**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчёта об исполнении**

**бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год,**

**представленного в форме проекта решения Думы**

**Суксунского городского поселения «Об утверждении отчёта**

**об исполнении бюджета Суксунского городского**

**поселения за 2014 год»**

«29» апреля 2015 г. № 1

Отчет об исполнении бюджета за 2014 год в форме проекта решения Думы Суксунского городского поселения Суксунского муниципального района для проведения внешней проверки представлен в Ревизионную комиссию Суксунского муниципального района 31.03.2015 письмом Администрации Суксунского муниципального района от 16.03.2015 № СЭД-02-07 ФУ-42.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частями 8, 9 Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района, утвержденного Решением Земского собрания Суксунского муниципального района от 09.10.2014 № 187 «Об утверждении Положения о Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района», и с пунктом 1.2.1 Соглашения о передаче Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Суксунское городское поселение» от 02.12.2013 проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год, по результатам проверки составлено настоящее Заключение.

Представленный на экспертизу проект решения Думы Суксунского городского поселения Суксунского муниципального района Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год» подготовлен Финансовым управлением Администрации Суксунского муниципального района (далее – Финансовое управление).

Заключение подготовлено инспектором Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района Никитиной Алевтиной Михайловной на основании данных годовой бюджетной отчетности, представляемой Финансовым управлением, ответственным за составление и исполнение бюджета.

Вопросы организации формирования, утверждения и контроля исполнения бюджета Суксунского городского поселения регулируются Уставом поселения, БК РФ и Положением о бюджетном процессе Суксунского городского поселения, утверждённым решением Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Суксунское городское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе).

К проверке представлен проект решения Думы Суксунского городского поселения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год» со следующими приложениями:

- доходы бюджета МО «Суксунское городское поселение» за 2014 год по кодам классификации доходов (приложение № 1);

- доходы бюджета МО «Суксунское городское поселение» за 2014 год по кодам по кодам видов доходов, подвидов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета (приложение № 2);

- расходы бюджета МО «Суксунское городское поселение» по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации бюджета за 2014 год (приложение № 3);

- расходы бюджета МО «Суксунское городское поселение» по ведомственной структуре расходов бюджета за 2014 год (приложение № 4);

- источник финансирования дефицита поселения за 2014 год по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета (приложение № 5);

- источники финансирования дефицита бюджета МО «Суксунского городское поселение» за 2014 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов (приложение № 6);

- информация об использовании средств резервного фонда за 2014 год (приложение № 7).

В нарушение статьи 44 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения не представлены следующие документы и материалы:

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях за 2014 год;

- сведения о муниципальных заимствованиях по видам заимствований за 2014 год;

- сведения о доходах, полученных от использования муниципального имущества.

Решением Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 26 «О бюджете Суксунского городского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Решение о бюджете) утверждены бюджетные назначения по доходам бюджета в сумме 22 936,60 тыс. рублей, расходам в сумме 23 416,50 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 479,90 тыс. рублей.

В течение 2014 года решениями Думы Суксунского городского поселения 8 раз вносились изменения в Решение о бюджете Суксунского городского поселения. В результате принятых изменений бюджетные назначения по доходам составили 32 090,60 тыс. рублей, бюджетные назначения по расходам составили 34 605,70 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2 515,10 тыс. рублей.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете на очередной финансовый год и фактически исполненных показателей бюджета поселения за два года представлен в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

| **Показатель** |  | **2013 год** | **2014 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| ДОХОДЫ | Первоначально утверждено решением о бюджете | 27 451,00 | 22 936,60 |
| Исполнено | 33 061,80 | 32 722,70 |
| Отклонение (в абсолютной сумме) | 5 610,80 | 9 786,10 |
| Исполнение объема назначений, утверждённого решением о бюджете, % | 120,40 | 142,70 |
| РАСХОДЫ | Первоначально утверждено решением о бюджете | 27 451,00 | 23 416,50 |
| Исполнено | 31 484,10 | 30 044,40 |
| Отклонение (в абсолютной сумме) | 4 033,10 | 6 627,90 |
| Исполнение объема назначений, утверждённого решением о бюджете, % | 114,70 | 128,30 |
| ДЕФИЦИТ (-)  ПРОФИЦИТ (+) | Утверждено решением о бюджете | 0,00 | -479,90 |
| Исполнено | +1 577,70 | +2 678,30 |

**Исполнение бюджета по доходам**

В соответствии с представленным Администрацией Суксунского муниципального района отчетом исполнения доходов бюджета за 2014 год исполнение доходов составило 32 722,70 тыс. рублей, или 99,50% уточненных бюджетных назначений. Первоначальный план доходов бюджета Суксунского городского поселения на 2014 год утвержден в сумме 22 936,60 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения по доходам с учетом внесенных изменений на 2014 год составили сумму 32 090,60 тыс. рублей.

Исполнение доходов по сравнению с 2013 годом снизилось на 1,00%, или на 339,10 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре фактически поступивших доходов бюджета в 2014 году составили налоговые доходы – 49,00%.

