**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района**

на проект решения Думы Суксунского городского поселения

«О бюджете Суксунского городского поселения на 2016 год

и на плановый период 2017 и 2018 годов»

«30» ноября 2015 года № 2

п. Суксун

Заключение Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района на проект решения Думы Суксунского городского поселения «О бюджете Суксунского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Суксунского городского поселения Пермского края от 26.11.2013 № 20 «О передаче контрольно-счетному органу Суксунского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Суксунского городское поселение» от 02.12.2013.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Положения о бюджетном процессе Суксунского городского поселения, утвержденного решением Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Суксунское городское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), предметом рассмотрения проекта Решения в первом чтении является обсуждение его концепции и прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения.

В составе документов и материалов, которые должны предоставляться одновременно с проектом Решения о бюджете поселения на рассмотрение в Думу Суксунского городского поселения, в нарушение абзаца третьего пункта 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития Суксунского городского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Суксунского городского поселения за текущий финансовый год.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе Основные направления бюджетной политики Суксунского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и Основные направления налоговой политики Суксунского городского поселения утверждены главой Администрации района \_\_\_.\_\_\_.2015.

Целью основных направлений бюджетной политики Суксунского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов является анализ условий и факторов, оказывающих ключевое влияние на новый цикл бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Суксунского городского поселения на период 2016-2018 годов и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского поселения на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах в качестве одной из приоритетных задач определено развитие программно-целевых методов управления*.* Программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязывается стратегическое и бюджетное планирование.

В текущем году перед разработчиком проекта Решения стояла задача перехода к «программному бюджету», которая является приоритетной при формировании и реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу. Муниципальные программы должны установить общие требования к политике в соответствующих сферах, к определению механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.

В проекте бюджета на очередной год в рамках внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования, обеспечивающих прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования, применены целевые показатели деятельности органов местного самоуправления, в частности «дорожные карты» в социальной сфере.

Также частью второй статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ. В нарушение указанной нормы в соответствующий пункт Положения о бюджетном процессе изменения и дополнения не внесены, паспорта муниципальных программ к проекту Решения о бюджете поселения не представлены.

По результатам проведения экспертизы проекта Решения, предлагаем на рассмотрение следующие выводы.

**1. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Суксунского городского поселения**

1.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Положения о бюджетном процессе проект бюджета поселения составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В составе пакета документов, представленных одновременно с проектом бюджета поселения, на рассмотрение Думы Суксунского городского поселения представлен Прогноз социально-экономического развития на период до 2018 года по Суксунскому городскому поселению (далее – Прогноз), который разработан в двух вариантах сценарных условий развития экономики: 1 вариант (пессимистический) и 2 вариант (базовый).

В качестве основного для разработки проекта бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Администрацией района выбран пессимистический вариант сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Суксунского городского поселения и основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

1.2. Согласно Пояснительной записке к проекту решения Думы Суксунского городского поселения проект бюджета поселения на 2016-2018 годы сформирован в соответствии с федеральным, региональным и местным налоговым и бюджетным законодательством. При составлении проекта бюджета предложения руководителей муниципальных учреждений, главы администрации района.

1.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Данный порядок утвержден постановлением Администрации муниципального образования «Суксунское городское поселение» Пермского края от 05.04.2013 № 126 «О Порядке разработки прогноза социально-экономического развития МО «Суксунское городское поселение». В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта решения о бюджете в представительный орган. Указанная норма вышеназванным Порядком разработки прогноза социально-экономического развития МО «Суксунское городское поселение» не закреплена.

Выводы:

1. За основу при формировании проекта бюджета Суксунского городского поселения были приняты показатели пессимистического варианта Прогноза социально-экономического развития на период до 2018 года по Суксунскому городскому поселению. Прогноз социально-экономического развития на период до 2020 года по Суксунскому городскому поселению Администрацией Суксунского муниципального района не одобрен.

**2. Общие параметры проекта бюджета Суксунского городского поселения на 2016-2018 годы**

**2.1. Доходы бюджета**

Общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год планируется в объеме 25 136,40 тыс. рублей. В сравнении с первоначальным бюджетом поселения 2015 года объем доходов увеличился на 0,41%, или на 101,80 тыс. рублей; и уменьшился в сравнении с уточненным бюджетом 2015 года на 25,17%, или на 8 456,20 тыс. рублей, и объемом ожидаемых поступлений за 2015 год – на 25,06%, или на 8 405,90 тыс. рублей.

