**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района**

**на проект Решения Земского собрания Суксунского муниципального**

**района «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского**

**собрания Суксунского муниципального района от 18.12.2014 № 208**

**«О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год**

**и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

«21» мая 2015 г. № 3

п. Суксун

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решениями Земского собрания Суксунского муниципального района от 15.11.2007 № 401 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Суксунский муниципальный район», от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района».

На проверку представлен проект Решения Земского собрания Суксунского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 18.12.2014 № 208 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект Решения);

Свод поправок вносимые проект в Решения Земского собрания «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района «О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В результате рассмотрения представленного проекта Решения установлено следующее.

Проект решения Земского собрания Суксунского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Суксунского муниципального района от 18.12.2014 № 208 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» представлен в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района 20.05.2015 на бумажном носителе и в электронном виде.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджет Суксунского муниципального района на 2015 год в части увеличения доходов на 5 557,05 тыс. рублей (на 1,15%), которые составят 490 636,72 тыс. рублей, и расходов – на 5 791,89 тыс. рублей (на 1,19%), которые составят 493 763,73 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета увеличится на 234,84 тыс. рублей (на 8,12%) и составит 3 127,01 тыс. рублей, что в пределах ограничений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Суксунский муниципальный район».

Проект Решения содержит следующие приложения:

приложение № 1 – новая редакция приложения № 4 «Распределение доходов бюджета муниципального района по кодам поступлений в бюджет (группа, подгруппам, статьям видов доходов, статьям классификаций операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета) на 2015 год, тыс.рублей»;

приложение № 2 – новая редакция приложения № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2015 год, тыс.рублей»;

приложение № 3 – новая редакция приложения № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на 2015 год, тыс.рублей»;

приложение № 4 – новая редакция приложения № 18 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2015 год»;

приложение № 5 – новое приложение № 28 «Размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района органам местного самоуправления поселений на выполнение части полномочий по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на 2015 год, тыс. рублей».

Доходы

Общий объем доходов района составит 490 636,72 тыс. рублей, из них:

- налоговые и неналоговые доходы составят 47 287,00 тыс. рублей, или 9,64% поступлений от общего объема доходов района;

- межбюджетные трансферты из бюджетов другого уровня составят 443 349,72 тыс. рублей, или 90,36% от общего объема доходов района.

В соответствии с уведомлениями государственных органов Пермского края проектом Решения уточняются плановые назначения безвозмездных поступлений из бюджета Пермского края в 2015 году на сумму 4 128,05 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств федерального бюджета – 335,68 тыс. рублей;

- за счет субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств федерального бюджета – 275,37 тыс. рублей;

- за счет субсидий на поддержку начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие семейных животноводческих ферм на базе начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств краевого бюджета – 3 517,00 тыс. рублей.

Проектом Решения уточняются плановые назначения безвозмездных поступлений в 2015 году на сумму 1 000,00 тыс. рублей за счет прочих безвозмездных поступлений.

Также проектом Решения уточняется на общую сумму 429,00 тыс. рублей плановый объем средств по налоговым и неналоговым доходам по итогам исполнения бюджета за 1 квартал 2015 года.

В связи с этим подпунктом 1.2 пункта 1 проекта Решения предлагается изложить в новой редакции приложение № 4 к Решению Земского собрания Суксунского муниципального района от 18.12.2014 № 208 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация об изменении доходов бюджета муниципального района по видам доходов приведена в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

| **№ п/п** | **Наименование доходов** | **Решение ЗС от 22.04.2015 № 225** | **Проект Решения**  | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1.** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **46 858,00** | **47 287,00** | **+429,00** |
| **2.** | **Безвозмездные поступления** | **438 221,67** | **443 349,72** | **+5 128,05** |
| 2.1. | Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 168 282,10 | 168 282,10 | 0,00 |
| 2.2. | Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 13 535,23 | 17 663,28 | +4 128,05 |
| 2.3. | Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 238 916,04 | 238 916,04 | 0,00 |
| 2.4. | Иные межбюджетные трансферты | 17 488,30 | 17 488,30 | 0,00 |
| 2.5. | Прочие безвозмездные поступления | 0,00 | 1 000,00 | +1 000,00 |
|  | **ИТОГО** | **485 079,67** | **490 636,72** | **+5 557,05** |

