**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта решения**

**Совета депутатов Киселевского сельского поселения**

**Суксунского муниципального района Пермского края**

**«О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год**

**и на плановый период 2017 и 2018 годов»** **(ко второму чтению)**

«23» декабря 2015 года № 3

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Киселевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ко второму чтению (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов Киселевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края от 16.11.2012 № 227 «О передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 29.12.2012.

Проект решения Совета депутатов Киселевского сельского поселения «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» был рассмотрен и принят в первом чтении Решением Совета депутатов Киселевского сельского поселения от 19.11.2015 № 90.

В экспертном заключении, подготовленном Ревизионной комиссией к рассмотрению проекта решения о бюджете в первом чтении, указывалось, что внесенный к рассмотрению в первом чтении проект Решения о бюджете обеспечивает:

- финансовую устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения;

- бездефицитный бюджет в 2016-2018 годах;

- сбалансированность бюджета сельского поселения, обеспечиваемую за счет недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств.

Отмечено, что в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Киселевского сельского поселения «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» во втором чтении (далее – проект Решения о бюджете) установлено, что проект Решения о бюджете подготовлен к рассмотрению во втором чтении Советом депутатов Киселевского сельского поселения в сроки, соответствующие бюджетному законодательству Российской Федерации, части 1 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение», утвержденного Решением Совета депутатов Киселевского сельского поселения от 19.11.2015 № 94 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Пункт 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе не содержит упоминания о том, что Советом депутатов рассматривается проект решения о бюджете в том числе «и на плановый период».

На рассмотрение Совета депутатов внесен проект Решения о бюджете, которым в соответствии с указанной статьей Положения о бюджетном процессе утверждаются*:*

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 11 095,5 тыс. рублей, на 2017 год – 10 087,7 тыс. рублей, на 2018 год – 10 517,5 тыс. рублей.

- дефицит бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- оборотная кассовая наличность бюджета поселения на 01.01.2017 – в сумме 100,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 100,0 тыс. рублей; на 01.01.2019 – в сумме 100,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 11 095,5 тыс. рублей; на 2017 год – 10 087,7 тыс. рублей, на 2018 год – 10 517,5 тыс. рублей;

- общий объем условно утвержденных расходов на 2017 год – в сумме 253,0 тыс. рублей, на 2018 год – 525,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям абзаца шестого пункта 3 статьи 184.1 БК РФ;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2016-2018 годы – в сумме 100,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2019 – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, целевым бюджетным фондам и налогам после рассмотрения поступивших уточнений принятого в первом чтении проекта Решения о бюджете внесены следующие поправки:

- в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в пункте 1 статьи 4 проекта Решения о бюджете, приложениях № 5 и № 6 слова «видам расходов» заменены словами «по группам (группам и подгруппам) видов расходов»;

- как несоответствующая нормам части 2 статьи 184.1 БК РФ, исключена статья 2 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Киселевского сельского поселения и бюджетом муниципального района на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» и приложение № 1 к проекту Решения о бюджете. В связи с этим внесены соответствующие изменения по тексту проекта Решения о бюджете. Подготовленные к первому чтению проекта Решения о бюджете приложения №№ 2-19 стали соответственно приложениями №№ 1-18 к проекту Решения о бюджете во втором чтении;

- как несоответствующая нормам статьи 217 БК РФ в редакции, вступающей в силу с 01.01.2016, исключена статья 12 проекта Решения о бюджете;

- добавлена новая статья 12 «Межбюджетные трансферты бюджету Суксунского муниципального района», согласно которой размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Киселевского сельского поселения бюджету Суксунского муниципального района на выполнение части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения на 2016 год установлены согласно приложению № 19, на 2017-2018 годы – согласно приложению № 20.

При подготовке проекта Решения о бюджете ко второму чтению по итогам рассмотрения постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, целевым бюджетным фондам и налогам поступивших уточнений проекта Решения о бюджете внесены поправки, согласно которым планируется изменение общего объема доходов бюджета поселения.

При поступлении не запланированной ранее субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в размере 185,6 тыс. рублей (соответствующие изменения внесены в приложения № 3 и № 9), и в соответствии с уточнением размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений (прогнозируется уменьшение поступления данного вида доходов на 42,1 тыс. рублей) увеличение общего объема безвозмездных поступлений составило 145,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 11 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

В соответствии с внесенными поправками бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в 2016 году увеличатся на 145,3 тыс. рублей, и их объем составит 11 095,5 тыс. рублей.

