**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта решения**

**Совета депутатов муниципального образования**

**«Киселевское сельское поселение» «О бюджете**

**Киселевского сельского поселения на 2016 год**

**и на плановый период 2017 и 2018 годов»**

«18» ноября 2015 год № 2

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» Суксунского района Пермского края от 16.11.2012 № 227 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, контрольно-счетному органу муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 29.12.2012.

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Киселевское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 23.11.2013 № 21 (далее – Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета осуществляется на основе законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета поселения основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- государственных (муниципальных) программах;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- прогнозе социально-экономического развития Киселевского сельского поселения;

В ходе проведения экспертизы проанализирована работа Администрации Киселевского сельского поселения, как главного администратора доходов и главного распорядителя средств бюджета сельского поселения, по планированию соответствующих показателей проекта бюджета сельского поселения, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета сельского поселения.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет депутатов Киселевского сельского поселения в сроки, соответствующие бюджетному законодательству Российской Федерации, части 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке проекта Решения о бюджете в Киселевском сельском поселении распоряжением Администрации Киселевского сельского поселения от 14.09.2015 № 25 был утвержден План подготовки прогноза социально-экономического развития Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов, проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» о бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 26 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены:

- Основные направления бюджетной политики Киселевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные Главой муниципального образования «Киселевского сельское поселение» 28.10.2015 (далее – Основные направления бюджетной политики);

- Основные направления налоговой политики Киселевского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные Главой муниципального образования «Киселевского сельское поселение» 26.10.2015 (далее – Основные направления налоговой политики);

- Прогноз социально-экономического развития на период до 2018 года по муниципальному образованию «Киселевское сельское поселение» (далее – Прогноз социально-экономического развития);

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Пояснительная записка);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год.

**ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**РАЗВИТИЯ**

Статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что прогноз социально-экономического развития территории на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Представленный Прогноз социально-экономического развития, одобренный Главой Администрации поселения в сроки, установленные нормативными документами Администрации Киселевского поселения, не содержит пояснительной записки.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики за основу при формировании бюджета были приняты показатели базового варианта сценарных условий социально-экономического развития МО «Киселевское сельское поселение», разработанных на основе сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2018 года, одобренных губернатором Пермского края 10.07.2015.

Экономическое развитие Киселевского сельского поселения в 2014 - 2015 годах характеризовалось положительной динамикой денежных доходов населения за счет оплаты труда и социальных выплат.

К концу прогнозного периода фонд начисленной заработной платы всех работников составит 83,2 млн. рублей в текущих ценах, или 122,7% к 2015 году. На 2016 год фонд заработной платы прогнозируется в объеме 72,8 млн. рублей.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Киселевского сельского поселения разработан План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, доходов и оптимизации расходов бюджета Киселевского сельского поселения в 2015 году, утвержденный Главой Киселевского сельского поселения 27.03.2015, в соответствии с которым в 2015 - 2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию экономического роста, обеспечение социальной стабильности в среднесрочной перспективе. Одними из ключевых направлений действий органов местного самоуправления в течение ближайших месяцев указанным Планом определена оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, приоритизация муниципальных программ, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и проектах, выполнении публичных обязательств.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ**

Основные характеристики проекта бюджета приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2015 года | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 3 957,3 | 4 115,2 | 4 303,4 | 4 474,0 | 4,0 | 4,6 | 4,0 |
| Неналоговые доходы бюджета | 438,9 | 364,5 | 364,5 | 364,5 | -17,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего собственных доходов** | 4 396,2 | 4 479,7 | 4 667,9 | 4 838,5 | 1,9 | 4,2 | 3,7 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5 563,3 | 6 373,5 | 5 351,1 | 6 962,9 | 14,6 | -16,0 | 30,1 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 706,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 185,1 | 28,7 | 28,7 | 28,7 | -84,5 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 593,6 | 70,1 | 70,1 | 70,1 | -88,2 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | 7 048,5 | 6 472,3 | 5 449,9 | 7 061,7 | -8,2 | -15,8 | 29,6 |
| **Итого доходы бюджета** | 11 444,7 | 10 952,0 | 10 117,8 | 11 900,2 | -4,3 | **-**7,6 | 17,6 |
| **Расходы бюджета** | 11 853,0 | 10 952,0 | 10 117,8 | 11 900,2 | -7,6 | -7,6 | 17,6 |
| **Дефицит бюджета** | 408,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |

На 2016 год доходы прогнозируются со снижением к 2015 году на 4,3%, на 2017 год – на 7,6% со снижением к уровню 2016 года. В 2018 году планируется рост доходов на 17,6% к уровню 2017 года.