Расходы

Общий объем расходов бюджета района составит 493 763,73 тыс. рублей, в том числе за счет:

- межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня – 443 349,72 тыс. рублей, или 89,79% от общего объема расходов бюджета района;

- собственных доходов – 50 414,01 тыс. рублей (с учетом дефицита и остатков на счетах), или 10,21% от общего объема расходов бюджета района.

Согласно приложению № 2 к проекту Решения (приложение № 6 к Решению о бюджете) бюджетные ассигнования увеличатся на 5 791,89 тыс. рублей, или на 1,19%.

Информация об изменении бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов приведена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

| **№ п/п** | **Наименование расходов** | **ЦСР** | **Решение ЗС от 22.04.2015 № 225** | **Проект****Решения** | **Отклонение****(гр. 5 - гр. 4)** | **Темп роста****(снижения), %****(гр. 5 / гр. 4 х 100)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1.** | **Программные мероприятия** |  | **432 533,18** | **438 325,07** | **+5 791,89** | **101,34** |
| 1.1. | Муниципальная программа «Культура Суксунского муниципального района» | 01 0 0000 | 1 703,00 | 1 703,00 | 0 | 100,00 |
| 1.2. | Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни» | 02 0 0000 | 5 458,90 | 5 458,90 | 0 | 100,00 |
| 1.3. | Муниципальная программа «Молодёжная политика Суксунского района» | 03 0 0000 | 7 123,10 | 7 398,47 | +275,37 | 103,87 |
| 1.4. | Муниципальная программа «Экономическое развитие» | 04 0 0000 | 507,00 | 5 359,68 | +4 852,68 | в 10,57 раза |
| 1.5. | Муниципальная программа «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района» | 05 0 0000 | 62 101,14 | 62 564,98 | +463,84 | 100,75 |
| 1.6. | Муниципальная программа «Развитие образования» | 06 0 0000 | 318 871,44 | 319 071,44 | +200,00 | 100,06 |
| 1.7. | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Суксунского муниципального района» | 07 0 0000 | 36 768,50 | 36 768,50 | 0 | 100,00 |
| **2.** | **Непрограммные мероприятия** | **90 0 0000** | **55 438,66** | **55 438,66** | **0,00** | **100,00** |
|  | **ВСЕГО расходов** | **Х** | **487 971,84** | **493 763,73** | **+5 791,89** | **101,19** |

Таким образом, как видно из приведенной выше таблицы по 4-м муниципальным программам увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 5 791,89 тыс. рублей, по 3-м муниципальным программам – остались без изменения; по непрограммным направлениям деятельности бюджетные ассигнования также остались без изменения.

В связи с уточнением объемов финансирования на реализацию муниципальных программ предлагается внести изменения в приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2015 год, тыс.рублей» к Решению о бюджете (приложение № 2 к проекту Решения).

Согласно приложению № 2 к проекту Решения увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим муниципальным программам:

- «Молодежная политика Суксунского района» на 275,37 тыс. рублей (на 3,87%);

- «Экономическое развитие» на 4 852,68 тыс. рублей (в 10,57 раза);

- «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района» на 463,84 тыс. рублей (на 0,75%);

- «Развитие образования» на 200,00 тыс. рублей (на 0,06%);

объем бюджетных ассигнований не изменится по следующим программам:

- «Культура Суксунского муниципального района»;

- «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни»;

- «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Суксунского муниципального района».