Первая группа внесенных поправок включает увеличение расходов:

- в подразделе «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела **«Общегосударственные вопросы»** по целевой статье «Центральный аппарат» на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд на 86,7 тыс. рублей и на уплату налогов, сборов и иных платежей в размере 2,0 тыс. рублей,

дополнительно утвержденные расходы по целевой статье «Межбюджетные трансферты» на осуществление полномочий по кассовому обслуживанию бюджетов поселений и осуществление полномочий по контролю за исполнением бюджетов. Объем средств, выделяемых из бюджета поселения бюджету Суксунского муниципального района на выполнение части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения составил 60,9 тыс. рублей;

- в подразделе «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», на информирование населения в размере 15,0 тыс. рублей;

- дополнительно утверждены расходы в общем объеме 185,6 тыс. рублей по разделу **«Национальная оборона»** в связи с запланированным поступлением субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на осуществление расходов на реализацию мероприятия «Передача государственных полномочий» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- дополнительно утверждены расходы по подразделу «Обеспечение противопожарной безопасности» раздела **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в размере 746,2 тыс. рублей;

**-** дополнительно утверждены расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела **«Национальная экономика»** на мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства в размере 100,0 тыс. рублей и на формирование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в размере 50,0 тыс. рублей;

- по целевой статье «Прочие мероприятия в области коммунального хозяйства» в подразделе «Коммунальное хозяйство» раздела **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в общем размере 100,0 тыс. рублей, в подразделе «Благоустройство» по целевой статье «Реализация проектов по благоустройству территорий за счет доли ТОС» в размере 30,0 тыс. рублей;

- по целевым статьям «Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры и средств массовой информации» и «Библиотеки» раздела **«Культура, кинематография»** в размере 99,0 тыс. рублей и 56,4 тыс. рублей соответственно.

Сокращение расходов бюджета поселения в 2016 году предусматривается:

- в подразделе «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела **«Общегосударственные вопросы»** в связи с утверждением Правительством Пермского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, муниципальных служащих, включая нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, по целевой статье «Центральный аппарат» на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в размере 561,6 тыс. рублей;

- в разделе **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу «Жилищное хозяйство» на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в размере 200,0 тыс. рублей, по подразделу «Благоустройство» на уличное освещение 170,0 тыс. рублей и прочие расходы по благоустройству в размере 421,7 тыс. рублей;

-в разделе **«Социальная политика»** по подразделу «Пенсионное обеспечение» в размере 15,0 тыс. рублей и в размере 20,0 тыс. рублей на обеспечение жильем молодых семей и по целевой статье «Муниципальная программа «Создание комфортной среды проживания и устойчивое развитие сельских территорий в Суксунском муниципальном районе».

Основные характеристики проекта бюджета с учетом внесенных поправок приведены в таблице:

тыс. рублей

| Наименование  показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2015 года | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 3 957,3 | 4 115,2 | 4 303,4 | 4 474,0 | 4,0 | 4,6 | 4,0 |
| Неналоговые доходы бюджета | 438,9 | 364,5 | 364,5 | 364,5 | -17,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего собственных доходов** | **4 396,2** | **4 479,7** | **4 667,9** | **4 838,5** | **1,9** | **4,2** | **3,7** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5 563,3 | 6 331,4 | 5 321,0 | 5 580,2 | 13,8 | -16,0 | 4,9 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 706,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 185,1 | 214,3 | 28,7 | 28,7 | 15,8 | -86,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 593,6 | 70,1 | 70,1 | 70,1 | -88,2 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **7 048,5** | **6 615,8** | **5 419,8** | **5 679,0** | **-6,1** | **-18,1** | **4,8** |
| **Итого доходы бюджета** | **11 444,7** | **11 095,5** | **10 087,7** | **10 517,5** | **-3,1** | **-9,1** | **4,3** |
| **Расходы бюджета** | **11 853,0** | **11 095,7** | **10 087,7** | **10 517,5** | **-6,4** | **-9,1** | **4,3** |
| **Дефицит бюджета** | **408,3** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-100,0** | **-** | **-** |

В целях надлежащего осуществления должностными лицами Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, определенных пунктами 2 и 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предлагается установить в Положении о бюджетном процессе порядок и сроки внесения проекта Решения о бюджете поселения в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района для подготовки заключения по результатам экспертизы проекта местного бюджета к первому и второму чтениям и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

По форме и содержанию проект Решения Совета депутатов Киселевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

**ВЫВОД**

Проект Решения Совета депутатов Киселевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», подготовленный к рассмотрению во втором чтении, рекомендуется для принятия Советом депутатов Киселевского сельского поселения.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3-18-69