Собственные доходы бюджета сельского поселения на 2016 год прогнозируются с ростом на 8,5% по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2015 году. На 2016 год и 2017 год прогнозируется увеличение на 4,2% и 3,7% к предыдущему году соответственно.

В соответствии с требованиями БК РФ утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними доходы бюджета.

Расходы бюджета сельского поселения на 2016 год прогнозируются со снижением на 7,6% к 2015 году, на 2017 год – со снижением на 7,6% к 2016 году, на 2018 год – с ростом на 17,6% к предыдущему 2017 году. В 2018 году предполагается рост расходов на 17,6% по сравнению с предыдущим 2017 годом.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год равен прогнозируемому объему доходов бюджета и составляет 10 952,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2016 год не планируется.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Бюджет Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов рассчитан исходя из ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2016 - 2018 годах. Доходная часть бюджета сформирована с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения, предварительных итогов социально-экономического развития поселения за 2015 год, произведенной оценки ожидаемого объема доходов бюджета на 2015 год.

Объем собственных доходов Киселевского сельского поселения на 2015 год согласно Прогнозу исполнения доходной части бюджета составит 4 396,2 тыс. рублей, из них налоговых доходов – 3 957,3 тыс. рублей. В доходной части бюджета поселения удельный вес налоговых доходов составит 34,6%, собственных доходов – 38,4%.

Общая сумма прогнозируемых собственных доходов бюджета поселения составит 4 479,7 тыс. рублей на 2016 год, из них налоговых доходов – 4 115,2 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета увеличится до 37,6%, собственных доходов – до 40,9%.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2017 и 2018 годы планируются в сумме 4 303,4 тыс. рублей (42,5% прогнозируемого общего объема доходов) и 4 474,0 тыс. рублей (37,6% прогнозируемого общего объема доходов) соответственно. Собственные доходы бюджета поселения на 2017 и 2018 годы прогнозируются с увеличением, их сумма составит 4 667,9 тыс. рублей и 4 838,5 тыс. рублей соответственно. Доля собственных доходов в 2017 году составит 46,1% прогнозируемого общего объема доходов, в 2018 году – 40,7% прогнозируемого общего объема доходов.

Доходы бюджета Киселевского сельского поселения рассчитаны исходя из нормативов распределения доходов между бюджетом поселения и бюджетом муниципального района по отдельным видам доходов на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов (приложение № 1 к проекту Решения), налоговые доходы рассчитаны исходя из нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, что соответствует нормам БК РФ.

При формировании бюджета для расчета прогнозируемых поступлений Администрацией поселения не определен единственный метод планирования доходов. Согласно Пояснительной записке за основу при расчете доходов на прогнозируемый период были приняты такие показатели, как «инфляция» и «темпы роста фонда заработной платы». Данные показатели не могут применяться при расчете всех прогнозируемых поступлений, составляющих доходную часть бюджета.

Согласно Пояснительной записке при расчете отдельных налогов применялся метод «от фактического поступления налога в последнем отчетном году (на 2016 год – по данным 2014 года)», но вместе с тем анализ прогнозных поступлений налогов в бюджет показывает, что применялся в основном метод планирования доходов «от первоначально утвержденного плана поступления налога в 2015 году».

**Налог на доходы физических лиц**

Согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год макроэкономический показатель «фонд заработной платы – всего», являющийся фактором, влияющим на поступление подоходного налога в бюджет муниципального образования, прогнозируется с повышением к оценке 2015 года на 6,9%.

В плановом периоде 2017 и 2018 годов также ожидается рост фонда заработной платы на уровне 6,9% к предыдущему году.

В проекте Решения о бюджете на 2016 - 2018 годы, представленного на рассмотрение Совета депутатов, поступление налога на доходы физических лиц в 2016 году планируется в объёме 900,0 тыс. рублей, рост к ожидаемым поступлениям 2015 года составит 80,0 тыс. рублей, или 9,8%.

Поступление налога в 2017 году планируется с увеличением на 61,0 тыс. рублей к уровню 2016 года, или рост составит 6,8%. В 2018 году планируется увеличение на 59,0 тыс. рублей по сравнению с предыдущим 2017 годом, или рост составит 6,1%.

