**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального**

**района по результатам экспертизы проекта решения**

**Совета депутатов Поедугинского сельского поселения**

**«О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год**

**и на плановый период 2017 и 2018 годов»**

«12» ноября 2015 года № 2

Заключение по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 8 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения Суксунского муниципального района Пермского края от 12.11.2012 № 171 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, контрольно-счетному органу муниципального района» и Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Поедугинское сельское поселение» от 29.12.2012.

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поедугинское сельское поселение», утвержденного Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 23.11.2011 № 133 (далее – Положение о бюджетном процессе), составление проекта бюджета осуществляется на основе законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета.

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета поселения основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития Пермского края;

- прогнозе социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» проанализирована работа Администрации Поедугинского сельского поселения, как главного администратора доходов и главного распорядителя средств бюджета сельского поселения, по планированию соответствующих показателей проекта бюджета сельского поселения, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета сельского поселения.

Проект решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет депутатов Поедугинского сельского поселения в сроки, соответствующие бюджетному законодательству Российской Федерации, части 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке проекта Решения о бюджете в Поедугинском сельском поселении постановлением Администрации Поедугинского сельского поселения от 17.07.2015 № 147 был утвержден План подготовки прогноза социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов, проекта решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения о бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены:

- Основные направления бюджетной политики Поедугинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные постановлением Администрации МО «Поедугинское сельское поселение» от 26.10.2015 № 211 (далее – Основные направления бюджетной политики);

- Основные направления налоговой политики Поедугинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные Постановлением Администрации МО «Поедугинское сельское поселение» от 26.10.2015 № 211 (далее – Основные направления налоговой политики);

- Прогноз социально-экономического развития на период до 2018 года по муниципальному образованию «Поедугинское сельское поселение» (далее – Прогноз социально-экономического развития);

- доходы бюджета Поедугинского сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета (приложения 1 - 2 к проекту Решения о бюджете);

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Пояснительная записка);

- проекты программ муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (приложения 15 - 16 к проекту решения о бюджете);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2015 год.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе при недостаточности финансового обеспечения установленных расходных обязательств муниципального образования были внесены проекты Решений Совета депутатов о приостановлении действия с 01.01.2016 по 31.12.2018 пункта 17 Положения «О денежном содержании выборных должностных лиц органов местного самоуправления Поедугинского сельского поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе», утвержденного Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 27.12.2011 № 139 «Об утверждении Положения «О денежном содержании выборных должностных лиц органов местного самоуправления Поедугинского сельского поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе», и пункта 7 Положения «О денежном содержании муниципальных служащих Поедугинского сельского поселения», утвержденного решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 27.12.2011 № 140 «Об утверждении Положения «О денежном содержании муниципальных служащих Поедугинского сельского поселения» (приложение № 20).

**ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО**

**РАЗВИТИЯ**

Статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что прогноз социально-экономического развития территории на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Представленный Прогноз социально-экономического развития, одобренный Главой Администрации поселения в сроки, установленные нормативными документами Администрации Поедугинского поселения, не содержит пояснительной записки.

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете за основу при формировании бюджета были приняты показатели базового варианта сценарных условий социально-экономического развития Поедугинского сельского поселения, разработанных на основе сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2018 года, одобренных губернатором Пермского края 10.07.2015.

Экономическое развитие Поедугинского сельского поселения в 2014 - 2015 годах характеризовалось положительной динамикой денежных доходов населения за счет оплаты труда и социальных выплат.

К концу прогнозного периода фонд начисленной заработной платы всех работников составит 67,5 млн. рублей в текущих ценах, или 123,0% к 2015 году. На 2016 год фонд заработной платы прогнозируется в объеме 59,2 млн. рублей.