Структура исполненной доходной части бюджета Суксунского городского поселения по сравнению с исполнением бюджета поселения за 2013 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

| Наименование расходов | Фактически  исполнено  за 2013 год | | Утверждено  Решением о бюджете на 2014 год с учетом изменений | | Фактически  исполнено  за 2014 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. рублей | Удельный вес, % | Сумма,  тыс. рублей | Удельный вес, % | Сумма,  тыс. рублей | Удельный вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Всего собственные поступления, в том числе: | 13 658,50 | 41,30 | 16 122,00 | 50,20 | 16 983,80 | 51,90 |
| *Налоговые доходы* | 12 722,20 | 38,50 | 15 341,70 | 47,80 | 16 046,60 | 49,00 |
| *Неналоговые доходы* | 936,30 | 2,80 | 780,30 | 2,40 | 937,20 | 2,90 |
| Безвозмездные поступления | 19 403,30 | 58,70 | 15 968,60 | 58,70 | 15 738,90 | 48,10 |
| **Всего доходов** | **33 061,80** | **100,00** | **32 090,60** | **100,00** | **32 722,70** | **100,00** |

По итогам 2014 года собственные доходы бюджета Суксунского городского поселения поступили в сумме 16 983,80 тыс. рублей, или 105,30% уточненных бюджетных назначений. При этом налоговые доходы исполнены в сумме 16 046,60 тыс. рублей, или 104,60% уточненных бюджетных назначений, и являются основным источником формирования собственных доходов бюджета городского поселения, неналоговые доходы – в сумме 937,20 тыс. рублей, или 120,10% уточненных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 15 738,90 тыс. рублей, или 93,90% уточненных бюджетных назначений.

В структуре доходов бюджета Суксунского городского поселения в 2014 году налоговые доходы составили 49,00%, неналоговые доходы – 2,90%, безвозмездные поступления – 48,10%.

***Налоговые доходы***

Исполнение по налоговым доходам бюджета Суксунского поселения за 2014 год составило 16 046,60 тыс. рублей, или 104,60% бюджетных назначений. В соответствии с первоначально утвержденным бюджетом городского поселения бюджетные назначения по налоговым доходам планировались в сумме 13 611,90 тыс. рублей. В результате изменений в первоначально утвержденный план размер бюджетных назначений увеличился на 1 729,80 тыс. рублей и составил 15 341,70 тыс. рублей.

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Суксунского городского поселения представлена в таблице 3.

Таблица 3

| Наименование налоговых доходов | Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей | Исполнение бюджетных назначений, тыс. рублей | Отклонение, тыс. рублей | Выполнение, % | Удельный вес, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налог на доходы физических лиц | 6 327,00 | 6 462,20 | 135,20 | 102,10 | 40,30 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 434,70 | 1 418,10 | -16,60 | 98,80 | 8,80 |
| Налог на имущество физических лиц | 650,00 | 741,00 | 91,00 | 114,00 | 4,60 |
| Транспортный налог | 3 600,00 | 3 803,10 | 203,10 | 105,60 | 23,70 |
| Земельный налог | 3 330,00 | 3 622,20 | 292,20 | 108,80 | 22,60 |
| ИТОГО | 15 341,70 | 16 046,60 | 704,90 | 104,60 | 100,00 |

Основными налоговыми доходами бюджета Суксунского городского поселения в 2014 году являлись:

- поступления от уплаты налога на доходы физических лиц (40,30% общего объема налоговых доходов бюджета);

- поступления от уплаты транспортного налога (23,70% общего объема налоговых доходов бюджета);

- поступления от уплаты земельного налога (22,60% общего объема налоговых доходов бюджета).

Наибольший процент перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц – 14,00%.

***Неналоговые доходы***

Исполнение неналоговых доходов составило в сумме 937,20 тыс. рублей, перевыполнение составило 156,90 тыс. рублей.

Динамика поступлений неналоговых доходов бюджета Суксунского городского поселения представлена в таблице 4.

Таблица 4

| Наименование неналоговых доходов | Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей | Исполнение бюджетных назначений, тыс. рублей | Выполнение,  % | Отклонение,  тыс. рублей | Струк-тура,  % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 697,00 | 833,00 | 119,50 | 136,00 | 88,90 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений и компенсация затрат государства | 83,30 | 83,40 | 100,10 | 0,10 | 8,90 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,00 | 20,80 | 0,00 | 20,80 | 2,20 |
| ИТОГО | 780,30 | 937,20 | 120,10 | 156,90 | 100,00 |

Следует отметить, что в отчетном году в бюджет поселения поступили не запланированные средства от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в размере 20,80 тыс. рублей.

***Безвозмездные перечисления***

Поступление безвозмездных перечислений в бюджет Суксунского городского поселения от других бюджетов составило 15 738,00 тыс. рублей, или 98,60% от утвержденных решением Думы Суксунского городского поселения от 23.12.2014 № 71 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 26 «О бюджете Суксунского городского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджетных назначений в сумме 15 968,60 тыс. рублей.