Доходы бюджета (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) на 2016 год планируются в объеме 18 473,00 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденных бюджетных назначений 2015 года на 15,94%, или на 2 539,20 тыс. рублей, и больше уточненных бюджетных назначений на 7,53%, или на 1 294,00 тыс. рублей; ожидаемого исполнения бюджета - на 7,85%, или на 1 344,30 тыс. рублей.

Изменение показателей проекта бюджета на 2016 год в сравнении с уточненными показателями бюджета на 2015 год представлено в таблице 1.

Основную долю собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) бюджета поселения в 2016 году будут составлять налоговые доходы – 93,45%.

# Таблица 1

## **Объем доходов проекта бюджета на 2016 год в сравнении**

## **с показателями уточненного бюджета на 2015 год**

| Показатели | Бюджет на 2015 год(уточненный),тыс.руб. | Проект бюджета на 2016 год,тыс.руб. | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб.(графа 3 -- графа 2) | %(графа 3 / / графа 2 хх 100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Бюджет Суксунского городского поселения всего, в том числе:** | **33 592,60** | **25 136,40** | **-8 456,20** | **74,83** |
| Налоговые доходы | 16 219,00 | 17 263,00 | +1 044,00 | 106,44 |
| Неналоговые доходы | 960,00 | 1 210,00 | +250,00 | 126,04 |

2.1.1. В части налоговых доходов Ревизионная комиссия отмечает следующее.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2016 год составят 17 263,00 тыс. рублей. При этом они увеличатся к ожидаемому исполнению за 2015 год на 1 097,30 тыс. рублей, или на 6,79%.

Основными доходными источниками, формирующими объем поступлений налоговых доходов в бюджет поселения на 2016 год, являются налоги на имущество (всего 9 470,00 тыс. рублей, в том числе налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений, – 830,00 тыс. рублей, транспортный налог с организаций и физических лиц – 4 050,00 тыс. рублей и земельный налог – 4 590,00 тыс. рублей), доля которого в общем объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов составит 51,26% (по прогнозу исполнения 2015 года – 51,57%) и налог на доходы физических лиц (всего 6 430,00 тыс. рублей), доля которого в общем объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов составит 34,81% (по прогнозу исполнения 2015 года – 35,48%).

При расчете объема доходов бюджета Суксунского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов учитывалось действующее законодательство, в том числе положения, вступающие в силу с 01.01.2015.

Расчет налога на доходы физических лиц произведен на основании ожидаемой оценки поступления налога в 2015 году в бюджет поселения с учетом прогнозируемых изменений фонда заработной платы.

Налог на имущество физических лиц, земельный налог и арендная плата рассчитаны на основе данных, предоставленных Администрацией Суксунского муниципального района (Комитетом имущественных отношений), ожидаемой оценки поступления налогов в 2015 году.

Поступления по транспортному налогу рассчитаны исходя из ожидаемой оценки поступления в 2015 году с учетом изменения индекса потребительских цен на 2016-2018 годы.

В бюджете поселения запланировано собственных доходов – налоговых и неналоговых в 2016 году на сумму 18 473,00 тыс. руб. или 73,49 % от общей суммы доходов, в 2017 году – 17 555,40 тыс. руб., или 82,54%, в 2018 году – 18 619,30 тыс. руб., или 81,41%

2.1.2. Неналоговые доходы в составе доходов на 2016 год составят 1 210,00 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому поступлению текущего года на 247,00 тыс. рублей, или на 25,65%.

В структуре неналоговых доходов бюджета 71,07% (860,00 тыс. рублей) составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (в том числе доходы в виде арендной платы за земельные участки – 63,63% (770,00 тыс. рублей), прочие поступления от использования имущества – 7,44% (90,00 тыс. рублей), и 28,93% (350,00 тыс. рублей) – доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи земельных участков).

2.1.3. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета поселения 2015 года прогнозируемые в 2016 году налоговые и неналоговые доходы в абсолютном значении увеличатся на 1 344,30 тыс. рублей.

2.1.4. Собственные доходы бюджета поселения на 2017 год и 2018 годы планируются в суммах 17 555,40 тыс. рублей и 18 619,30 тыс. рублей соответственно.

**2.2. Расходы бюджета Суксунского городского поселения** на 2016 год запланированы в объеме 25 136,40 тыс. рублей, что на 898,20 тыс. рублей, или на 3,45%, меньше, чем в первоначальном бюджете 2015 года. Объем расходов уменьшился и в сравнении с уточненными бюджетными назначениями 2015 года на 35,47%, или на 13 813,90 тыс. рублей; и в сравнении с объемом ожидаемых поступлений – на 35,17%, или на 13 635,30 тыс. рублей.