С учетом фактического и прогнозируемого повышения уровня доходов населения следует ожидать некоторого ускорения инфляционных процессов.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Поедугинского сельского поселения разработан План мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета Поедугинского сельского поселения в 2015 году, утвержденный Администрацией Поедугинского сельского поселения от 14.05.2015, в соответствии с которым в 2015 - 2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию экономического роста, обеспечение социальной стабильности в среднесрочной перспективе. Одними из ключевых направлений действий органов местного самоуправления в течение ближайших месяцев указанным Планом определена оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, приоритизация муниципальных программ, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и проектах, выполнении публичных обязательств.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ**

**О БЮДЖЕТЕ**

Основные характеристики проекта бюджета приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей бюджета | Ожидаемые поступления 2015 года | Проект бюджета | Темп роста к предыдущему году, % |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налоговые доходы бюджета | 5 736,0 | 5 315,2 | 5 837,2 | 6 318,1 | -7,3 | 9,8 | 8,2 |
| Неналоговые доходы бюджета | 492,6 | 381,7 | 199,4 | 212,0 | -22,5 | -47,8 | 6,3 |
| **Всего собственных доходов** | 6 228,6 | 5 696,9 | 6 036,6 | 6 530,1 | -8,5 | 6,0 | 8,2 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 11 923,7 | 13 016,0 | 11 265,1 | 12 073,1 | 9,2 | -13,5 | 7,2 |
| Субсидии на софинансирование расходных обязательств, при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов | 67,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции по переданным полномочиям | 261,2 | 272,4 | 272,4 | 272,4 | 4,3 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 534,0 |  |  |  |  |  |  |
| **Всего безвозмездных поступлений** | 12 785,9 | 13 288,4 | 11 537,5 | 12 345,5 | 3,9 | -13,2 | 7,0 |
| **Итого доходы бюджета** | 19 014,5 | 18 985,3 | 17 574,1 | 18 875,6 | -0,2 | **-7,**4 | 7,4 |
| **Расходы бюджета** | 18 831,8 | 18 985,3 | 17 574,1 | 18 875,6 | 0,8 | -7,4 | 7,4 |
| **Дефицит бюджета** | -182,7 |  0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | - |

На 2016 год доходы прогнозируются со снижением к 2015 году на 0,2%, на 2017 год – на 7,4% со снижением к уровню 2016 года. В 2018 году планируется рост доходов на 7,4% к уровню 2017 года.

Собственные доходы бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с бюджетом на 2015 год прогнозируются со снижением на 8,5%. В 2016 году и 2017 году прогнозируется увеличение на 6,0% и 8,2% к предыдущему году соответственно.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними доходы бюджета.

Расходы бюджета сельского поселения на 2016 год прогнозируются с ростом на 0,8% к 2015 году, на 2017 год – со снижением на 7,4% к 2016 году, на 2018 – с ростом на 7,4% к предыдущему 2017 году.

В 2018 году предполагается рост расходов на 7,4% по сравнению с предыдущим 2017 годом.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2016 год равен прогнозируемому объему доходов бюджета и составляет 18 985,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2016 год не планируется.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Бюджет Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов рассчитан исходя из ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2016 - 2018 годах. Доходная часть бюджета сформирована с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения, предварительных итогов социально-экономического развития поселения за 2015 год, произведенной оценки ожидаемого объема доходов бюджета на 2015 год.

Объем собственных доходов Поедугинского сельского поселения на 2015 год согласно Прогнозу исполнения доходной части бюджета составит 6 228,6 тыс. рублей, из них налоговых доходов – 5 736,0 тыс. рублей. В доходной части бюджета поселения удельный вес налоговых доходов составит 30,2%, собственных доходов – 32,8%.

Общая сумма прогнозируемых собственных доходов бюджета поселения составит 5 696,9 тыс. рублей на 2016 год, из них налоговых доходов – 5 315,2 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета снизится до 28,0%, собственных доходов – до 30,0%.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2017 и 2018 годы планируются в сумме 5 837,2 тыс. рублей (33,2% прогнозируемого общего объема доходов) и 6 318,1 тыс. рублей (33,5% прогнозируемого общего объема доходов) соответственно. Собственные доходы бюджета поселения на 2017 и 2018 годы прогнозируются с увеличением, их сумма составит 6 036,6 тыс. рублей (34,4% прогнозируемого общего объема доходов) и 6 530,1 тыс. рублей (34,6% прогнозируемого общего объема доходов) соответственно.