Из назначенных средств субсидии, предоставленных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 5 882,50 тыс. рублей, поступление составило 89,50%, или 5 267,30 тыс. рублей: Средства планировалось получить от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

**Анализ исполнения бюджета по расходам**

Первоначально бюджет Суксунского городского поселения принят с расходами в размере 23 416,50 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений плановые бюджетные назначения по расходам составили 34 605,70 тыс. рублей, или на 47,80% больше первоначально планируемых расходов.

Фактическое исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило 30 044,40 тыс. рублей, или 86,80%, что на 4 561,30 тыс. рублей меньше уточненных бюджетных назначений, и составляет 128,30% по отношению к первоначально планируемым расходам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Суксунского городского поселения в 2014 году сложилась следующая структура расходов бюджета (таблица 5).

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Фактически исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило | Первоначальные бюджетные назначения, тыс. рублей | Уточнен-ные бюджетные назначе-ния, тыс. рублей | Фактичес-кие расходы, тыс. рублей | Удель-ный вес, % | Откло- нение,  тыс. рублей | Испол-нение, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 3 465,40 | 1 373,80 | 1 177,90 | 3,90 | 195,90 | 85,70 |
| Национальная оборона | 313,70 | 313,70 | 313,70 | 1,00 | 0,00 | 100,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 210,00 | 497,70 | 447,60 | 1,50 | 50,10 | 89,90 |
| Национальная экономика | 6 181,90 | 9 795,60 | 9 774,70 | 32,50 | 20,90 | 99,80 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 023,60 | 14 500,70 | 10 206,30 | 34,00 | 4 294,40 | 70,40 |
| Культура, кинематография | 6 511,40 | 7 379,70 | 7 379,70 | 24,60 | 0,00 | 100,00 |
| Социальная политика спорт | 710,50 | 744,50 | 744,50 | 2,50 | 0,00 | 100,00 |
| ВСЕГО | 23 416,50 | 34 605,70 | 30 044,40 | 100,00 | 4 561,30 | 86,80 |

Основную долю исполнения расходов бюджета Суксунского городского поселения в 2014 году составили расходы:

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 34,00% (средства расходовались в основном на благоустройство);

- по разделу «Национальная экономика» - 32,50% (средства, поступившие в форме субсидий, расходовались на содержание дорожного хозяйства).

Анализ исполнения бюджетных назначений бюджета городского поселения по разделам классификации расходов за 2014 год показывает, что исполнение в полном объеме осуществлено по разделам «Национальная оборона», «Культура и кинематография» и «Социальная политика».

***Дефицит бюджета***

Решением Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 26 «О бюджете Суксунского городского на 2014 на плановый период 2015 и 2016 годов» первоначальный бюджет городского поселения на 2014 год утвержден с дефицитом в размере 479,90 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета в решение о бюджете вносились изменения, и к концу года дефицит бюджета по плану составил 2 515,10 тыс. рублей.

Фактически бюджет Суксунского городского поселения по состоянию на 01.01.2015 исполнен с профицитом 2 678,30 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета – увеличение прочих остатков денежных средств бюджета городского поселения и уменьшение остатков денежных средств бюджета.

***Муниципальный долг***

Верхний предел муниципального долга Суксунского городского поселения по состоянию на 01.01.2015 установлен подпунктом 1 пункта 5 статьи 11 Решения о бюджете в размере 0,00 тыс. рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 предлагается к утверждению в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе суммы предоставленных гарантий по обязательствам перед третьими лицами в размере 0,00 тыс. рублей.

***Формирование и использование средств резервного фонда***

Бюджетные назначения на формирование резервного фонда на 2014 год запланированы в сумм 150,00 тыс. рублей, что соответствует части 3 статьи 81 БК РФ и пункту 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе. Средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других ситуаций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда устанавливается нормативным правовым актом местной администрации.

Средства резервного фонда в 2014 году не использовались.

***Проверка реестра расходных обязательств***

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Расходы бюджета Суксунского городского поселения 2014 года производились на основе реестра расходных обязательств Суксунского городского поселения, в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Пермского края, нормативно-правовыми актами Суксунского муниципального района и Суксунского городского поселения.

**ВЫВОДЫ**

1. Представленный проект решения в целом соответствует требованиям федерального, краевого законодательства и нормативным правовым актам Суксунского городского поселения.

2**.** Одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения не представлены следующие документы и материалы, предусмотренные статьей 44 Положения о бюджетном процессе, утверждённого решением Думы Суксунского городского поселения от 24.12.2013 № 31:

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях за 2014 год;

- сведения о муниципальных заимствованиях по видам заимствований за 2014 год;

- сведения о доходах, полученных от использования муниципального имущества.

3. Бюджет Суксунского городского поселения по состоянию на 01.01.2015 года исполнен с профицитом 2 678,30 тыс. рублей.

**Предложения (рекомендации)**

1. Администрации Суксунского муниципального района рассмотреть заключение Ревизионной комиссии Суксунского муниципального района по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год и принять меры по устранению нарушений, установленных в ходе проверки.

2. Думе Суксунского городского поселения рассмотреть проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Суксунского городского поселения за 2014 год», подготовленного в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Председатель Ревизионной комиссии

Суксунского муниципального района О.Г. Туголукова

Никитина

3 18 69