**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта решения**

**Совета депутатов Ключевского сельского поселения**

**Суксунского муниципального района Пермского края**

**«О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год**

**и плановый период 2017-2018 годов»** **(ко второму чтению)**

«16» декабря 2015 года № 3

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» ко второму чтению (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края от 28.11.2013 № 30 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, контрольно-счетному органу муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Ключевское сельское поселение» от 02.12.2013 № 3.

Проект решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» был рассмотрен в первом чтении и одобрен Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 13.11.2015 № 131.

В экспертном заключении, подготовленном Ревизионной комиссией к рассмотрению проекта решения о бюджете в первом чтении указывалось, что внесенный к рассмотрению в первом чтении проект Решения о бюджете обеспечивает:

- финансовую устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения;

- бездефицитный бюджет в 2016-2018 годах;

- сбалансированность бюджета сельского поселения, обеспечиваемую за счет недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств.

Отмечено, что в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» во втором чтении (далее – проект Решения о бюджете) установлено, что проект Решения о бюджете подготовлен к рассмотрению во втором чтении в Совет депутатов Ключевского сельского поселения в сроки, соответствующие бюджетному законодательству Российской Федерации, части 1 статьи 32 Положения о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении, утвержденного Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 13.11.2014 № 85 (далее – Положение о бюджетном процессе).

На рассмотрение Совета депутатов внесен проект Решения о бюджете, которым в соответствии с указанной статьей Положения о бюджетном процессе утверждаются*:*

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 22 492,3 тыс. рублей, на 2017 год – 20 627,3 тыс. рублей, на 2018 год – 21 244,4 тыс. рублей;

- дефицит бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период – в сумме 0,0 тыс. рублей;

- оборотная кассовая наличность бюджета поселения на 01.01.2017 – в сумме 100,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 100,0 тыс. рублей; на 01.01.2019 – в сумме 100,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год – в сумме 22 492,3 тыс. рублей; на 2017 год – 20 627,3 тыс. рублей, на 2018 год – 21 244,4 тыс. рублей;

- общий объем условно утверждаемых расходов на 2016 год – в сумме 520,0 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 1 020,0 тыс. рублей;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016-2018 годы в сумме 535,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2018 – в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2019 – в сумме;

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- общий объем дорожного фонда с распределением по направлениям расходов;

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период;

- текстовые статьи.

В нарушение подпункта 4 пункта 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе, определяющего составление бюджета на основании муниципальных программ, бюджет на очередной финансовый год и плановый период сформирован в разрезе целевых статей и видов расходов распределения по отраслевой и ведомственной структуре. Согласно Основным направлениям бюджетной политики в поселении только проводится работа по утверждению порядка формирования, реализации и оценки муниципальных программ, разработке и утверждению муниципальных программ. То есть положение о составлении «программного бюджета», с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета, в поселении пока не исполняется.

В ходе подготовки проекта Решения о бюджете во втором чтении были внесены следующие поправки:

- в соответствии с заключением Министерства финансов Пермского края из одобренного Решением Совета депутатов проекта Решения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» из его текстовой части была исключена статья 2и приложение № 1 «Нормативы распределения доходов между бюджетом поселения и бюджетом муниципального района». В связи с этим внесены соответствующие изменения по тексту проекта Решения о бюджете. Подготовленные к первому чтению проекта Решения о бюджете приложения №№ 2-20 стали соответственно приложениями №№ 1-19 к проекту Решения о бюджете во втором чтении;

- статьей 6 (статья 7 проекта Решения о бюджете к первому чтению) дополнительно определено, что размеры межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения бюджету муниципального района в соответствии с заключенными Соглашениями на выполнение части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения, на 2017-2018 годы установлены согласно приложению № 20;

- в статье 11 (статья 12 проекта Решения о бюджете к первому чтению) установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Ключевского сельского поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Ключевского сельского поселения и кодами бюджетной классификации расходов бюджета, которые приведены в соответствие с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 36 Положения о бюджетном процессе (с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов от 17.11.2015 № 130 «О внесении изменении в Положение о бюджетном процессе в Ключевском сельском поселений, утвержденное Решением Совета депутатов Ключевского сельского поселения от 13.11.2014г. № 85»);

- в статье 12 (статья 13 проекта Решения о бюджете к первому чтению) уточнены виды налоговых доходов от федеральных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Суксунского муниципального района (данные поправки внесены в соответствии с изменившейся редакцией статьи 10 Положения о бюджетном процессе):

зачисления в бюджет поселения от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории поселения, будут производиться по нормативу 8 процентов,

зачисления в бюджет поселения от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории поселения, будут производиться по нормативу 20 процентов.

При подготовке проекта Решения о бюджете ко второму чтению по итогам рассмотрения постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, целевым бюджетным фондам и налогам поступивших уточнений проекта Решения о бюджете внесены поправки, согласно которым ожидается ***общее увеличение доходов*** бюджета поселения на 118,3 тыс. рублей.