Доходы бюджета Поедугинского сельского поселения рассчитаны исходя из нормативов распределения доходов между бюджетом поселения и бюджетом муниципального района по отдельным видам доходов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение № 19), налоговые доходы рассчитаны исходя из нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, что соответствует нормам БК РФ.

Согласно Пояснительной записке при формировании бюджета для расчета прогнозируемых поступлений применен метод планирования от фактического поступления налогов в текущем году.

**Налог на доходы физических лиц**

Согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития на планируемый финансовый год макроэкономический показатель «фонд заработной платы – всего», являющийся фактором, влияющим на поступление подоходного налога в бюджет муниципального образования, прогнозируется с повышением к оценке 2015 года на 4,4%.

В 2017 году рост фонда заработной платы составит 6,3% к уровню 2016 года, в 2018 году – 5,4% к уровню 2017 года.

В проекте Решения о бюджете на 2016 - 2018 годы представленного на рассмотрение Совета депутатов поступление налога на доходы физических лиц в 2016 году планируется в объёме 808,0 тыс. рублей, рост к ожидаемым поступлениям 2015 года составит 60,0 тыс. рублей, или 8,0%.

Поступление налога в 2017 году планируется с увеличением на 55,0 тыс. рублей к уровню 2016 года или рост составит 6,8%. В 2018 году планируется увеличение на 53,0 тыс. рублей по сравнению с предыдущим 2017 годом, или рост составит 6,1%.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым**

**на территории Российской Федерации**

Общая сумма доходов бюджета Поедугинского сельского поселения от уплаты акцизов с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, рассчитанных исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности муниципальных образований, прогнозируется на 2016 год в сумме 1 895,4 тыс. рублей. Снижение прогнозируемых поступлений составит 12,5% по сравнению с ожидаемым поступлением на 2015 год, или 269,6 тыс. рублей. Общая сумма поступлений этого вида доходов на 2017 год составит 2 024,2 тыс. рублей (к предыдущему 2016 году рост составит 6,8%), на 2018 год – 2 150,0 тыс. рублей (рост к 2017 году – 6,2%).

**Налог на имущество физических лиц**

Налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из инвентаризационной стоимости объекта с применением ставок, установленных Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 05.09.2014 № 45 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 15.04.2011 № 113 «О налоге на имущество физических лиц на территории Поедугинского сельского Поселения».

Кадастровая оценка имущества будет применяться при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в связи с принятием Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

Решением о бюджете на 2016 - 2018 годы прогнозные данные по данному виду дохода установлены на 2016 и 2017 - 2018 годы соответственно в суммах 391,5 тыс. рублей, 418,2 тыс. руб. и 444,0 тыс. рублей. В 2016 году прогнозируется увеличение доходов на 8,8% к ожидаемым показателям 2015 года.

**Транспортный налог**

В соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в бюджет поселения зачисляется транспортный налог в размере 50 процентов налога, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края.

Поступления данного вида доходов на 2016 год прогнозируются в объеме 958,8 тыс. рублей. Снижение доходов к ожидаемым показателям доходов от транспортного налога за 2015 год составит 11,6%. На 2017 год планируются доходы в размере 1 184,6 тыс. рублей с увеличением на 23,6% к прогнозируемым поступлениям 2016 года. На 2018 год поступления планируются в объеме 1 377,1 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2017 годом на 16,3%.

**Земельный налог**

В бюджет поселения зачисляется земельный налог, взимаемый по ставкам, определенным Положением о земельном налоге на территории Поедугинского сельского поселения, утвержденным Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 25.12.2013 № 22, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения.

Поступление земельного налога в 2016 году планируется в сумме 1 250,5 тыс. рублей, снижение к ожидаемым поступлениям 2015 года составит 8,5%, или 116,5 тыс. рублей.

В плановом периоде прогнозируется ежегодное увеличение поступления земельного налога:

- в 2017 году – 1 355,5 тыс. рублей;

- в 2018 году – 1 419,00 тыс. рублей.

Ежегодное увеличение поступления земельного налога в плановом периоде ожидается в связи с продолжением проведения работ по вовлечению в оборот свободных земельных участков, а также земельных участков по факту их использования, оформлению прав на земельные участки под жилыми домами, выкупу в собственность арендованных ранее земельных участков, которая повлечет увеличению количества объектов налогообложения и налогоплательщиков.

