**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта Решения**

**Совета депутатов Поедугинского сельского поселения**

**Суксунского муниципального района Пермского края**

**«О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год**

**и на плановый период 2017 и 2018 годов»** **(ко второму чтению)**

«18» декабря 2015 года № 3

Заключение по результатам экспертизы проекта Решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ко второму чтению (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края от 12.11.2012 № 171 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, контрольно-счетному органу муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Поедугинское сельское поселение» от 29.12.2012.

Проект Решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект Решения о бюджете) был рассмотрен в первом чтении и принят в первом чтении Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 13.11.2015 № 74.

В экспертном заключении, подготовленном Ревизионной комиссией к рассмотрению проекта решения о бюджете в первом чтении указывалось, что внесенный к рассмотрению проект Решения о бюджете обеспечивает:

- финансовую устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения;

- бездефицитный бюджет в 2016-2018 годах;

- сбалансированность бюджета сельского поселения, обеспечиваемую за счет недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств.

Отмечено что, в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

Документы для подготовки Заключения на проект Решения в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района представлены 16.12.2015, и соответственно, можно сделать вывод о том, что второе чтение проекта решения о бюджете поселения будет проводиться с нарушением срока, определенного пунктом 1 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поедугинское сельское поселение», утвержденного Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 23.11.2011 № 133 (далее – Положение о бюджетном процессе), то есть позднее чем через 20 дней после его принятия в первом чтении.

Пункт 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе не содержит упоминания о том, что Советом депутатов рассматривается проект Решения о бюджете в том числе «и на плановый период».

В ходе проведения экспертизы проекта Решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ко второму чтению установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе Советом депутатов во втором чтении рассматриваются и утверждаются:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 19 071,4 тыс. рублей, на 2017 год – 17 458,1 тыс. рублей, на 2018 год – 18 497,9 тыс. рублей;

- дефицит бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- оборотная кассовая наличность бюджета поселения на 01.01.2017 – в сумме 100,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 100,0 тыс. рублей; на 01.01.2019 – в сумме 100,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 19 071,4 тыс. рублей; на 2017 год – 17 458,1 тыс. рублей, на 2018 год – 18 497,9 тыс. рублей;

- общий объем условно утверждаемых расходов на 2017 год – в сумме 436,5 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 924,9 тыс. рублей;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2016-2018 годы – в сумме 274,2 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2019 – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- текстовые статьи.

В ходе подготовки проекта Решения о бюджете ко второму чтению в текстовую часть были внесены следующие поправки:

- в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Пермского края в целях приведения проекта Решения Совета депутатов в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ):

в пункте 1 статьи 4 слова «вида расходов» заменены словами «по группам и подгруппам видов расходов»,

исключена статья 12 как несоответствующая нормам статьи 217 БК РФ;

- по итогам рассмотрения постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, целевым бюджетным фондам и налогам с целью приведения проекта Решения Совета депутатов в соответствие с частью 2 статьи 184.1 БК РФ исключена статья 13 «Нормативы распределения доходов между бюджетом Поедугинского сельского поселения и бюджетом муниципального района на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» и добавлена новая статья 12 «Межбюджетные трансферты бюджету Суксунского муниципального района».

В связи с внесенными изменениями из проекта Решения Совета депутатов было исключено приложение № 19 «Нормативы распределения доходов между бюджетом поселения и бюджетом муниципального района по отдельным видам доходов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Добавлено новое приложение № 19 «Объем средств передаваемых из бюджета Поедугинского сельского поселения в бюджет Суксунского муниципального района в виде иных межбюджетных трансфертов на выполнение полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на 2016 год» и новое приложение № 20 «Объем средств передаваемых из бюджета Поедугинского сельского поселения в бюджет Суксунского муниципального района в виде иных межбюджетных трансфертов на выполнение полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на 2017-2018 годы». Подготовленное к первому чтению проекта Решения о бюджете приложение № 20 «Перечень Решений Совета депутатов Поедугинского сельского поселения, действие которых приостанавливается в 2016-2018 годах» стало приложением № 21.

В приложение № 13 добавлена строка «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, целевым бюджетным фондам и налогам после рассмотрении поступивших уточнений принятого в первом чтении проекта Решения о бюджете внесены поправки, согласно которым ожидается общее увеличение доходов бюджета поселения на 86,1 тыс. рублей.

Объем собственных доходов изменен в соответствии с увеличением ожидаемого поступления налоговых доходов Поедугинского сельского поселения в 2015 году и прогнозируется на 2016 год в сумме 5 741,1 тыс. рублей.

Общая сумма безвозмездных поступлений в 2016 году также увеличивается на 40,4 тыс. рублей, и их объем составит 13 330,3 тыс. рублей.

К первой группе поправок, увеличивающих общий объем доходов на 2016 год, отнесены следующие изменения:

- увеличение поступления транспортного налога с организаций на 28,6 тыс. рублей (общий размер составит 145,0 тыс. рублей);

- увеличение поступления транспортного налога с физических лиц на 7,6 тыс. рублей (общий размер составит 850,0 тыс. рублей);

- увеличение земельного налога с организаций на 33,6 тыс. рублей (общий размер составит 550,0 тыс. рублей);

- увеличение земельного налога с физических лиц на 15,9 тыс. рублей (общий размер составит 750,0 тыс. рублей);

- поступление субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, планируется на 2016 год в размере 185,6 тыс. рублей.

Ко второй группе поправок, предусматривающей уменьшение ожидаемого поступления доходов, отнесены:

- уменьшение налога на имущество физических лиц на 2016 год на 41,5 тыс. рублей (общий размер составит 350,0 тыс. рублей);

- в соответствии с уточнением размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений прогнозируется увеличение поступления данного вида доходов в 2016 году на 143,7 тыс. рублей (объем составит 12 872,3 тыс. рублей).

Согласно статье 9 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

В соответствии с внесенными поправками бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в 2016 году увеличатся на 86,1 тыс. рублей, и их объем составит 19 071,4 тыс. рублей.

Первая группа увеличивающих расходы поправок включает следующее:

- дополнительно утверждены расходы по целевой статье «Межбюджетные трансферты» на осуществление полномочий по кассовому обслуживанию бюджетов поселений и осуществление полномочий по контролю за исполнением бюджетов. Объем средств, выделяемых из бюджета поселения бюджету Суксунского муниципального района на выполнение части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения, на 2016 год увеличен на 60,9 тыс. рублей;

- в разделе «Национальная оборона» утверждены расходы в объеме 185,6 тыс. рублей в связи с запланированным поступлением субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на осуществление расходов на реализацию мероприятия «Передача государственных полномочий» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- в подразделе «Благоустройство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы на уличное освещение (на оплату электроэнергии и содержание системы электроснабжения) увеличены в 2016 году на сумму 4,1 тыс. рублей;

- в разделе «Социальная политика» дополнительно предусмотрены расходы по целевой статье «Муниципальная программа «Молодежная политика Суксунского района» в размере 250,0 тыс. рублей на обеспечение жильем молодых семей и по целевой статье «Муниципальная программа «Создание комфортной среды проживания и устойчивое развитие сельских территорий в Суксунском муниципальном районе» на выдачу социальных выплат для граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание приобрести (построить) жилье.

Сокращение расходов бюджета поселения в 2016 году предусматривается:

- в подразделе «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела «Общегосударственные вопросы» в связи с утверждением Правительством Пермского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, муниципальных служащих, включая нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, на 2016 год расходы по целевой статье «Центральный аппарат» на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – на сумму 58,5 тыс. рублей;

- в подразделе «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела «Общегосударственные вопросы» расходы по целевой статье «Центральный аппарат» на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на сумму 192,3 тыс. рублей;

- в подразделе «Коммунальное хозяйство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на расходы по ремонту водопроводной сети, находящейся в муниципальной собственности, – на сумму 100,0 тыс. рублей;

- в подразделе «Благоустройство» по целевой статье «Прочие расходы по благоустройству» на содержание и текущий ремонт подвесных мостов на территории поселения, очистку территории и берегов рек от мусора – на сумму 173,7 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта бюджета с учетом внесенных поправок приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2015 года | Проект бюджета | | | Темп роста  к предыдущему году, % | | |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 5 736,0 | 5 359,4 | 5 837,2 | 6 318,1 | -6,6 | 8,9 | 8,2 |
| Неналоговые доходы бюджета | 492,6 | 381,7 | 199,4 | 212,0 | -22,5 | -47,8 | 6,3 |
| **Всего собственных доходов** | 6 228,6 | 5 741,1 | 6 036,6 | 6 530,1 | -7,8 | 5,1 | 8,2 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 11 923,7 | 12 872,3 | 11 149,1 | 11 695,4 | 8,0 | -13,4 | 4,9 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 67,0 | 0,0 | 0, | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 261,2 | 458,0 | 272,4 | 272,4 | 75,3 | -40,5 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 534,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | 12 785,9 | 13 330,3 | 11 421,5 | 11 967,8 | 4,3 | -14,3 | 4,8 |
| **Итого доходы бюджета** | 19 014,5 | 19 071,4 | 17 458,1 | 18 497,9 | 0,3 | -8,5 | 6,0 |
| **Расходы бюджета** | 18 831,8 | 19 071,4 | 17 458,1 | 18 497,9 | 1,3 | -8,5 | 6,0 |
| **Дефицит бюджета** | -182,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |

В целях надлежащего осуществления должностными лицами Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, определенных пунктами 2 и 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Феде-рации и муниципальных образований» предлагается установить в Положении о бюджетном процессе порядок и сроки внесения проекта Решения о бюджете поселения в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района для под-готовки заключения по результатам экспертизы проекта местного бюджета к первому и второму чтениям и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

По форме и содержанию проект Решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

**ВЫВОД**

Проект Решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», подготовленный к рассмотрению во втором чтении, рекомендуется для принятия Советом депутатов Поедугинского сельского поселения.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3-18-69