В разрезе главных распорядителей средств бюджета муниципального района (далее – ГРБС) бюджетные ассигнования увеличены по 3-м ГРБС – Управлению муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района, Администрации Суксунского муниципального района и Финансовому управлению Администрации Суксунского муниципального района на общую сумму 6 104,71 тыс. рублей; уменьшены по 1-му ГРБС – Управлению территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района на сумму 312,83 тыс. рублей; по 2-м ГРБС остались без изменения – Земскому собранию Суксунского муниципального района и Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района.

Управлению муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района бюджетные ассигнования увеличены на общую сумму 652,03 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии, передаваемой из бюджета Пермского края, на обеспечение жильем молодых семей в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств федерального бюджета – 275,37 тыс. рублей;

- за счет средств дополнительных доходов на предоставление субсидии автономному учреждению на осуществление капитальных вложений для оплаты договоров по экспертизе и проверке достоверной стоимости проектной документации в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству детского сада в д. Брехово – 141,826 тыс. рублей;

- за счет направления на расходы свободных остатков средств, образовавшихся на счете бюджета на 01.01.2015, – 234,80 тыс. рублей, из них:

на оплату расходов на ГСМ по подпрограмме «Обеспечение реализации Программы и прочие мероприятия в области образования» муниципальной программы «Развитие образования» – 200,00 тыс. рублей;

на предоставление субсидии автономному учреждению на осуществление капитальных вложений для оплаты договоров по экспертизе и проверке достоверной стоимости проектной документации в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству детского сада в д. Брехово – 34,80 тыс. рублей.

Администрации Суксунского муниципального района бюджетные ассигнования увеличены на общую сумму 4 852,68 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субсидии, передаваемой из бюджета Пермского края, на предоставление финансовой помощи в виде займов субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств федерального бюджета – 335,68 тыс. рублей;

- за счет субсидии на поддержку начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие семейных животноводческих ферм на базе начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках софинансирования реализации государственной программы Пермского края за счет средств краевого бюджета – 3 517,00 тыс. рублей;

- за счет средств дополнительных доходов на предоставление субсидии на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках реализации подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования на селе Суксунского муниципального района» муниципальной программы «Экономическое развитие» – 1 000,00 тыс. рублей.

Финансовому управлению Администрации Суксунского муниципального района бюджетные ассигнования увеличены на сумму 600,00 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных назначений между ГРБС для передачи средств в бюджеты поселений на выполнение работ по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов в рамках реализации муниципальной программы «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района».

Управлению территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района бюджетные ассигнования уменьшены на общую сумму 312,83 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств дополнительных доходов увеличены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству детского сада в д. Брехово на 287,174 тыс. рублей;

- за счет перераспределения бюджетных назначений между ГРБС для передачи средств в бюджеты поселений на выполнение работ по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов в рамках реализации муниципальной программы «Создание комфортной среды проживания на территории Суксунского муниципального района» бюджетные ассигнования уменьшены на 600,00 тыс. рублей.

Новая редакция Ведомственной структуры расходов бюджета муниципального района на 2015 год (приложение № 8 к Решению о бюджете) приведена в приложении № 3 к проекту Решения.

Информация об изменении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей приведена в таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

| **№ п/п** | **Наименование главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)** | **Код ведомства** | **Решение ЗС от 22.04.2015 № 225** | **Проект Решения** | **Отклонение (гр. 5 - гр. 4)** | **Темп роста (снижения), % (гр. 5 / гр. 4 х 100)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Земское собрание Суксунского муниципального района | 530 | 2 637,00 | 2 637,00 | 0 | 100,00 |
| 2. | Управление территориального развития, градостроительства и инфраструктуры Администрации Суксунского муниципального района | 534 | 63 032,72 | 62 719,89 | -312,83 | 99,50 |
| 3. | Управление муниципальными учреждениями Администрации Суксунского муниципального района | 574 | 337 661,37 | 338 313,40 | +652,03 | 100,19 |
| 4. | Администрация Суксунского муниципального района | 563 | 29 993,75 | 34 846,43 | +4 852,68 | 116,18 |
| 5. | Ревизионная комиссия Суксунского муниципального района | 580 | 1 367,70 | 1 367,70 | 0 | 100,00 |
| 6. | Финансовое управление Администрации Суксунского муниципального района | 980 | 53 279,30 | 53 879,30 | +600,00 | 101,13 |
|  | **ИТОГО расходов** | **Х** | **487 971,84** | **493 763,73** | **+5 791,89** | **101,19** |

В связи с уточнением общего объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности на 2015 год (+463,84 тыс. рублей) подпунктом 1.6 пункта 1 проекта Решения предлагается новая редакция пункта 7 статьи 5 Решения о бюджете.