**Государственная пошлина**

Согласно Пояснительной записке к проекту Решения о бюджете поступления данного вида доходов планируются от государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий. На 2016 год поступления прогнозируются в объеме 11,0 тыс. рублей, на 2017 год – 11,7 тыс. рублей, на 2018 год – 12,0 тыс. рублей. Ожидаемые поступления государственной пошлины в 2015 году составят 11,0 тыс. рублей, то есть объем запланированных поступлений существенно не меняется по сравнению с предыдущим периодом.

**Доходы от использования имущества,** **находящегося**

**в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2016 год запланированы в сумме 9,0 тыс. рублей. Запланированные доходы, сформированные за счет поступлений от аренды имущества, составят только 6,3% от уровня 2015 года. В последующие годы по данному виду доходов поступления не планируются. Согласно Пояснительной записке прогноз по доходам от сдачи в аренду имущества произведен на основании заключенных договоров аренды имущества.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Указанные доходы прогнозируются на 2016 год в сумме 186,0 тыс. рублей, из них:

- поступлений доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 36,0 тыс. рублей;

- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 150,0 тыс. рублей.

Запланированные доходы составят 60% уровня 2015 года. В последующие годы по данному виду доходов поступления не планируются.

Работа по мобилизации неналоговых доходов планируется по нескольким направлениям:

- продажа непрофильных активов. Будет продолжена работа по отчуждению муниципального имущества, не предназначенного для решения вопросов местного значения;

- эффективное использование муниципального арендного фонда;

- объективная оценка активов - земельных участков и недвижимого имущества;

- сокращение недоимки по неналоговым платежам.

В целях полноты и своевременности поступления неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета поселения продолжится реализация мероприятий, направленных на снижение задолженности юридических и физических лиц в бюджет поселения.

**Доходы от оказания платных услуг (работ)**

**и компенсации затрат государства**

Поступления данного вида доходов на 2016 год прогнозируются в объеме 186,0 тыс. рублей. Рост доходов к ожидаемым показателям 2015 года составит 6,3%. На 2017 год планируются доходы в размере 199,4 тыс. рублей с увеличением на 7,2% к прогнозируемым поступлениям 2016 года. На 2018 год поступления планируются в объеме 212,0 тыс. рублей с ростом по сравнению с 2017 годом на 6,3%.

**Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной**

**системы по видам (дотации, субвенции, субсидии)**

Безвозмездные поступления в 2016 году планируются в сумме 14 330,2 тыс. рублей, или на 12,1% выше уровня 2015 года. В 2017 год ожидается снижение безвозмездных поступлений на 19,5% к уровню 2016 года, их объем составит 11 537,5 тыс. рублей. В 2018 году объем безвозмездных поступлений увеличится на 7% к 2017 году и составит 12 345,5 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к общим доходам бюджета сельского поселения в 2016 году составит 70,0%, в 2017 - 2018 годах – по 65,7% и 65,4% соответственно.

В структуре безвозмездных поступлений основную долю занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год планируется с ростом на 9,6% к ожидаемому исполнению 2015 года, объем поступлений составит 13 016,0 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 11 935,2 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 1 080,8 тыс. рублей.

В 2017 году объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшится на 13,5% к уровню 2016 года и составит 11 265,1 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 10 285,7 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 979,4 тыс. рублей.

В 2018 году поступление дотаций планируется с ростом 7,2% к уровню 2017 года, общий объем составит 12 073,1 тыс. рублей, из них из районного фонда финансовой поддержки поселений планируется получить 11 104,1 тыс. рублей, из регионального фонда финансовой поддержки поселений – 969,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в виде субвенций бюджетам сельских территорий на выполнение отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации в виде субвенций бюджетам поселений на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), и выполнение передаваемых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях предусмотрены в объеме по 272,4 тыс. рублей на каждый год планируемого периода.

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**

Верхний предел муниципального долга Поедугинского сельского поселения на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода установлен пунктом 5 статьи 11 проекта Решения о бюджете в сумме 0 тыс. рублей.