В нарушение части третьей статьи 184.2 БК РФ распределение бюджетных ассигнований бюджета Суксунского муниципального района на 2016-2018 годы по разделам и подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджета в приложении к Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете не представлено.

2.2.1. Анализ динамики расходов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов проведен Ревизионной комиссией по сравнению с показателями первоначального бюджета поселения на 2015 год.

2.2.2. В структуре расходов проекта бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы на: культуру, кинематографию – 33,13%; национальную экономику – 30,17%; жилищно-коммунальное хозяйство – 27,86%; общегосударственные вопросы – 6,79%; расходы на социальную политику составляют 1,10% и на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,95%.

2.2.3. В 2016 году по сравнению с первоначальным бюджетом 2015 года планируется:

- снижение расходов по следующим разделам классификации расходов:

0100 «Общегосударственные вопросы» – на 1 081,90 тыс. рублей, или на 38,79%;

0200 «Национальная оборона» – на 343,20 тыс. рублей, или на 100,00%;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 160,00 тыс. рублей, или на 14,21%;

1000 «Социальная политика» – на 59,00 тыс. рублей, или на 17,58%;

- увеличение расходов по следующим разделам классификации расходов:

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 41,10 тыс. рублей, или на 20,66%;

0400 «Национальная экономика» – на 1 639,10 тыс. рублей, или на 27,58%;

0800 «Культура, кинематография» – на 65,70 тыс. рублей, или на 0,80%.

2.2.4. Планирование расходной части бюджета муниципального района на 2016-2018 годы осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

2.2.4.1. формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода в условиях недостаточности бюджетных средств заключается:

в обязательном установлении приоритетных целей и задач при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период целей и задач, обязательств, установленных действующим федеральным и региональным законодательством,а также наличия финансового ресурса для их реализации на всем горизонте планирования;

проведении инвентаризации действующих расходных обязательств, в первую очередь, в части расходных обязательств поселения, дополнительно принятых по отношению к установленным федеральным и региональным законодательством и принятии решения об их частичном сокращении (отмене);

во включении режима экономии по «ресурсным» расходам бюджета путем увеличения стоимости услуг ниже темпов инфляции в целях стимулирования экономии ресурсов, поиска путей оптимизации расходов.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг;

2.2.4.2. планирование расходов бюджета на 2016-2018 годы осуществлялось на основе уточненных ассигнований за 2015 год, приведенных в сопоставимые с планируемым периодом условия, с учетом корректировок, связанных с перераспределением отдельных расходов между годами планируемого периода, сокращением расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств, отменой отдельных расходных обязательств или предполагаемым изменением потребителей муниципальных услуг;

2.2.4.3. формирование расходов бюджета поселения на фонд оплаты труда работников культуры, чья заработная плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, осуществлено исходя из размера прогнозной средней заработной платы в экономике Пермского края и соотношения, установленного «дорожными картами». Расходы на заработную плату рассчитаны с учетом предполагаемого изменения контингента получателей услуг и изменения численности работников учреждений культуры;

2.2.4.4. расходы на оплату тепловой и электрической энергии определены, исходя из лимитов потребления в натуральном выражении, тарифов на эти виды услуг и индексов дефляторов;

2.2.4.5. сохранены ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 30,2%;

2.2.4.6. страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в соответствии с федеральным законодательством;

2.2.4.7. расходы дорожного фонда Суксунского городского поселения предусмотрены в объеме планируемых доходов, формирующих данный фонд;

2.2.4.8. другие расходы, не названные выше, предусмотрены без индексации.

2.2.5. В объеме бюджетных обязательств предусмотрены расходы на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления в виде субвенций в рамках реализации государственных программ по следующим направлениям:

- на составление протоколов об административных правонарушениях;

- на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках);

- на осуществление полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и международного сообщений.

2.2.6. Общий объем расходов бюджета поселения на 2017 год и 2018 год планируется в суммах 21 270,10 тыс. рублей и 22 871,40 тыс. рублей соответственно.

2.2.7. Проектом бюджета предусмотрен объем условно утвержденных расходов на 2017 и 2018 годы в суммах 700,00 тыс. рублей и 1 300,00 тыс. рублей соответственно, что не противоречит требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункту 7 пункта 2 статьи 28 Положения о бюджетном процессе.