Согласно Пояснительной записке «расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен исходя из фактического поступления в бюджет поселения в 2014 году», в действительности же поступление налога планировалось из расчета первоначально утвержденного плана поступления налога в 2015 году с применением коэффициента-дефлятора очередного финансового года:

820 тыс. рублей х 109,8% = 900 тыс. рублей.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым**

**на территории Российской Федерации**

Общая сумма доходов бюджета Киселевского сельского поселения от уплаты акцизов с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, рассчитанных исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований, прогнозируется на 2016 год в сумме 944,2 тыс. рублей. Снижение прогнозируемых поступлений составит 7,2% по сравнению с ожидаемым поступлением 2015 года, или 73,6 тыс. рублей. Общая сумма поступлений этого вида доходов на 2017 год составит 916,4 тыс. рублей (снижение составит 2,9% к предыдущему 2016 году), на 2018 год – 878,0 тыс. рублей (снижение к 2017 году – 4,2%).

**Налог на имущество физических лиц**

Налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из инвентаризационной стоимости объекта с применением ставок, установленных решением Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 15.12.2014 № 70 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 14.11.2014 № 67 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Киселевское сельское поселение».

Кадастровая оценка имущества будет применяться при определении налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц в связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

Решением о бюджете на 2016 - 2018 годы прогнозные данные по данному виду дохода установлены на 2016 и 2017 - 2018 годы соответственно в суммах 324,0 тыс. рублей, 346,0 тыс. руб. и 367,0 тыс. рублей. В 2016 году прогнозируется увеличение доходов на 4,7% к ожидаемым показателям 2015 года.

Согласно Пояснительной записке «Поступления налога на имущество физических лиц рассчитаны из факта поступления налога в 2014 году», в действительности же расчет налога произведен исходя из показателей первоначально утвержденного на 2015 год поступления налога.

**Транспортный налог**

В соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в бюджет поселения зачисляется транспортный налог в размере 50 процентов налога, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края.

Поступления данного вида доходов на 2016 год прогнозируются в объеме 788,0 тыс. рублей. Снижение доходов к ожидаемым показателям доходов от транспортного налога за 2015 год составит 2,2%. На 2017 год планируются доходы в размере 842,0 тыс. рублей с увеличением на 6,9% к прогнозируемым поступлениям 2016 года. На 2018 год поступления планируются в объеме 895,0 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2017 годом на 6,3%.

**Земельный налог**

В бюджет поселения зачисляется земельный налог, взимаемый по ставкам, определенным Положением «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Киселевского сельского поселения», утвержденным решением Совета депутатов МО «Киселевское сельское поселение» от 17.11.2010 № 123 (с изменениями, внесенными решениями Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» от 11.03.2012 № 195, от 19.09.2014 № 61, от 17.11.2010 № 123, от 23.01.2015 № 73), применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения.

Поступление земельного налога в 2016 году планируется в сумме 1 125,0 тыс. рублей, рост к ожидаемым поступлениям 2015 года составит 24,3%, или 220,0 тыс. рублей.

В плановом периоде прогнозируется ежегодное увеличение поступления земельного налога:

- в 2017 году – 1 202,0 тыс. рублей;

- в 2018 году – 1 276,0 тыс. рублей.

Ежегодное увеличение поступления земельного налога в плановом периоде ожидается в связи с продолжением проведения работ по вовлечению в оборот свободных земельных участков, а также земельных участков по факту их использования, оформлению прав на земельные участки под жилыми домами, выкупу в собственность арендованных ранее земельных участков, которая повлечет увеличению количества объектов налогообложения и налогоплательщиков.

**Государственная пошлина**

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поступления данного вида доходов планируются от государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий. Ожидаемые поступления государственной пошлины в 2015 году составят 33,0 тыс. рублей. На 2016 год поступления прогнозируются в объеме 34,0 тыс. рублей, на 2017 год – 36,0 тыс. рублей, на 2018 год – 38,0 тыс. рублей. Рост объема запланированных поступлений в прогнозном периоде составит соответственно 3,0%, 5,9% и 5,6% к предыдущему году.

**Доходы от использования имущества,** **находящегося**

**в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на все годы планируемого периода ожидаются в сумме 19,0 тыс. рублей ежегодно. Запланированные доходы, сформированные за счет поступлений от аренды имущества, составят 59,4% от уровня 2015 года.

Согласно Пояснительной записке прогноз по доходам от сдачи в аренду имущества произведен на основании заключенных договоров аренды имущества.

**Доходы от оказания платных услуг (работ)**

**и компенсации затрат государства**

Поступления данного вида доходов на все годы прогнозируемого периода составят по 356,0 тыс. рублей в год. Роста доходов к ожидаемым показателям 2015 года не ожидается.

**Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной**

**системы по видам (дотации, субвенции, субсидии)**

Безвозмездные поступления в 2016 году планируются в сумме 6 472,3 тыс. рублей, или на 8,2% ниже уровня 2015 года. В 2017 год ожидается снижение безвозмездных поступлений на 15,8% к уровню 2016 года, их объем составит 5 449,9 тыс. рублей. В 2018 году объем безвозмездных поступлений увеличится на 29,6% к 2017 году и составит 7 061,7 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к общим доходам бюджета сельского поселения в 2016 году составит 59,1%, в 2017 - 2018 годах – по 53,9% и 59,4% соответственно.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год планируется с ростом на 14,6% к ожидаемому исполнению 2015 года, объем поступлений составит 6 373,5 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 5 677,7 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 695,8 тыс. рублей.

В 2017 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшится на 16,1% к уровню 2016 года и составит 5 351,1 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 4 717,5 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 633,6 тыс. рублей.

В 2018 году поступление дотаций планируется с ростом 7,2% к уровню 2017 года, общий объем составит 6 962,9 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 6 332,9 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 630,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в виде субвенций бюджетам сельских территорий на выполнение отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации, в виде субвенций бюджетам поселений на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), и выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях предусмотрены в объеме по 28,7 тыс. рублей на каждый год планируемого периода.

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**

Верхний предел муниципального долга Киселевского сельского поселения на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода установлен пунктом 4 статьи 11 проекта Решения о бюджете в сумме 0 тыс. рублей.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

В соответствии со статьей 11 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

Проектом Решения о бюджете на исполнение расходных обязательств бюджетные ассигнования в 2016 году планируются в объёме 10 952,0 тыс. рублей, что составляет 92,4% к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году. На 2017 год расходы запланированы в объеме 10 117,8 тыс. рублей, или снижение на 7,6% к уровню 2016 года, на 2018 год – 11 900,2 тыс. рублей, или рост на 17,6% к уровню 2017 года.

Планирование бюджетных ассигнований сельского поселения на 2016 - 2018 годы осуществлялось согласно Методике планирования бюджетных ассигнований МО «Киселевское сельское поселение» (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), утвержденной распоряжением Финансово-экономического отдела администрации МО «Киселевское сельское поселение» от 20.10.2015 № 1.

Планирование бюджетных ассигнований в соответствии с расходными обязательствами поселения на соответствующий финансовый год производится по следующим основным направлениям расходов:

- оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- социальное обеспечение населения;

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- предоставление межбюджетных трансфертов;

- обслуживание муниципального долга;

- исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

При планировании бюджетных ассигнований учитывается дополнительная потребность на повышение заработной платы работников бюджетной сферы в целях исполнения указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований предлагается при составлении проектов бюджетов для осуществления планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учитывать показатели муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Финансово-экономическим отделом Администрации МО «Киселевское сельское поселение» разработано и принято для планирования объема средств, требуемого для осуществления расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг, распоряжение от 30.10.2015 № 4 «Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями».

Приложения №№ 6 - 7 о распределении бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и приложения №№ 8 - 9, определяющие ведомственную структуру расходов бюджета сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов, к проекту Решения о бюджете соответствуют бюджетным ассигнованиям, выделенным по целевым статьям классификации расходов бюджета сельского поселения, установленным Указаниями о порядке применения целевых статей расходов бюджета Киселевского сельского поселения, утвержденными распоряжением Финансово-экономического отдела Администрации Киселевского сельского поселения от 27.10.2015 № 3.

В проекте Решения о бюджете расходы бюджета муниципального образования по разделу **«Общегосударственные вопросы»** составят в 2016 году 4 365,8 тыс. рублей, что на 90,9 тыс. рублей, или на 2,0%, меньше прогнозного исполнения назначенных расходов 2015 года. На плановый период 2017 - 2018 годы расходы раздела запланированы в одинаковом объеме – по 4 355,8 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года увеличится с 37,6% до 39,9%.

В структуре раздела на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

- по целевой статье *«Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления»* на выполнение функций органами местного самоуправления – 4 294,5 тыс. рублей (98,4% расходов раздела);

- по целевой статье *«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»* за счет средств субвенций бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий на расходы по составлению протоколов об административных правонарушениях – 1,3 тыс. рублей (0,03% расходов раздела);

- по целевой статье *«Резервные фонды местных администраций»* – 20,0 тыс. рублей (0,5% расходов раздела);

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье *«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»* предусмотрены расходы бюджета на 2016 год в сумме 50,0 тыс. рублей (1,1% расходов раздела), в том числе по направлениям расходов:

«Участие в Совете муниципальных образований Пермского края» – в сумме 20,0 тыс. рублей;

«Мероприятия поселенческого характера» – в сумме 30,0тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Национальная оборона»** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2016 году и в плановом периоде не предусматриваются.

Объем расходов по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2016 году не изменится и составит 5,0 тыс. рублей. Средства, запланированные по целевой статье *«Предоставление услуги по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий»* на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, гражданскую оборону, предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года уменьшится с 0,04% до 0,05%.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2016 год проектом Решения о бюджете предусмотрены в сумме 1 014,3 тыс. рублей, что на 205,7 тыс. рублей, или на 16,9%, меньше прогнозного исполнения назначенных расходов 2015 года. По целевой статье «*Дорожное хозяйство*» отражаются расходы бюджета Киселевского сельского поселения, осуществляемые за счет средств муниципального дорожного фонда. Данные средства планируется направить:

- на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в размере 550,0 тыс. рублей;

- на текущий ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в размере 394,2 тыс. рублей.

В 2016 году по данному разделу отражены расходы по целевой статье «*Муниципальная программа «Создание комфортной среды проживания и устойчивое развитие сельских территорий в Суксунском муниципальном районе*» в сумме 70,1 тыс. рублей. Расходование средства межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета муниципального района, предусматривается на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года снизится с 10,3% до 9,3%.

Бюджетные ассигнования по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** в бюджете сельского поселения на 2016 год запланированы в сумме 2 142,3 тыс. рублей, или на 17,4% меньше прогнозного исполнения ожидаемых расходов 2015 года.

В структуре раздела предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

- по целевой статье «*Поддержка жилищного хозяйства*» – на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в сумме 300,0 тыс. рублей;

- по целевой статье *«Поддержка коммунального хозяйства»* – на техническое обслуживание и эксплуатацию газопроводов, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 296,0 тыс. рублей;

- по целевой статье «*Благоустройство*» – планируется расходовать 1 546,3 тыс. рублей (из них на уличное освещение – 870,0 тыс. рублей, на прочие расходы по благоустройству – 676,3 тыс. рублей).

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года уменьшится с 21,9% до 19,6%.

Бюджетные ассигнования по разделу «**Культура и кинематография**» в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 2 822,2 тыс. рублей, что составляет 25,8% общего объема расходов на финансовый год. По сравнению с ожидаемым исполнением расходов 2015 года объем расходов запланирован со снижением на 10,8%.

В структуре раздела на 2016 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

- на оказание муниципальной услуги по организации культурно-досугового обслуживания населения по целевой статье *«Дворцы и дома культуры, учреждения культуры»* в размере 1 557,4 тыс. рублей;

- на оказание муниципальной услуги по организации библиотечного обслуживания населения по целевой статье *«Библиотеки»* в размере1 264,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры сформированы с учетом необходимости обеспечения проведения культурно-массовых мероприятий.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года уменьшится с 26,7% до 25,8%.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Социальная политика»** в проекте Решения о бюджете на 2016 год запланированы в сумме 582,4 тыс. рублей, что на 334,4 тыс. рублей, или на 234,9%, больше прогнозного исполнения ожидаемых расходов 2015 года. Объем расходов по разделу планируется с увеличением за счет расходов по целевой статье «*Муниципальная программа «Молодежная политика Суксунского района*» на сумму 300,0 тыс. рублей (все средства предусматриваются на расходы по обеспечению жильем молодых семей).

В структуре раздела на 2016 год также предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

- по целевой статье *«Пенсии за выслугу лет*» на выплату пенсий муниципальным служащим Киселевского сельского поселения – 255,0 тыс. рублей;

- по целевой статье «*Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»* за счет средств субвенций бюджетам поселений на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), – 27,4 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года увеличится с 2,1% до 5,3%.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Физическая культура и спорт»** в проекте бюджета на 2016 год запланированы в объеме 20,0 тыс. рублей. Запланированный объем расходов на 60,0% больше ожидаемого исполнения расходов на эти цели в бюджете 2015 года. Доля бюджетных ассигнований на физическую культуру и спорт в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года увеличится с 0,1% до 0,2%.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Результаты проведенной экспертизы проекта Решения о бюджете Киселевского сельского поселения позволяют сделать следующие основные выводы:

1) финансовая устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения обеспечивается;

2) планируется бездефицитный бюджет в 2016 - 2018 годах, сбалансированность бюджета сельского поселения обеспечивается за счет снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств;

3) в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение обязательств по оплате труда работников муниципального образования, финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения.

По форме и содержанию проект решения Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» соответствует положениям БК РФ, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

**ВЫВОД**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» «О бюджете Киселевского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рекомендуется к принятию Советом депутатов муниципального образования «Киселевское сельское поселение» в первом чтении.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3-18-69