**АНАЛИЗ ПРОГНОЗА РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

В соответствии со статьей 9 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета поселения осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, законодательству Пермского края, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета поселения.

Проектом Решения о бюджете на исполнение расходных обязательств бюджетные ассигнования в 2016 году планируются в объёме 18 985,3 тыс. рублей, что составляет 100,8% к ожидаемому исполнению бюджета в 2015 году. На 2017 год расходы запланированы в объеме 17 574,1 тыс. рублей, или снижение на 7,4% к уровню 2016 года, на 2018 год – 18 875,6 тыс. рублей, или рост на 7,41% к уровню 2017 года.

Планирование бюджетных ассигнований сельского поселения на 2016 - 2018 годы осуществлялось согласно Методике планирования бюджетных ассигнований МО «Поедугинское сельское поселение» (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), утвержденной приказом Финансового отдела администрации Поедугинского сельского поселения от 16.10.2015 № 1.

Планирование бюджетных ассигнований в соответствии с расходными обязательствами поселения на соответствующий финансовый год производится по следующим основным направлениям расходов:

- оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- социальное обеспечение населения;

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- предоставление межбюджетных трансфертов;

- обслуживание муниципального долга;

- исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

При планировании бюджетных ассигнований учитывается дополнительная потребность на повышение заработной платы работников бюджетной сферы в целях исполнения указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с Методикой планирования предлагается при составлении проектов бюджетов для осуществления планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учитывать показатели муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Финансовым отделом Администрации Поедугинского сельского поселения разработаны и приняты для планирования объема средств, требуемого для осуществления расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципальных услуг:

- приказ от 30.10.2015 № 3 «О формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- приказ от 30.10.2015 № 4 «Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями», устанавливающий стоимость муниципальных услуг (выполнение работ) и расходы на содержание имущества.

Приложения №№ 3 - 4 о распределении бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и приложения №№ 5 – 6, определяющие ведомственную структуру расходов бюджета сельского поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, к проекту Решения о бюджете соответствуют бюджетным ассигнованиям, выделенным по целевым статьям классификации расходов бюджета сельского поселения, установленным Указаниями о порядке применения целевых статей расходов бюджета Поедугинского сельского поселения, утвержденными приказом Финансового отдела администрации Поедугинского сельского поселения от 20.10.2015 № 2.

В проекте Решения о бюджете расходы бюджета муниципального образования по разделу **«Общегосударственные вопросы»** составят в 2016 году 6 976,6 тыс. рублей, что на 216,6 тыс. рублей, или на 3,0%, меньше прогнозного исполнения назначенных расходов 2015 года. На плановый период 2017 и 2018 годов расходы раздела составят 6 827,1 тыс. рублей и 6 990,2 тыс. рублей соответственно.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года уменьшится с 38,2% до 36,8%.

В структуре раздела на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

- по целевой статье *«Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления»* на выполнение функций органами местного самоуправления – 6 871,8 тыс. рублей (98,5% расходов раздела);

- по целевой статье *«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»)* за счет средств субвенций бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий, на расходы по составлению протоколов об административных правонарушениях – 1,9 тыс. рублей (0,03% расходов раздела);

- по целевой статье *«Резервные фонды местных администраций»* – 50,0 тыс. рублей (0,7% расходов раздела);

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье *«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»* предусмотрены расходы бюджета на 2016 год в сумме 52,9 тыс. рублей (0,8% расходов раздела), в том числе по направлениям расходов:

«Информирование населения» – в сумме 32,9 тыс. рублей;

«Участие в Совете муниципальных образований Пермского края» – в сумме 20,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Национальная оборона»** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2016 году и в плановом периоде не предусматриваются.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составят в 2016 году 70,0 тыс. рублей, что на 10,0 тыс. рублей, или на 16,7%, больше прогнозного исполнения назначенных расходов 2015 года. Средства, запланированные по целевой статье *«Предоставление услуги по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий»* на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, гражданскую оборону, предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года увеличится с 0,3% до 0,4%.