**2.3. Дефицит (профицит) бюджета Суксунского городского поселения**

2.3.1. Проектом бюджета предусмотрено исполнение бюджета Суксунского городского поселения в 2016 году, в 2017 и 2018 годах – в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно. Таким образом, проект бюджета муниципального района на 2016-2018 годы сформирован бездефицитным.

В первоначальном бюджете поселения на 2015 год плановый дефицит составлял 1 000,00 тыс. рублей.

**3. Экспертиза реестра расходных обязательств Суксунского городского поселения**

3.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

3.2. Постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 21.03.2014 № 80 действие постановления Администрации Суксунского муниципального района от 07.05.2008 № 46 «О порядке ведения реестра расходных обязательств» распространено на правоотношения, возникающие при ведении реестра расходных обязательств Суксунского городского поселения.

3.3. Расходы на выполнение полномочий поселения, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определены в Реестре общей суммой по каждому полномочию.

**4. Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

В соответствии с частью 2 абзаца четвертого статьи 34, частью 5 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принято решение в соответствии с изменениями, внесенными в Уставы Суксунского муниципального района и Суксунского городского поселения, об исполнении полномочий местной администрации городского поселения местной администрацией муниципального района. В связи с принятыми изменениями с 2014 года Администрация муниципального района за счет собственных средств исполняет полномочия местной администрации городского поселения. В связи с этим происходит перераспределение объема предусматриваемых средств на содержание органов местного самоуправления на уровень муниципального района.

**5. Резервный фонд Администрации района**

Резервный фонд Администрации района на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов предусмотрен в размере 100,00 тыс. рублей ежегодно, что соответствует статье 14 Положения о бюджетном процессе.

**6. Бюджетные ассигнования на повышение качества дорожной инфраструктуры**

6.1. Начиная с 2014 года в соответствии с федеральным законодательством поступления от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, перераспределяются с краевого уровня на уровень муниципальных образований. В 2016 году прогнозируется поступление акцизов в суммах 1 363,00 тыс. рублей, в 2017-2018 годах 1 463,70 тыс. рублей и 1 581,10 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные средства планируется направить на формирование муниципального дорожного фонда. В связи с этим расходы на осуществление дорожной деятельности в 2016-2018 годах планируется осуществлять в рамках созданного муниципального дорожного фонда поселения, объем которого в трехлетний период составит 18 150,00 тыс. рублей. Все средства фонда планируется направить на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

6.2. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд Суксунского городского поселения создан Решением Думы Суксунского городского поселения от 26.11.2013 № 17 «О муниципальном дорожном фонде Суксунского городского поселения». Названным Решением также утвержден Порядок формирования и использования дорожного фонда поселения.

**7. Муниципальные внутренние заимствования поселения и предоставление муниципальных гарантий**

7.1. В соответствии с подпунктами 11 и 12 пункта 2 статьи 28 Положения о бюджетном процессе проект Решения о бюджете содержит Программы муниципальных внутренних заимствований поселения и Программы муниципальных гарантий МО «Суксунское городское поселение» на очередной финансовый год и на плановый период.

**8. Муниципальный долг Суксунского городского поселения**

8.1. С учетом требований и в пределах ограничений, определенных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом Решения устанавливаются:

- предельный объем муниципального долга Суксунского городского поселения на 2016-2018 годы в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно;

- верхний предел муниципального долга Суксунского городского поселения:

1) на 01.01.2017 в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;

2) на 01.01.2018 в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;

3) на 01.01.2019 в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

**Предложения в адрес Администрации Суксунского муниципального района:**

1. Рекомендовать Администрации Суксунского муниципального района:

1) привести решение Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Суксунское городское поселение» и постановление Администрации муниципального образования «Суксунское городское поселение» Пермского края от 05.04.2013 № 126 «О Порядке разработки прогноза социально-экономического развития МО «Суксунское городское поселение» в соответствие действующему бюджетному законодательству Российской Федерации;

2) учитывая, что расчет поступлений акцизов прогнозируется от протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований, с целью получения в бюджет поселения максимально возможного объема поступлений по доходам от акцизов, Ревизионная комиссия рекомендует запланировать мероприятия по регистрации права муниципальной собственности на автомобильные дороги местного значения.

**Вывод:**

проект решения Думы Суксунского городского поселения «О бюджете Суксунского городского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рекомендуется к принятию в первом чтении Думой Суксунского городского поселения.

## Председатель Ревизионной комиссии

## Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова