписи доходов и расходов за 2016 год расхождений не установлено.

*Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на
достоверность бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к
принятию решения о его утверждении Советом депутатов Ключевского сельского
поселения.*

Направить Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год в администрацию Ключевского сельского поселения с предложениями:

Администрации Ключевского сельского поселения рассмотреть заключение Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2016 год и принять меры по устранению нарушений, установленных в ходе проверки.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Мангилева А.М.

3 18 69

1. Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского района Пермского края от 13.11.2014 № 85 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении». [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района». [↑](#footnote-ref-2)
3. Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района от 12.04.2016г № 145, от 27.05.2016 № 153, от 19.07.2016 № 157, от 24.11.2016 № 161, от 26.12.2016 № 172. [↑](#footnote-ref-3)
4. Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района от 12.04.2016г № 145, от 27.05.2016 № 153, от 19.07.2016 № 157, от 24.11.2016 № 161, от 26.12.2016 № 172. [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Администрации Ключевского сельского поселения от 06.05.2014г №216 «Об утверждении положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Ключевского сельского поселения» [↑](#footnote-ref-5)
6. Распоряжение №222-о от 31.10.2016г «О выделении бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Ключевского сельского поселения». [↑](#footnote-ref-6)