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** на 2016 год проектом Решения о бюджете предусмотрены в сумме 2 145,4 тыс. рублей, что на 191,9 тыс. рублей, или на 9,8%, больше прогнозного исполнения назначенных расходов 2015 года. По целевой статье «*Дорожное хозяйство*» отражаются расходы бюджета Поедугинского сельского поселения, осуществляемые за счет средств муниципального дорожного фонда. Данные средства планируется направить на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. Бюджетные ассигнования на финансирование расходов за счет средств муниципального дорожного фонда определяются в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденным Решением Совета депутатов Поедугинского сельского поселения от 15.11.2013 № 14 «О муниципальном дорожном фонде Поедугинского сельского поселения». В 2016 году по данному разделу отражены расходы по целевой статье «*Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства*» в сумме 250,0 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года увеличится с 10,4% до 11,3%.

Бюджетные ассигнования по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** в бюджете сельского поселения на 2016 год запланированы в сумме 2 204,3 тыс. рублей, что на 218,6 тыс. рублей, или на 11,0%, больше прогнозного исполнения ожидаемых расходов 2015 года. По целевой статье *«Мероприятия в области коммунального хозяйства»* бюджетные ассигнования на 2015 год предусмотрены в сумме 536,7 тыс. рублей.

По подразделу «*Благоустройство*» планируется расходовать 1 667,6 тыс. рублей в основном на уличное освещение.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года увеличится с 10,5% до 11,6%.

Бюджетные ассигнования по разделу «**Культура и кинематография**» в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 6 994,3 тыс. рублей, что составляет 36,8% общего объема расходов на финансовый год. По сравнению с ожидаемым исполнением расходов 2015 года объем расходов запланирован со снижением на 1,47%.

В структуре раздела на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- оказание муниципальной услуги по организации культурно-досугового обслуживания населения по целевой статье *«Дворцы и дома культуры, учреждения культуры»* в размере 5 456,1 тыс. рублей (за счет средств субсидии);

*-* оказание муниципальной услуги по организации библиотечного обслуживания населения по целевой статье *«Библиотеки»* в размере1 488,2 тыс. рублей (за счет средств субсидии).

Бюджетные ассигнования в сфере культуры сформированы с учетом необходимости обеспечения проведения культурно-массовых мероприятий.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года уменьшится с 37,4% до 36,6%.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Социальная политика»** в проекте Решения о бюджете на 2016 год запланированы в сумме 544,7 тыс. рублей, что на 167,9 тыс. рублей, или на 44,5%, больше прогнозного исполнения ожидаемых расходов 2015 года.

В структуре раздела на 2016 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

- по целевой статье *«Пенсии за выслугу лет*» на выплату пенсий муниципальным служащим Поедугинского сельского поселения – 274,2 тыс. рублей;

- по целевой статье «*Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»* за счет средств субвенций бюджетам поселений на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), – 270,5 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2015 года увеличится с 2,0% до 2,9%.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Физическая культура и спорт»** в проекте бюджета на 2016 год запланированы в объеме 100,0 тыс. рублей. Запланированный объем расходов на 66,7% больше ожидаемого исполнения расходов на эти цели в бюджете 2015 года. Доля бюджетных ассигнований на физическую культуру и спорт в общих расходах бюджета сельского поселения на 2016 год по сравнению с уточненным бюджетом 2015 года увеличится с 0,3% до 0,5%.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Результаты проведенной экспертизы проекта Решения о бюджете Поедугинского сельского поселения, позволяют сделать следующие основные выводы:

1) финансовая устойчивость и стабильность бюджета сельского поселения обеспечивается;

2) планируется бездефицитный бюджет в 2016 - 2018 годах, сбалансированность бюджета сельского поселения обеспечивается за счет снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых обязательств;

3) в очередном финансовом году и плановом периоде не предполагается привлечение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание муниципального долга.

В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение обязательств по оплате труда работников муниципального образования, финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Следует отметить, что ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет в полной мере использовать бюджет, как инструмент реализации основных задач социально-экономического развития сельского поселения.

По форме и содержанию проект решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

**ВЫВОД**

Проект решения Совета депутатов Поедугинского сельского поселения «О бюджете Поедугинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рекомендуется к принятию Советом депутатов Поедугинского сельского поселения в первом чтении.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3-18-69