Объем собственных доходов изменен в соответствии с увеличением ожидаемого поступления налоговых доходов Ключевского сельского поселения в 2015 году и прогнозируется на 2016 год в сумме 10 574,0 тыс. рублей.

Общая сумма безвозмездных поступлений в 2016 году также увеличивается на 40,4 тыс. рублей, и их объем составит 11 918,3 тыс. рублей.

К первой группе поправок, увеличивающих общий объем доходов на 2016 и на плановый период 2017-2018 годов, отнесены следующие изменения:

- увеличение поступления налога на имущество физических лиц на 2016 год на 67,5 тыс. рублей и (общий размер составит 600,0 тыс. рублей);

- увеличение поступления транспортного налога на 65,8 тыс. рублей (общий размер составит 1 880,0 тыс. рублей);

- в соответствии с уточнением размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений прогнозируется увеличение поступления данного вида доходов в 2018 году на 2 138,5 тыс. рублей (объем составит 8 091,7 тыс. рублей);

- поступление субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, по проекту Решения о бюджете ко второму чтению планируется на 2016 год в размере 185,6 тыс. рублей.

Ко второй группе поправок, предусматривающей уменьшение ожидаемого поступления доходов, отнесены:

- уменьшение поступлений земельного налога на 55,4 тыс. рублей (общий размер составит 2 821,4 тыс. рублей);

- при формировании проекта Решения о бюджете ко второму чтению уточненный размер дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений уменьшился на 145,2 тыс. рублей на 2016 год и на 116,5 тыс. рублей на 2017 год.

В соответствии со статьей 11 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

В соответствии с внесенными поправками бюджетные **ассигнования на исполнение расходных обязательств в 2016 году** увеличены на 118,3 тыс. рублей, и их объем составит 22 492,3 тыс. рублей.

Группа поправок включает изменение расходов:

- в подразделе «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» раздела «Общегосударственные вопросы» дополнительно утверждены расходы по целевой статье «Межбюджетные трансферты» на осуществление полномочий по кассовому обслуживанию бюджетов поселений и осуществление полномочий по контролю за исполнением бюджетов. Объем средств, выделяемых из бюджета поселения бюджету Суксунского муниципального района на выполнение части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения на 2016 год увеличен на 60,9 тыс. рублей;

- в подразделе «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» объем резервного фонда администрации поселения на 2016 год увеличен на 110,0 тыс. рублей, его объем составит 419,3 тыс. рублей;

- в разделе «Национальная оборона» утверждены расходы в объеме 185,6 тыс. рублей в связи с запланированным поступлением субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на осуществление расходов на реализацию мероприятия «Передача государственных полномочий» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»;

- в разделе «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличены на сумму 200,0 тыс. рублей;

- в подразделе «Коммунальное хозяйство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы на ремонт водопроводной сети, находящейся в муниципальной собственности, увеличены на сумму 100,0 тыс. рублей;

- в подразделе «Благоустройство» раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы на ремонт уличного освещения увеличены в 2016 году на сумму 200,0 тыс. рублей.

Сокращение расходов бюджета поселения предусматривается в связи с утверждением Правительством Пермского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, муниципальных служащих, включая нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, на 2016 год. Расходы по целевой статье «Центральный аппарат» на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами уменьшены на сумму 738,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта бюджета с учетом внесенных поправок приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2015 года | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 9 115,7 | 9 855,0 | 10 379,4 | 10 575,0 | 8,1 | 5,3 | 1,9 |
| Неналоговые доходы бюджета | 916,7 | 719,0 | 719,0 | 719,0 | -21,5 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего собственных доходов** | **10 032,1** | **10 574,0** | **11 098,4** | **11 294,0** | **5,4** | **5,0** | **1,8** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 9 986,4 | 11 003,7 | 8 799,9 | 9 221,4 | 10,2 | -20,0 | 4,8 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 1 254,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 426,5 | 330,1 | 144,5 | 144,5 | -22,6 | -56,2 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 267,2 | 584,5 | 584,5 | 584,5 | -53,9 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **12 934,7** | **11 918,3** | **9 528,9** | **9 950,4** | **-7,9** | **-20,0** | **4,4** |
| **Итого доходы бюджета** | **22 966,8** | **22 492,3** | **20 627,3** | **21 244,4** | **-2,1** | **-8,3** | **3,0** |
| **Расходы бюджета** | **23 696,3** | **22 492,3** | **20 627,3** | **21 244,4** | **-5,1** | **-8,3** | **3,0** |
| **Дефицит бюджета** | **729,5** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-** | **-** | **-** |

В целях надлежащего осуществления должностными лицами Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, определенных пунктами 2 и 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предлагается установить в Положении о бюджетном процессе порядок и сроки внесения проекта Решения о бюджете поселения в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района для подготовки заключения по результатам экспертизы проекта местного бюджета к первому и второму чтениям и внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

По форме и содержанию проект Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

**ВЫВОД**

Проект Решения Совета депутатов Ключевского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», подготовленный к рассмотрению во втором чтении, рекомендуется для принятия Советом депутатов Ключевского сельского поселения.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3-18-69