В связи с закреплением дополнительных доходных источников за одним из главных администраторов доходов бюджета муниципального района (Администрацией Суксунского муниципального района) подпунктом 1.8 пункта 1 проекта Решения предлагается внести дополнительную строку в приложение № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района» к Решению о бюджете.

В связи с уточнением объемов финансовой помощи из бюджета Пермского края (+4 128,1 тыс. рублей) подпунктом 1.9 пункта 1 проекта Решения предлагается внести дополнительные строки в приложение № 16 «Объем субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий органов государственной власти Пермского края, а также отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством о передаче отдельных государственных полномочий федеральных органов государственной власти, а также средств передаваемых из краевого бюджета в виде субсидий, иных межбюджетных трансфертов на 2015 год, тыс.рублей» к Решению о бюджете, а также заменить итоговую строку названного приложения.

В целях утверждения размеров межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района органам местного самоуправления поселений на выполнение части полномочий по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на 2015 год, подпунктами 1.10, 1.11 пункта 1 проекта Решения предлагается статью 8 Решения о бюджете дополнить пунктом 6 соответствующего содержания, а также принять новое приложение № 28 «Размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района органам местного самоуправления поселений на выполнение части полномочий по организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на 2015 год, тыс. рублей» к Решению о бюджете (приложение № 5 к проекту Решения).

Включение в расходную часть дополнительных расходных обязательств привело к увеличению дефицита бюджета на 234,84 тыс. рублей, в результате дефицит бюджета составил 3 127,01 тыс. рублей. В связи с изменением объёма дефицита бюджета уточняются источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2015 год.

Приложением № 4 к проекту Решения (приложение № 18 к Решению о бюджете) в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета определены остатки средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 3 127,01 тыс. рублей.

Параметры доходов и расходов бюджета Суксунского муниципального района на плановый период 2016 и 2017 годов проектом Решения оставлены без изменений.

К проекту Решения имеются следующие замечания.

Подпунктом 1.6 проекта Решения предложена новая редакция пункта 7 статьи 5 Решения Земского собрания Суксунского муниципального района от 28.04.2014 № 168 «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 26.12.2013 № 149 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Утверждаемые объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности соответствуют размерам капитальных вложений в объекты недвижимости имущества муниципальной собственности, приведенным в предлагаемой новой редакции Ведомственной структуры расходов бюджета муниципального района на 2015 год (приложение № 3 к проекту Решения, приложение № 8 к Решению о бюджете).

Таким образом, пункт 1.7 проекта Решения противоречит пункту 1.6 проекта Решения и не соответствует Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2015 год.

В связи с этим необходимо внести в проект Решения следующие изменения:

1) в подпункт 1.7 исключить;

2) подпункты 1.8, 1.9, 1.10, 1.11 считать подпунктами 1.7, 1.8, 1.9, 1.10 соответственно.

**Выводы:**

Ревизионная комиссия Суксунского муниципального района рекомендует Администрации Суксунского муниципального района представлять пояснительную записку к проекту Решения по бюджету с конкретными расчетами увеличения (уменьшения) статей бюджета.

В целом, проект Решения соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Учитывая изложенное, Ревизионная комиссия Суксунского муниципального района считает возможным рассмотрение Земским собранием Суксунского муниципального района представленного проекта Решения «О внесении изменений и дополнений в Решение Земского собрания Суксунского муниципального района от 18.12.2014 № 208 «О бюджете Суксунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова